

加强党对改革的领导： 核心要义、实践要求及目标任务

张神根

摘要：党的二十届三中全会就加强党对改革的领导作出全面部署，明确党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证，加强对改革领导的目标是提高党的领导水平和执政能力，全会提出必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革的精神和严的标准管党治党。全会提出加强党对改革的领导的实践要求，即系统整体推进加强党对改革的领导的制度机制建设，坚持党中央集中统一领导、完善党中央重大决策部署落实机制，围绕调动抓改革促发展的积极性、主动性、创造性，深化制度机制改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

关键词：党的领导；全面深化改革；核心要义；实践要求；目标任务

中图分类号：D61;D25 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706(2024)06-0013-06

党的二十届三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则。全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）在第一部分和第十五部分，从前进方向、实践要求、具体目标等方面就加强党对改革的领导进行深入阐述、作出全面部署，内涵丰富、要求明确、意义重大、特点鲜明。本文从三个方面进行分析。

一、核心要义：加强党对改革的领导

思想是行动的向导。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，就加强党的领导进行深入阐述，其核心要义就是加强党对改革的领导。

（一）明确党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证

这是从历史中得出的最重要的结论。新中国成立70多年来，我们创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践的基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们成功推进和拓展了中国式现代化。这一切都是党领导人民经过不懈奋斗得以创造和实现的。没有党的领导，这一切都是不可想象的。

这是从现实得出的最重要的共识。进入新时代，经过一百多年来党领导人民进行的不懈奋斗，中华民族伟大复兴展现光明前景。然而实现中华民族伟大复兴是一项伟大而艰巨的事业，前途光

明，任重道远。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时都可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。针对这种形势，《决定》指出，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，要贯彻六条原则，其中第一条原则就是坚持党的全面领导。

（二）必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义

党的第三个历史决议提出，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义^①。第三个历史决议作出这样的政治论断，具有深厚的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。

党的十八大以来，在新的治国理政实践中，习近平总书记作为党、国家和军队的最高领导人，赢得了全党全军全国各族人民的衷心拥护，他提出的一系列原创性治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了根本遵循。在新的伟大斗争实践中，习近平总书记事实上已经成为党中央的核心、全党的核心。

从中国共产党的百年光辉历程看，确立党的领导核心并维护核心的权威，坚持以马克思主义中国化的最新成果作为党的指导思想，是党增进团结、凝聚力量、克敌制胜的宝贵经验。从2016年10月，党的十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，并郑重写入全会文件《关于新形势下党内政治生活的若干准则》；到2017年10月，党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，并庄严写入党章；再到2021年11月，党的十九届六中全会强调“两个确立”的决定性意义，一切都是水到渠成。

从马克思主义发展史和世界社会主义发展史看，维护党中央权威和集中统一领导，是一个成

熟的马克思主义政党必须始终坚持、任何时候任何情况下都不能动摇的重大原则，是马克思主义建党学说的一个基本观点。“两个确立”是我们党对马克思主义科学理论的自觉实践，是对马克思主义建党学说的重要发展。

从坚持和发展中国特色社会主义伟大实践、建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴的历史进程看，“两个确立”是顺应历史趋势、把握时代大势、反映人民心声，在新时代坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义现代化强国的必然要求，当然也是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的必然要求。

（三）保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结党百年奋斗的历史经验，围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党重大课题，进行探索，形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想。其中，强调坚持以党的自我革命引领社会革命，深刻揭示了百年大党永葆青春活力、带领中国人民不断从胜利走向胜利的奥秘，内涵丰富、意义深远。

强调坚持党的自我革命，根本意义在于永葆党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心；阐明中国共产党能够做到自我革命就在于没有任何自己特殊的利益；强调推进伟大自我革命目的在于引领伟大社会革命，将党的伟大自我革命和伟大社会革命相互联系、相互促进。

强调以党的自我革命引领社会革命，目的在于阐明党的领导和党的建设、自我革命和社会革命具有相互促进的关系，以确保党不变质、不变色、不变味，从而为我们党找到了一条解决自身问题、确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心的成功路径。

（四）坚持用改革的精神和严的标准管党治党之所以强调用改革的精神管党治党，那是因为改革精神是社会进步和发展的重要动力，也是管党治党的重要历史经验。党的十八大以来，以

习近平同志为核心的党中央坚持锐意进取，发扬敢为天下先的改革精神，深入推进党的建设制度改革，完善党的领导制度体系、健全全面从严治党体系、强化权力运行制度和监督，使党的面貌焕然一新。在强国建设、民族复兴伟大进程中，必须一以贯之发挥改革精神，把党锻造得更加坚强有力。

之所以强调用严的标准管党治党，那是因为以严的标准管党治党是中国共产党的一贯要求。然而，管党治党一度宽松软带来党内消极腐败现象蔓延、政治生态出现严重问题，党群干群关系受到损害，党的创造力、凝聚力、战斗力受到削弱，党治国理政面临重大考验。党的十八大以来，我们党深入推进全面从严治党，从制定和落实中央八项规定开局破题，提出和落实新时代党的建设总要求，经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展，确保党永远不变质、不变色、不变味。正反两方面的经验和教训告诉我们，以严的标准管党治党是推进全面从严治党的题中应有之义，是推进党的各项事业发展的必然要求，进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须坚持以严的标准管党治党。坚持用改革的精神和严的标准管党治党，深刻阐明了新时代新征程管党治党新的时代要求和实践标准，为管党治党新实践提供了重要遵循。

二、实践要求：系统整体推进加强党对改革的领导的制度机制建设

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，改革更多面对的是深层次体制机制问题，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，对改革的顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。党的二十届三中全会按照坚持以制度建设为主线、坚持系统观念的原则，系统整体推进加强党对改革的领导的制度机制建设。

（一）坚持党中央集中统一领导、完善党中央重大决策部署落实机制

这些年来经过全面从严治党教育以及推进一

系列制度建设，全党对坚持党中央集中统一领导重要性的认识大大加强了。但是如何坚持党中央集中统一领导、将党中央重大决策部署落实到位，还需要进一步加强制度机制建设。党的二十届三中全会对加强党中央集中统一领导、完善党中央重大决策部署落实机制作出明确规定。

首先，对党中央和各级党委抓改革作出明确分工。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。在领导推进进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中，党中央要充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。党中央是党的大脑和中枢，党和国家的大政方针的决定权在党中央。维护党中央权威和集中统一领导关系着党、民族、国家的前途命运，带有根本性、全局性，必须作为最高政治原则来坚守，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。各级党委（党组）负责落实党中央决策部署。在进一步改革过程中，各级党委（党组）和党员、干部要自觉同党中央保持高度一致，坚决听从党中央指挥，决不能打折扣搞变通、搞选择性执行。

其次，各地区各部门谋划推进本地区本部门改革，鼓励各地区各部门结合实际开拓创新，创造可复制可推广的新鲜经验。各地区各部门要走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。要充分体现坚持以人民为中心的原则，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。要围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。要坚持问题导向，坚持抓住重点带动一般，抓住突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强，重点改革方案的出台论证充分、科学精准，确保改革顺利推进、取得成功。要完善改革激励机制和舆论引导机制，营造良好的改革氛围。在贯彻落实党中央决策部署中，在做到守土有责、守土负责、守土尽责的基础上，要因地制宜、因时制宜，紧密结合各自实际，开动脑筋、主动作为、大胆作为，创造性

地开展工作，真正让党中央决策部署落地见效，坚决克服空喊口号、机械执行、消极应付等不良倾向。

（二）围绕调动抓改革促发展的积极性、主动性、创造性，深化体制机制改革

强调加强党的创新理论武装、健全常态化培训、完善和落实领导干部任期制、增强党组织的政治功能和组织功能、探索加强新经济组织等党的建设有效途径，等等。其中，最引人注目的是深化干部人事制度改革。

在深化干部人事制度改革方面，强调要鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为的问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业^[2]。然而，当前一些干部的精神状态与时代的要求、人民的期望相距很远。有的干部存在不敢担当、不敢作为的心理，怕触及矛盾引火烧身，怕得罪人被举报诬告，怕动辄被追责问责；也有的地方问责泛化，简单把追责问责当作推进工作的主要方式；有的没有精准把握问责尺度，“三个区分开来”没有很好地具体落到实处。干部心怀过重的思想包袱与心理负担，难免捆住担当作为的手脚，影响干事创业的积极性创造性^[3]。

在新的征程上，我们所面临的许多问题与困难都是未知和不可预测的，改革已经进入深水区，攻坚克难、敢闯敢试才可能找到出路；畏首畏尾、停滞不前不可能取得成功。广大党员干部要依靠改革，应对变局、开拓新局。

（三）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

党的十八大以来，党中央持续不懈推进作风建设。从2012年在中共十八届中央政治局常委同中外记者见面时习近平总书记提出“一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决”^[4]，2013年全党开展党的群众路线教育实践活动提出“坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风”，2022年党的二十大提出“重点纠治形式主义、官僚主义”，2024年党的二十届三中全会提出“健

全防治形式主义、官僚主义制度机制”，充分体现党中央抓党风建设一抓到底、作风建设永远在路上的精神。党的二十届三中全会提出健全防治形式主义、官僚主义制度机制，突出体现“坚持以制度建设为主线”的原则，努力为作风建设形成长效化提供保障。

党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表。党风问题关系执政党的生死存亡。形式主义、官僚主义是目前党内存在的突出矛盾和问题，是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌。形式主义、官僚主义有很多表现和特征。比如，在现实生活中，有的落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘。有的地方，要求事事留痕，把“痕迹”当“政绩”，用纸面数字来展现所谓扶贫成效。有的工作拖沓敷衍，遇事推诿扯皮、回避矛盾和问题。有的拍脑袋决策，搞家长制、“一言堂”。有的地方问责泛化滥用，动不动就签“责任状”、搞“一票否决”。形式主义背后是功利主义、实用主义在作祟；官僚主义背后是官本位思想主导。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌，当然也是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的大敌。要使美好改革蓝图变为现实，必须持之以恒反对形式主义、官僚主义，并健全防治形式主义、官僚主义制度机制。《决定》作出健全防治形式主义、官僚主义制度机制规定，顺应党风廉政建设的新形势新要求，必将为提升中国共产党集中统一领导进一步全面深化改革的能力和水平提供有力保障。

党的二十届三中全会对反腐败斗争也作出一系列新部署，提出要完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件；健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法，等等。这些部署针对性可操作性都很强。中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当开展史无前例的反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、

不想腐，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，为顺利实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标进军提供了坚强保障。然而，反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。针对这样的形势，党的二十届三中全会着力推进反腐败制度机制建设，必将有力推进反腐败斗争，从而为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。

（四）以钉钉子精神抓好改革落实

《决定》专门强调“以钉钉子精神抓好改革落实”，要求对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民满意度检验改革^[5]。贯彻落实好这些部署，意义重大，突出体现了抓改革的方法论要求、精神状态要求。

特别强调抓落实，是我们党夺取革命、建设、改革取得一个又一个胜利的重要方法。新时代我们党之所以能够团结带领人民办成许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，非常重要的一条经验就是在党中央正确决策下全党上下全力以赴以钉钉子精神抓落实。

随着改革进入深水区、进入攻坚阶段，以怎样的方法和精神状态抓好改革落实至关重要。在领导改革的过程中，习近平总书记很早就提出了以钉钉子精神抓好落实的方法和精神状态。抓落实首先要抓到点上、以点带面。要盯住事关全局的重点工作，以点带面，推动全局。其次要一抓到底，常抓不懈。同时，抓落实还要结合实际，因地制宜，避免蛮干，不依葫芦画瓢、搞照抄照搬。

新时代改革攻坚尤其需要运用发扬这样的方法和精神。《决定》用“以钉钉子精神抓好改革落实”作为结尾，意味深远。《决定》提出，全党必须求真务实抓落实、敢作敢为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实

情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民满意度检验改革^[6]。这些规定和坚定不移的态度，充分体现了习近平总书记历来强调的以钉钉子精神抓落实的方法和精神。

三、目标任务：提高党的领导水平和执政能力

党的二十届三中全会明确提出进一步全面深化改革的总目标。围绕总目标，《决定》强调聚焦七个方面重点。其中在党的领导方面，提出聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，并强调创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系^[7]。由此可见，加强党对改革领导的目标是提高党的领导水平和执政能力。中国共产党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同。在每一个重大转折时期，面对新形势新任务，我们党都十分重视解决提高能力和水平的问题。

毛泽东同志在《论人民民主专政》一文中指出，严重的经济建设任务摆在我们面前。我们熟习的东西有些快要闲起来了，我们不熟习的东西正在强迫我们去做。我们必须克服困难，我们必须学会自己不懂的东西。我们必须向一切内行的人们（不管什么人）学经济工作。拜他们做老师，恭恭敬敬地学，老老实实地学。不懂就是不懂，不要装懂^[8]。通过学习，我们党提高了领导社会主义革命和建设的能力和本领，团结带领中国人民，自力更生、奋发图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就。

改革开放伊始，党中央强调，实现四个现代化是一场深刻的伟大的革命。在这场伟大的革命中，我们是在不断地解决新的矛盾中前进的。1978年，在《解放思想，实事求是，团结一致向前看》讲话中，邓小平同志指出，全党同志一定要善于学习，善于重新学习^[9]。通过学习，我们党提高了领导改革开放和社会主义现代化建设的能力和本领，团结带领中国人民，解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。

中国特色社会主义进入新时代，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危

险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。为此，习近平总书记多次强调要依靠学习走向未来、不断提高执政能力和领导水平，强调：领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强^[10]。党的二十届三中全会对提高党的领导水平和执政能力已经作出全面部署，着重强调三点：

第一，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。加强理论武装，是全面增强执政本领的首要基础。习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻回答关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识，当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。提高领导水平和执政能力的最有效途径，就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取推进改革的智慧，掌握看家本领。

第二，增强各级党组织政治功能和组织功能。党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织去实现。在进一步全面深化改革进程中，各级党组织和领导干部要认真贯彻落实新时代党的组织路线，坚决纠正党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题，不断健全组织体系，以提升组织力为重点，增强党组织政治功能和组织功能。要紧紧围绕改革促发展加强党的建设，提振党员干部干事创业精气神。不断加强党的组织建设，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强组织保证。

第三，充分调动全党全社会抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性。新一轮改革进入深水区，涉及矛盾的复杂性比过去明显增强，难啃的硬骨头更多。要越过难关、啃下硬骨头，必须广泛凝聚共识、充分调动起一切积极因素，形成全党全国各族人民、全体中华儿女共同推进改革的生动局面。

参考文献：

[1] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议. 党的十九届六中全会《决议》学习辅导百问[M]. 北京：党建读物出版社、学习出版社，2021：32.

[2][5][6][7] 中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定. 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定辅导读本》[M]. 北京：人民出版社，2024：60，62，62，17.

[3] 以组织担当促干部担当——激励干部开拓进取干事创业[N]. 中国组织人事报，2024-10-18.

[4] 习近平. 人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标[M]// 习近平著作选读：第一卷. 北京：人民出版社，2023：60.

[8] 毛泽东. 论人民民主专政[M]// 毛泽东选集：第4卷. 北京：人民出版社，1991：1480-1481.

[9] 邓小平. 解放思想，实事求是，团结一致向前看[N]. 人民日报，1983-07-01.

[10] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]// 习近平著作选读：第二卷. 北京：人民出版社，2023：56.

作者：张神根，中共中央党史和文献研究院第四研究部原主任、研究员

责任编辑：毛军吉