

“新基建”赋能新时代共同富裕的实践路径

郑萌萌 郭佳雯

摘要: 实现全体人民共同富裕是中国式现代化的核心内容之一,是社会主义的本质要求。新时代的共同富裕强调协调发展、共享发展和绿色发展的统一。当前,我国在扎实推进共同富裕的过程中,遭遇区域经济发展不协调、数字信息占有不均衡、空间资源分配不高效三方面的困难挑战,影响和制约共同富裕目标的实现。新型基础设施建设是我国“十四五”规划的重要部署,也是未来重点布局的方向。加快推进新型基础设施建设,可以有效促进区域经济协调发展、实现空间资源的高效分配。因而,有必要从抓好政策宣传、健全投融资体系、引育数字人才三个方面展开实践探索以壮大新基建,更好赋能新时代共同富裕的实现。

关键词: 新型基础设施;共同富裕;实践路径

中图分类号: F49;F126 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-5706(2023)03-0123-06

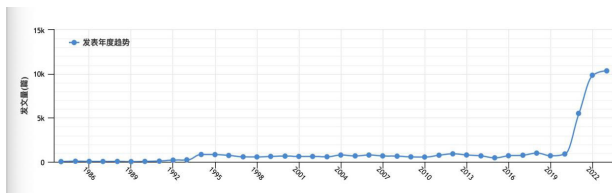
进入新时代,实现全体人民共同富裕内在蕴含着一系列新要求,如贯彻落实新发展理念,着力推动经济高质量发展,促进区域经济协调发展,推进全体人民共享数字经济红利,协调好资源的分布与利用以实现绿色发展,等等。当前,我国共同富裕面临诸多困境影响和制约着扎实推进共同富裕,亟需通过强有力的举措妥善解决。新型基础设施建设(以下简称“新基建”)“以信息网络为基础,以技术创新为驱动,提供数字转型、智能升级、融合创新等方面的基础性、公共性服务”^[1],它能有效促进区域经济协调发展,实现空

间资源的高效分配,进而助力新时代共同富裕的实现。基于此,研究新基建赋能新时代共同富裕,具有十分重要的现实意义。

一、研究进展与问题缘起

中国共产党自建党之日起,始终坚持以“实现全体人民共同富裕”为目标,开启社会主义实践探索,并在长期的革命、建设、改革以及发展中不断丰富马克思主义共同富裕思想。党中央高度重视推动共同富裕研究成为我国学术研究热点问题,自20世纪80年代以来,对这一主题研究不断深入,截至2023年2月底,笔者在中国知网

上以“共同富裕”为主题,共检索到相关文献近3.6万篇(发文年度趋势见下图)。



1984—2023年

国内学界关于共同富裕文献研究总体情况

通过具体分析可以发现,国内学界对于共同富裕的研究可以划分为三个阶段:第一阶段是初步探索期(1978—1992年)。这一时期,伴随着以邓小平为代表的第二代领导集体提出“先富带动后富”“消除两极分化”“达到共同富裕”等发展思路,共同富裕主题的相关文献呈现缓慢增量的趋势。该时期的研究主题集中在两个方面:一是对共同富裕的几对关系研究。如“先富和后富”“共同富裕和同步富裕”等。二是对共同富裕相关问题的初步探索。如对共同富裕的路径进行初步探索,对共同富裕在部分城市的发展进行经验总结。这一时期的高频词汇是“十一届三中全会”“社会财富”“分配问题”“劳动报酬”“生活水平”“劳动致富”“经济体制改革”“富裕之路”等。第二阶段是研究升华期(1992—2012年)。在邓小平南方讲话之后,共同富裕主题的相关文献呈现较为明显的上升态势。该时期的研究主题集中在以下两个方面:一是围绕共同富裕与中国领导人的政治经济思想开展关联性研究;二是围绕共同富裕思想在实施过程中遇到的问题进行研究。这一时期的高频词汇是“社会贫富差距”“市场经济体制”“现代化建设”“分配方式”“地区经济”“党的基本路线”等。第三阶段是井喷式发展期(2012年至今)。党的十八大以来,习近平总书记在多个重要场合就扎实推进共同富裕作出重要讲话,共同富裕的相关文献呈现井喷式上升态势。随着国家经济实力的增长以及全面建成小康社会的实现,国内学者对共同富裕的研究更具有宏观叙事格局,研究视角集中在共同富裕的“理论解读”“战略意义”“时代意蕴”“制度安排”“实现途径”“共享发展”“乡村振兴”“反

贫困”等领域。该阶段重视对共同富裕的实现路径进行研究,涉及较多的词汇包括“收入分配”“人民群众”“社会财富”“分配不公”“中国式现代化”“高质量发展”等。当前,随着我国基础设施整体水平实现跨越式提升,广大学者日益关注以基础设施的高质量发展推动实现共同富裕。

随着5G、大数据等信息技术的广泛应用以及数字经济的高速发展,新基建发挥着越来越重要的作用。国内学者对新基建的研究也与时俱进,逐步转向新基建的高质量发展推动共同富裕的实现,紧跟时代前沿,大力发挥研究实效性。关于新基建的基础性研究,有学者指出新基建与传统基建的区别:“新”在新技术和生产力,“新”在技术的智慧性和便利性;新基建的突出表现是全面统筹、创新引领和保证高质量发展;新基建在经济水平、社会治理、生活服务等方面都发挥了重要作用,包括促进产业转型推动经济发展、发挥乘数效应促进经济高质量发展、发挥空间溢出效应拉动周围经济增长、改善社会治理提供物质基础、提升生活便利性提高幸福感等等。

综上,学界普遍肯定新基建对于产业转型升级、拉动经济增长,推进经济高质量发展等方面发挥着重要作用,相关研究已取得了一定成果。但是,现有文献的总量相对较少,且多为从经济学、管理学、工程学等学科视角开展单一研究,鲜有结合马克思主义理论开展交叉学科视角的综合研究。此外,新时代的共同富裕有新的要求,如何把握应然与实然的矛盾,如何提出针对性、操作性强的路径,具有十分重要的时代价值,相关研究有待进一步加强。基于上述分析,本文将着重探究新时代共同富裕的应然与实然,为新基建赋能新时代共同富裕提出针对性强、操作性强的路径,丰富现有的研究成果,加速推进新时代共同富裕的发展进程。

二、新时代共同富裕的应然要求与实然困境

习近平总书记指出,“要在高质量发展中促进共同富裕”,“共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义”^[2]。新时代的共同富裕有着协调发展、共享发展和绿色

发展的应然要求,然而当前,我们依然面临着区域经济发展不平衡、数字信息占有不均衡、空间资源分配不高效三方面的实然困境,给扎实推动共同富裕带来挑战。

(一)协调发展的应然要求和区域经济发展不协调的实然困境

协调发展是新时代共同富裕的核心要义。习近平总书记指出“共同富裕是覆盖全国所有不同地域的富裕,既不能城市、农村各一块,也不能东部、中部、西部地区各一块,各提各的指标”^[3]。可见,新时代的共同富裕强调整体性、全局性,既不能大搞平均主义,也不能各自为政,必须注重协调发展。协调发展指各个方面的发展要相互适应,要注意发展的均衡性^[4]。协调发展需要警惕两极分化现象的出现,“要主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,让群众看到变化、得到实惠”^[5]。因此,推动共同富裕的实现,需要运用协调发展理念,推进各领域、各方面相互配合、相互支撑。

然而目前,区域经济发展不协调制约着我国扎实推进共同富裕。区域发展不协调是区域间存在的问题,主要表现为区域发展差距较大,或称区域分化^[6]。我国东西部地区经济发展不协调问题较为凸出。尽管西部地区生产总值年增长率有了较高的飞跃,但是东西部地区年生产总值差距还是呈现逐年拉大的态势。区域经济发展不协调一方面为经济的恶性竞争提供温床,另一方面为社会的和谐稳定埋下隐患。造成区域经济发展不协调的原因是多方面的,包括区域的地理位置、自然环境、政策倾斜、开放程度,等等^[7]。从地理位置来看,我国东部地区地势平坦、交通便利,西部地区地势陡峭、交通不便。因此,东部地区更容易吸引人才、外资等要素促进区域经济的发展;从政策倾斜来看,改革开放初期,东部地区经济率先实现了跨越式增长,而西部地区改革进程发展缓慢,赶超需要较长时间;从社会基础来看,东部地区商品经济萌芽早,而西部地区对外开放和对外交流起步晚,现代文明程度较低、人们的思想观念相对落后、对市场经济敏感度不强,这些都不利于西部经济活力的释放。

(二)共享发展的应然要求和数字信息占有不均衡的实然困境

共享发展是新时代共同富裕的核心理念。党的十八大以来,以习近平同志为代表的党中央,多次强调让广大人民群众共享改革发展成果。正如习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中所说,“让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果”^[8],“使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”^[9]。可见,新时代的共同富裕强调发展的共享性。共享发展的基本内涵是全民共享、全面共享、共建共享和渐进共享^[10]。新时代共同富裕的全民共享意指全体人民共享改革发展成果,全面共享意指共享的范围包括经济、政治、文化等多个领域,共建共享意指“共同富裕要靠勤劳智慧来创造”^[11]而不是“等”“靠”“要”,渐进共享即共享不是一下子就能实现的而是“需要一个过程,不可能一蹴而就,要坚持循序渐进”^[12]。总之,新时代的共同富裕应使发展成果更多更公平惠及全体人民。在坚持以人民为中心思想的指引之下,朝着全民共享、全面共享、共建共享和渐进共享的方向稳步前进。

根据中国互联网络信息中心发布的《第51次中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2022年12月,我国网民规模达10.67亿,互联网普及率达75.6%^[13]。我国互联网的普及率达到了新高峰,但从各区域网民数量、IPv4地址数量以及拥有域名数和网站总数来看,东部地区的数字信息占有率均高于西部地区。数字信息占有不均衡一方面会进一步扩大区域贫富差距。数字信息富有的区域会得到更高的数字红利,而数字信息贫乏的区域难以享受到数字经济福利。久而久之,这种差距会演变为公共风险因素,进一步加剧区域经济不平衡,成为阻碍实现共同富裕的一大难题。同时也会进一步加剧区域基本公共服务的平等。网络拥有普及率高、覆盖面广、费用低廉等特点,然而“网络技术尽管为实现普遍的直接民主提供了技术条件,但只要数字鸿沟存在,就不可能有真正的民主平等”^[14]。数字信息占有不均衡会加速“信息贫困者”的产生,进而加深不

同地区公共服务效率和质量差异,加剧不同区域群体的不公平感,导致引发个体心理问题、群体冲突等风险。

(三)绿色发展的应然要求和空间资源分配不高效的实然困境

绿色发展是新时代共同富裕的普遍形态。习近平总书记强调“在高质量发展中促进共同富裕”^[15]，“高质量发展是体现新发展理念的发展，是绿色成为普遍形态的发展”^[16]。可见，高质量发展的目标和路径旨向是绿色发展。所谓绿色发展，是指“以绿色财富观和绿色生产力理论为出发点和理论基础，以绿色产业体系构建为动力和支撑，以绿色发展方式转型为实施途径，并通过建章立制即完善绿色制度体系保障绿色发展的实施与落实”^[17]。2015年《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》中提出“调整优化产业结构”“发展绿色产业”^[18]等意见，指出新时代绿色发展要以绿色产业体系构建为发展动力，进而推动绿色发展方式转型，要始终“坚持绿色发展、循环发展、低碳发展”^[19]。此外，实施与落实绿色发展的保障工作也是绿色发展的重要组成部分，要积极“推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境”^[20]。因此，要想在高质量发展中促进共同富裕，就要落实绿色发展之路，让绿色成为共同富裕的底色，强化全体人民共同富裕的可持续性。

空间资源包括自然空间资源和社会空间资源两部分^[21]，空间产生分配的不高效容易引发空间矛盾，造成空间生产布局不对称，制约新时代共同富裕的发展。空间资源分配不高效具体表现为发展过程中资源在分布与使用上的不协调。当前，我国可再生资源在地理空间分布上表现为西多东少，实际的资源使用情况却是东部地区使用量远超西部地区。经济的发展在一定程度上依赖资源，但资源的跨区域调动使用存在耗损，不利于推进碳达峰碳中和战略目标的实现，阻碍经济的绿色发展。此外，空间资源分配不高效还会引发一系列与人民生活、经济发展密切相关的问题，如威胁人民群众的健康生活，压缩经济深度发展的空

间等等。因此，必须改变传统的粗放型经济增长方式，加强政府监管，完善法律法规，提高空间资源分配效率。

三、新基建推进共同富裕的实践路径

近年来，我国多次召开会议强调新基建的重要性，例如2018年中央经济工作会议提出要加强人工智能、工业互联网、物联网等新基建，2019年中央经济工作会议强调通过新基建驱动我国经济新一轮的内生性增长，等等。新型基础设施是我国“十四五”规划的重要部署，也是我国未来重点布局的方向。新型数字基础设施建设是孕育创新、促进转型、培植发展新动能的土壤，可以为中国经济数字化转型提供底层支撑^[22]。新基建充分实现了虚实经济结合、新旧动能整合，能链接和加工海量的数据，有利于夯实数字经济发展基础、拓宽经济发展空间、提升资源使用率和资源配置效率。可见，新型基础设施可以通过创造国民经济增长新动力、推动信息基础设施新发展和推广绿色能源减排新方向，促进共同富裕的协调发展、共享发展和绿色发展。基于此，有必要从抓好政策宣传、健全投融资体系、引育数字人才三方面深入推进新基建发展，推动新时代共同富裕的实现。

(一)抓好政策宣传，增强国家重大工程影响力

新基建的深入发展需要抓好政策宣传以增强其影响力。毛泽东同志在强调宣传政策的重要性时曾指出：“我们的政策，不光要使领导者知道，干部知道，还要使广大的群众知道。”^[23]抓好新基建的宣传，能使更多主体了解、关注甚至加入到新基建工程的推进中来。主体在参与宣传的过程中不仅能够自身受益，还能为社会创造出更大的价值，从而为新时代共同富裕的实现提供力量。

抓好新基建的政策宣传，可以从以下三个方面着手。其一，宏大叙事与微观表达相结合，提升宣传的实效性。新基建作为由国家牵头引导的一项重大工程，在对其进行宣传时，既要注重宣传国家层面的中国故事，也要看到个人层面的人民故事，要使二者更好地结合起来，就要从普通人身上挖掘宣传点。可以通过深度挖掘新基建过

程中小人物的事迹，以小见大，用通俗化的表达增强宣传内容的可阅读性，提升宣传的实效性。其二，新型媒体与传统媒体相结合，增加宣传的多样性。在对新基建有关政策进行宣传时，要充分发挥新兴媒体和传统媒体的优势，弥补仅靠传统媒体宣传带来的局限，打造“六度”（高度、深度、信度、速度、宽度和互动度）空间^[24]，增强宣传的影响力。其三，大水漫灌与精准滴灌相结合，提高宣传的精准性。依据关注度高低，新基建的宣传对象可以分为两类人群，前者能够意识到工程的重要性，而后者对这一工程的具体作用和现状则不够了解。因此，要想提高宣传的精准性，就不能搞大水漫灌，而是要针对各类群体特征实施精准滴灌。大水漫灌是精准滴灌的前提，精准滴灌是大水漫灌的指向，在对民众进行针对性教育前，可以先对其进行集中性宣传教育，普及基本知识，提高民众对新基建工程的关注度和熟悉感，了解各类宣传对象的特征，提升宣传有效性。

（二）健全投融资体系，推动数字经济高质量发展

新基建包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施，是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石，是引领新一轮科技革命与产业变革、打造中长期经济发展新动能的先导性布局^[25]。新基建一方面能带动数字经济的繁荣，是实现经济高质量发展的推进器，能为共同富裕提供物质基础；另一方面，新基建能重建我国数字化治理体系，提升数字政府和数字社会的公共服务职能，进一步加速我国数字化建设。整个社会的数字化水平都会因“新基建”的加速推广而得到提升，进一步弥合数字鸿沟并使数字经济普惠水平稳步提升。

与传统基础设施建设的投融资方式不同，新基建的投融资方式发生了变化，如投融资规模更加差异化，投融资主体更加多元化，投融资运营更加市场化。因此，有必要健全投融资体系，更好地发挥新基建的作用。要发挥政府资金对投资的引导带动作用，充分利用市场手段、发挥市场力量，拓宽资金来源、创新投融资方式，有效调

动社会资本参与积极性^[26]，健全投融资体系，推动数字经济高质量发展，需加快构建政府引导、企业主导、市场运作的新基建投融资模式。政府要降低“新基建”投资的进入门槛，破除对民营企业进入新型基础设施投资的隐性障碍，积极鼓励和引导民间资本进入新基建；厘清“新基建”的产权属性，完善政府、国企和民企之间的投资合作机制；采取包括税收减免、融资优惠等多种政策措施激励多种市场主体参与“新基建”，让市场充分发挥在资源配置中的决定性作用，拓宽“新基建”的融资渠道，更好地促进新基建，由此带动数字经济高质量发展。

（三）引育数字人才，培育创新驱动发展新动能

与传统基础设施相比，新基建依托信息技术快速演进升级，并不断与传统基础设施技术交织融合，整体技术体系持续创新优化，基础设施需迭代式的开发和升级。新基建的建设和运营以及数字经济发展均依赖于人的作用的发挥。因此，要聚焦于“人”这个主体为新基建的稳步推进、经济持续发展提供原动力。当前，人才尤其是数字化人才短缺是制约新基建进一步发展的重要因素之一。引育数字人才一方面能有效弥补新基建发展的人才缺口，为实现共同富裕提供人才支持；另一方面，有利于扎实推进企业的数字化转型和数字化人才队伍建设，点燃共同富裕的人才引擎。基于此，推动新基建发展，加强对数字化人才的引培工作具有必要性和紧迫性。

加大对数字人才的引培要发挥各方主体的合力作用，为此，新基建应积极打造“引力场”和“孵化地”，为新时代共同富裕提供创新发展新动能。其一，政府和社会要合力打造“引力场”，为新基建发展人才的引进增添吸引力。国家应出台相应的数字人才培养补贴政策和数字人才引进政策，做好“走出去”和“请进来”的相关工作，为新基建发展注入能量源。此外，国家还应加大对新基建发展领域杰出人物的宣传表彰工作，在社会中形成一股良好的氛围，吸引更多人才服务于新基建；其二，企业和高校要合力共建“孵化地”，为数字人才的培育打造成长摇篮。企业与高校应

该着力施行产教融合,重视数字人才的校企联合培养。一方面企业为高校提供实践场地,助力数字化人才的培养;另一方面高校应在专业设置、师资培养、招生规模等方面向数字化方向倾斜,进一步扩大企业与高校培养专业的范围,为数字化人才的培育提供场地。

参考文献:

[1] 李克强主持召开国务院常务会议 要求做好跨周期调节 稳定合理预期保持经济平稳运行 [EB/OL]. 中国政府网, http://www.gov.cn/premier/2021-09/22/content_5638715.htm, 2021-09-22.

[2][11][12][15] 习近平. 习近平谈治国理政(第四卷) [M]. 北京: 外文出版社, 2022: 142, 142, 143, 144.

[3] 习近平. 扎实推动共同富裕 [N]. 人民日报, 2021-10-16.

[4] 十八大为民政带来哪些新机遇 [N]. 中国社会报, 2012-11-28.

[5] 习近平. 在听取贵州省委和省政府工作汇报时的讲话 [N]. 人民日报, 2021-02-06.

[6] 蔡昉, 陈晓红, 张军等. 研究阐释党的十九届五中全会精神笔谈 [J]. 中国工业经济, 2020, 393(12): 5-27.

[7] 奚洁人. 科学发展观百科全书 [M]. 上海: 上海辞书出版社, 2007: 193-194.

[8] 习近平. 在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2018-12-19.

[9] 习近平关于社会主义经济建设论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2017: 46.

[10] 李佳娟, 陆树程. 关于共享发展的哲学反思 [J]. 苏州大学学报(哲学社会科学版), 2020, 41(2): 23-29.

[13] 第 51 次《中国互联网络发展状况统计报告》[EB/OL]. <https://www.cnnic.net.cn/n4/2023/0303/c88-10757.html>.

[14] 杨继红. 新媒体生存 [M]. 北京: 清华大学出版社, 2008: 232.

[16] 牢牢把握高质量发展这个根本要求 [N].

人民日报, 2017-12-21.

[17] 何爱平, 安梦天. 习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵与理论创新 [J]. 西北大学学报(哲学社会科学版), 2018, 48(5): 84-93.

[18] 中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见 [EB/OL]. 新华社, http://www.gov.cn/xinwen/2015-05/05/content_2857363.htm, 2015-05-05.

[19] 深化改革开放, 共建美好亚太 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2014: 441.

[20] 习近平谈治国理政(第二卷) [M]. 北京: 外文出版社, 2017: 396.

[21] 孙全胜. 空间正义的价值诉求及实现路径 [J]. 学术交流, 2020, (12): 55-67.

[22] 郭朝先, 王嘉琪, 刘浩荣. “新基建”赋能中国经济高质量发展的路径研究 [J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2020, 20(6): 13-21.

[23] 毛泽东选集(第 4 卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1991: 1318.

[24] 江海伦, 郑频, 杨蓉蓉等. 网络时代的报纸创新和价值再造——2012 年中国报纸创新与改版聚焦 [J]. 新闻记者, 2013, 359(1): 26-39.

[25] 国家信息中心信息化和产业发展部. “十四五”新型基础设施建设专家谈之九: 新型基础设施建设呼唤新型投融资体系 [EB/OL] (2021-12-21). https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fgyz/xmtjd/202112/t20211221_1308863.html.

[26] 国家信息中心信息化和产业发展部. “十四五”新型基础设施建设专家谈之九: 新型基础设施建设呼唤新型投融资体系 [EB/OL] (2021-12-21). https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fgyz/xmtjd/202112/t20211221_1308863.html.

作者: 郑萌萌, 中国矿业大学马克思主义学院副教授

郭佳雯, 中国矿业大学马克思主义学院硕士研究生

责任编辑: 钟晓媚