

深圳社会组织党建工作的实践与思考

吴奕新

摘要：深圳社会组织党建工作不懈抓基层、打基础，积极推进社会组织党建工作，并在社会组织党的建设工作中不断改革探索、不断总结经验、不断创新发展，社会组织党建工作取得明显成效。当前深圳在继续推进社会组织党建实践中面临的新情况和新问题，从“先行先试”到“先行示范”，深圳深化社会组织党建工作，特别要加强社会组织党建理论研究，从理论和实践结合上创新发展深圳社会组织党建工作，创新社会组织党建引领和强化社会组织党建基础保障等。

关键词：深圳；社会组织；党建实践；对策思考

中图分类号：D267 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706（2021）04-0036-08

一、深圳社会组织党建工作取得明显成效

习近平总书记指出，社会组织面大量广，加强社会组织党的建设十分重要；越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，固本强基，防止“木桶效应”。新形势下，只有扭住党建这个“牛鼻子”，社会组织才能保持正确发展方向、实现持续健康发展。^[1]在实践中，深圳积极推进社会组织党建工作，认真贯彻执行中共中央印发的《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》（以下简称《意见》），^[2]以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为重点，不懈抓基层、打基础，积极推进社会组织党建工作，积极改革探索创新发展，不断总结经验，社会组织党建工作取得明显成效。

（一）坚持党对社会组织的领导，建立健全社会组织党建工作领导机构和组织架构

社会组织主要包括社会团体、民办非企业单位、基金会、社会中介组织以及城乡社区社会组织等。^[3]改革开放以来，伴随着我国社会经济的快速发展，深圳的社会组织发展非常快，各种社会组织已经超过一万家，社会组织党建工作面临很大的压力。加强社会组织党建工作，根本目的是加强党对社会组织的领导，促进社会组织健康发展。^[4]

一是建立健全社会组织党建工作各级领导机构。2015年8月，经深圳市委组织部和市两新组织党工委批准，市社会组织党委依托市民政局正式成立，负责管理深圳社会组织中的党建工作。并在推进社会组织党建实践中，实行“分级负责、

条块结合、区域兜底”管理体系,开启深圳社会组织党建工作的一系列党建创新实践。

二是在市社会组织党委增设一名专职副书记,在社会组织管理局设立正处级的党建处,编制四名,同时还招聘一批党建组织员协助工作,以加强全市社会组织党建工作的领导与服务,全市社会组织党建领导机构进一步建立健全。

三是始终坚持社会组织党建工作与社会组织管理体制改革的同谋划、同部署、同落实。深圳通过不断完善有关党建制度建设,不断夯实党建基础,同时通过强化政治引领,提升“两个覆盖”,社会组织党建工作取得显著成效。

四是制定社会组织党建工作规定。为在实践中规范社会组织党的建设,2018年深圳以党内法规形式出台《深圳社会组织党的建设规定》,有效地推动全市社会组织党的建设的规范有序发展。

(二) 积极推进社会组织党的建设

深圳在积极推进社会组织党建实践中,始终坚持党建引领,积极扶持社会组织的改革与发展,积极探索社会组织党建模式新实践。

深圳早在2004年,就积极对社会组织的党建工作开展探索实践,在行业协会与主管部门脱钩时建立社会组织联合党委,负责管理脱钩后的党组织,做到“脱钩不脱管”。之后又出台深圳加强社会组织党建工作的有关意见,进一步明确社会组织党组织的管理体制和社会组织党建工作管理制度。

加强对社会组织的政策支持。为推动全市社会组织的建设和发展,深圳市委在不断深化社会组织管理体制改革的的同时,进一步加强有关社会组织发展的支持政策。特别是近几年来,市委积极搭建平台,为社会组织打造生态系统,建立健全社会组织的支持体系。到2020年,深圳已经建立了各级各类孵化基地、创新空间等,采用政府支持、社会运作、多元互动、合作共赢的建设模式,有效推动社会组织的发展和总体能力的提升。

(三) 实施“书记项目”,市委书记亲自抓党建工作

为进一步加强深圳社会组织党建工作,积极

推进深圳社会组织党组织建设,2005年,时任深圳市委书记的马兴瑞同志亲自抓社会组织的党建工作,把加强社会组织党建工作定为2016年的“书记项目”,在实践中积极组织、引导、团结社会组织及其从业人员,有效促进社会组织党建工作的顺利开展,从而使社会组织党组织呈现新气象、新局面。党的组织在社会组织的覆盖率得到非常明显的提高。深圳市社会组织党委成立之初,全市社会组织党组织只有284个,党员4100多名。在市委书记亲自抓社会组织党建工作的影响下和市委组织部的直接组织领导下,深圳社会组织党建工作稳步推进,党的组织在社会组织的覆盖率也得到非常明显的提高。在深圳全市兴起社会组织党建工作的高潮。

坚持社会组织党组织从严从实的工作制度。在推进社会组织党建工作实践中,深圳始终坚持从严从实,严格落实社会组织党建工作制度,积极推动社会组织党建工作水平全面提升,社会组织党组织的凝聚力和战斗力明显增强。通过几年的不懈努力,全市上下形成共识,社会组织党建工作从严从实扎实推进,实践效果明显。

(四) 加强党务队伍建设,扎实推进社会组织党建工作

为使社会组织党建工作扎实有效推进,深圳着力加强社会组织党组织党务工作者队伍建设,向社会公开分批招聘党建组织员,不断充实社会组织中的党务工作者队伍。从2012年起,深圳市委组织部委托市人力资源服务有限公司先后面向社会累计公开招考选聘党建组织员500多名,绝大多数拥有本科及以上学历,经过市委组织部统一组织培训后,按照社会组织中党组织党员200人以下配1名党建组织员,200人以上配2名党建组织员的标准,派驻到规模较大的社会组织和非公企业、开发园区、楼宇、商圈专职开展党务工作。

制定和实施发展党员工作规划,做好发展党员工作,并在实践工作中不断总结社会组织发展党员工作的有关经验。加强和规范党内政治生活,贯彻执行“三会一课”制度,明显增强社会组织党组织的组织生活的活力。

（五）以党建促会建，强化社会组织管理

为实现以党建促会建，深圳在推动社会组织党建实践中，积极贯彻中共中央办公厅印发的《意见》精神和民政部有关要求，对全市社会组织进一步加强指导与管理。在社会组织注册登记管理过程中推行“三同步”，在社会组织登记注册时，坚持同步采集社会组织党员信息，同步推动新成立的社会组织同步建立党的组织，在社会组织中开展党的工作，落实党建责任，以党建促会建。

在社会组织日常管理过程中试行“五嵌入”。将党建工作嵌入到社会组织的每年年报、等级评估、换届改选、购买服务和承接政府转移职能、评先评优中，在社会组织中坚持党的领导，充分发挥党组织的作用，以党建促会建，以会建促党建，在相互促进中不断推进社会组织党组织建设，有效推动深圳社会组织的健康发展。

在社会组织内部治理中强化党的建设。将党建工作要求和党组织的机构设置、职责任务、工作机制等写入社会组织章程，规定社会组织党组织的支部书记必须参加社会组织有关决策活动，以确保党组织在社会组织中的地位。对于还没有建立党组织的社会组织，积极组建联合党支部或派驻式党支部等多种形式的党组织，不断强化社会组织中的内部管理与党的建设。

（六）创新组织设置，提高社会组织党建工作双覆盖

按照同一类别模式组建联合党组织。以“行业相近、产业互补”的原则，成立22个社会组织联合党委，并由市委组织部选派22名局级领导干部担任联合党委第一书记，加强党委有关组织建设工作。

按照同一地域模式组建省级异地商会联合党委。先后组建了市福建商会、湖南商会、山东商会、河南商会、川渝商会、黑龙江商会等六个省级异地商会党委，负责统管本省市县商会党组织的党建工作，以党的建设促进商会组织的健康发展。

成立党建研究中心。为进一步推动社会组织党建工作的深入开展，2020年12月4日，深圳市社会组织党建研究中心在资本学院正式成立，由富有党建工作经验及理论研究能力的在职或非在

职人员组成。

（七）规范社会组织党建制度，筑牢社会组织党建基础

为有效促进社会组织基层党组织的规范管理，制定了社会组织党建工作督促检查办法、重大问题议事规则、基层党委重大问题请示报告制度等一系列规范性文件，制订全市社会组织固本强基三年行动计划，进一步规范社会组织党建工作，使党建工作有章可循。

为筑牢社会组织党建基础，加强党建标准建设，市社会组织党委按照社会组织党支部规范化标准化指引，对软弱涣散社会组织党组织进行整顿，对社会组织党组织历年来500多份发展党员档案进行检查，确保档案完整规范。与此同时，积极配合市委组织部审计党建工作经费，确保各级党组织规范使用。

为加强社会组织党组织的工作质量，深圳在市社会组织党委下成立市社会组织党校，开展党务干部、纪检干部、发展对象的定期学习培训，定期举办专题党课，有效提高党员队伍思想觉悟，激活队伍活力。

（八）深入开展主题教育，发挥共产党人先锋模范作用

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。通过主题教育活动，激发每位共产党人的“初心使命”，发挥共产党人的先锋模范作用，增强党对社会组织的影响力。

引导社会组织开展行业自律。先后分两批选取注册税务师、燃气等30家协会开展行业自律试点。2018年，联合市纪委印发《关于加强党的领导推进行业自律拓展预防腐败工作领域的实施意见》；2019年面向全市推广社会组织行业自律，要求在社会组织党组织主导下，建立健全行业自律管理体制，设立行业自律机构，推进行业诚信自律建设。^[5]

开展“联学联建”活动，激活党建活力。各联学联建成员单位围绕“基层组织联抓”“活动阵地联建”“组织生活联过”“发展思路联谋”开展工作，相互促进、共同提高。

定期深入开展党建督促检查，落实有关工作

制度。为进一步落实社会组织党建工作责任，深圳成立了四个社会组织党建工作督导组，由市社会组织党委有关领导带队，定期深入各个社会组织，开展党的基层督促检查党建工作落实情况。

（九）助力脱贫攻坚，将党建和脱贫攻坚深度融合

积极组织社会组织参与脱贫攻坚。到2020年底，全市重点帮扶“三区三州”等深度贫困地区以及深圳对口支援地区。筹集对口支援四川凉山州四县的帮扶项目，两年来已向凉山彝族自治州（普格县、金阳县、甘洛县、雷波县）四县累计捐款950万元。社会组织党的建设和脱贫攻坚深度融合，获得凉山州民政部门的高度评价。

对口帮扶广西百色、河池地区。到2020年底，全市共有111家社会组织和民营企业结对帮扶广西河池、百色的47个国家挂牌督战村，其中34家社会组织与34个贫困村签订对口扶贫协议，先后投入资金物资235万元，用于贫困村基础设施建设、资助贫困学生等项目。

援助新疆喀什民族地区。在深圳政府对口援助新疆喀什民族地区方面，深圳社会组织也积极参与，特别是积极推动深圳社工深度参与新疆喀什民族地区扶贫工作。到2020年底，深圳社会组织累计引入50名援疆社工，投入援疆资金3835万元，引入社会资金1043万元。^[6]

（十）坚持党的引领，着力动员社会组织抗击疫情

坚持党建引领，发挥基层党组织堡垒作用和党员先锋模范作用，调动社会力量全力抗击疫情，构筑疫情防控防线，切实做到了哪里任务险重，哪里就有党组织的声音和身影。组织捐款捐物。截至2020年年底，全市各社会组织、行业协会与商会及会员企业累计向湖北等外省市捐款捐物约21.51亿元，向深圳地区捐赠资金及物资13.6亿余元。

开展志愿服务，体现责任担当。各行业协会发挥专业优势，全力投入一线防控，市物业管理行业党委严把小区疫情防控关，市社工党委开通152条心理咨询热线，服务人数达45万人次，市虫鼠防治协会党支部126家会员单位累计投入人力8682人次，对公共区域消毒、消杀，作业面积

约14平方公里。

协助会员企业解决复工复产过程中遇到的问题和困难，召开座谈会征求意见，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，做好“六稳”工作、落实“六保”任务贡献社会组织力量。

二、深圳社会组织党建工作面临的新情况新问题

（一）党组织在社会组织中的覆盖率有待进一步提高

根据调查发现，党组织在社会组织的覆盖率虽然在有的行业已经达到百分之百，但有的覆盖率只有百分之八十左右，甚至有的行业界别覆盖率只有百分之三十左右。究其原因：

一是由于一些社会组织负责人对党建工作思想认识不够，导致党建工作难落实，社会组织党组织覆盖率不高等诸多问题；二是有些社会组织建立党组织的条件不足，但又不愿意组建联合党支部；三是有些党员的组织关系不及时划转，出现“隐性”或“口袋”党员情况。

（二）党的基层组织对党员管理缺乏硬约束

调查发现，一些社会组织虽然建立了党的组织，但是由于与体制内的党员不同，他们的收入大多依靠市场，党的基层组织对于党员的管理缺乏硬约束。究其原因：

一是由于社会组织的机构设置比较松散，对机构人员缺乏硬约束。由于社会组织对本组织的人员没有刚性约束，其党的组织对党员个人也缺乏硬约束，不少党员经常缺席党的组织生活，一些社会组织的党组织开展正常的组织生活受到一定的影响。二是一些社会组织的党员特别是从事经营活动中的年轻党员缺乏对党的认识，只注重经济收入和业务能力的提升，参与党组织活动积极性不高。三是社会组织的党员具有多重身份，社会活动非常多，经常缺席党支部的组织生活。社会组织党组织对这些党员缺乏硬约束。

（三）党的基层党组织对党务工作不够熟悉

调查发现，已经成立党支部的社会组织，有一些党员没有坚持正常的党支部活动，特别是一些党务工作者对新时期的党务工作不甚熟悉，究其原因：

一是有不少党支部书记和基层党务工作者是新当选出来的,对新时期党务工作不熟悉,对党的政策把握不够到位,导致党组织生活受到一定的影响。二是有的党支部成立之后,对有关党的文件和资料没有及时进行学习,导致社会组织党组织正常的组织生活和常态化、制度化工作受到一定的影响,“三会一课”和主题党日等制度落实不规范。三是定期安排基层党支部书记和党务工作者的培训学习力度不够,导致党建工作水平不高,制度落实不严。因此,加强定期培训学习已经成为当前提高社会组织党组织党建水平的一项紧迫工作。

(四) 社会组织中的党组织缺乏一定的支持

深圳社会组织党组织在上级党委的正确领导下,经过近几年的不断努力发展,工作有了明显的发展,但有一部分社会组织党组织由于缺乏支持,得不到一定的帮助,党建基础较弱。究其原因:

一是有一些社会组织的党支部书记不是社会组织的领导成员,党组织的活动得不到一定的支持,在社会组织领导层中没有声音,难以发挥党组织的应有作用。二是有一些社会组织的党组织不仅缺乏活动经费,也没有党支部的固定场所和固定学习活动阵地,党的正常组织生活受到一定的影响,党建工作管理不到位,党员学习活动不正常,培养和发展新党员的工作也受到影响。三是有的社会组织党组织虽然建立起来了,但是由于社会组织的党组织的基础比较薄弱,党支部的组织生活不正常,导致不少党员处于“软、懒、散”状态,党组织向心力不强等问题比较明显。

(五) 党领导社会组织的方式方法与途径有待探寻

调查发现,在社会组织中如何坚持党的领导,如何有效引领社会组织齐抓共管的方式方法与途径有待探寻。

一是尽管民政部门要求社会组织必须把党建工作写入社会组织的章程,但有些社会组织负责人对建立党组织认识不足,总是以各种理由推脱,至今都没有成立党组织。二是有的社会组织虽然已经成立党组织,但是由于一些党组织的书记不在领导层内任职,在社会组织领导层内没有声音,

党组织无法对社会组织实施领导和管理,无法发挥政治引领作用。三是社会组织党建工作模式跟不上实践发展变化,对新时期社会组织党建习惯于传统的老经验、老套路开展工作,方式方法缺乏新意,党组织的凝聚力不强。四是党对社会组织的全面领导有待深化。如何将坚持党的领导与社会组织依法自治有机结合,加强党对社会组织政治方向、政治原则、重大决策的领导,将党的路线、方针、政策不折不扣贯彻落实到社会组织发展各项工作中去,掌稳社会组织发展的政治航向,有待我们在实践中进一步探索破题。

(六) 社会组织党建理论指引和扶持力度有待加强

中国共产党近百年的建设实践充分证明,做好党建工作,离不开理论指引。虽然深圳在党的理论建设实践方面做了大量工作,也取得了一些效果,但社会组织党建理论与实践的研究,应该还是短板。如何做好社会组织党建的理论与实践研究,用党的创新理论指导社会组织党建理论研究,更好推动社会组织党建工作的发展,是当前以及今后深圳乃至全国面临的一项重大课题。与此同时,对社会组织党建理论的研究缺少必要的资金资助,也需要政府有关部门制定有关政策支持和制定一定的扶持措施。

三、推进深圳社会组织党建工作的思考

创新,是深圳社会经济发展的必然选择,也是深圳社会组织党建发展的必然选择。实践证明,深圳社会组织党的组织建设不仅需要总结经验,不断发展,而且需要进一步的实践创新。对深圳社会组织党建工作面临的新情况新问题,要汇聚创新合力,着力破解社会组织党建实践中遇到的难题,发挥深圳先行先试与示范作用,推动深圳在新的发展阶段取得更大突破、展现更大作为。

(一) 着力加强社会组织党建理论的创新研究

习近平总书记指出:理论修养是干部综合素质的核心,理论上成熟是政治上成熟的基础,政治上的坚定源于理论上的清醒。^[7]社会组织党建是党的建设的重要组成部分,也是新时期党建工作面临的一个新课题、新领域。因此,加强社会组织党建理论研究,构建系统的社会组织党建理

论体系,^[8]必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。

一是积极推进社会组织党建理论的研究。要认真学习贯彻习近平总书记关于社会组织党组织建设的有关重要论述,深入学习研究习近平总书记关于党建思想,积极推进社会组织党建理论与实践的研究,切实把党的创新理论体现在实际工作中,^[9]及时解决好社会组织党建工作实践中面临的一些新问题,更高质量发挥党建理论智库的作用。

二是积极推进深圳市党建研究中心的建设和发展。建议有关部门要给予大力支持和提供有关帮助,共同推进深圳市社会组织党建理论的研究与创新,把社会组织党建研究中心打造成党建高端智库,实施有组织、有规划、有重点开展社会组织党建理论的创新研究。

三是充分发挥市哲学社会科学规划部门在理论研究方面的引领作用。“加强社会组织党的建设是一个重大的实践命题,更是一个重大的理论命题。”^[10]建议在深圳市哲学社科规划课题研究方面给予社会组织党建理论研究以重点规划和重点支持,积极推动深圳社会组织党建理论的创新研究,为推进党的建设新的伟大工程继续做出应有贡献。

四是加强理论研究和经验交流。要加强社会组织党建理论研究,应及时总结实践中行之有效的做法,把实践经验上升到理论的高度,为社会组织党组织更加深入持续有效地开展工作提供理论指导。建议每年定期举办社会组织党建理论研讨会和有奖征文活动,在全社会营造社会组织党建理论研究氛围。

(二)着力分类指导,发挥党对社会组织的引领作用

加强社会组织党建工作,要着力分类指导,不断扩大社会组织党组织工作覆盖面,突出规范化建设,推动社会组织党组织从有形覆盖向有效覆盖转化,^[11]更好发挥党对社会组织的引领作用。

一是全面推进党在社会组织的全面覆盖和全面领导,社会组织业务主管单位不能缺位,必须加强社会组织党建的引领作用,全面推进党建模

排、党组织组建、党建引领,全面坚持贯彻“三同步”工作,力争尽快实现社会组织党的组织建设工作全覆盖和积极引领。

二是全面落实“登记申报、年检年报”制度。社会组织业务主管部门要做好社会组织党建工作情况调查摸底工作,进一步加强党建工作责任,建立健全社会组织党建工作信息库,做到隶属关系清、组织设置清、党员人数清。

三是建立健全社会组织党组织的设置形式。在推进党建工作实践中,要积极探索务实管用、灵活便捷的党组织设置形式和工作方式,做到成熟一个组建一个。对暂时不具备建立党组织条件的社会组织,要积极吸收党员以充实组织队伍,努力创造条件建立党组织。

(三)加强社会组织党建实践思路创新

一是必须在思想教育上求创新。社会组织的党建工作有别于体制内的党建工作,要创新传统的党建工作思路,加强对社会组织党建工作的创新引领,着力在思想教育上求创新,在加强理想信念教育的基础上,着力加强对所属社会组织的引导和深入细致的思想工作,增强担当作为的思想自觉和行动自觉。

二是必须在工作实践中求创新。建议在党建工作中重视基层实践锻炼和深入基层做调查研究,通过基层实践和调查研究,及时发现社会组织党建工作中遇到的痛点难点问题,从党建体制机制入手,提出管根本、管长远、切实可行的解决办法或创新思路。

三是在树立典型中求创新。榜样的力量是巨大的,要解放思想、更新观念,在党建实践中重视发现和发掘典型、树立典型,及时总结、宣传、推广先进典型中推动党建工作的创新,有效促进社会组织党建的发展。

四是在标准化制度化的基础上求创新。为确保社会组织党建工作的规范有序发展,要在党建实践中不断完善社会组织党组织的有关制度,着力在标准化制度化的基础上求创新,着力构建与深圳先行示范区建设相适应的社会组织党建法规,构建起党对社会组织全面领导的制度体系,全面提高社会组织党建工作质量。

（四）创新基层党务工作者学习培训机制

为推动社会组织中基层党支部全面进步与全面过硬，发挥党员的主体性作用，必须加强创新基层党组织培训学习机制。^[12]

一是创新学习培训的组织形式。充分发挥基层党委的作用，建议让基层党委（也包括联合党支部）根据自身特点自主组织所属党支部的学习培训，创新基层党委开展有专业知识培训的新机制。

二是创新学习培训的方式方法。按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，有针对性地开展务实管用的、有深度专题培训与灵活多样的创新学习形式，着力提高社会组织党组织的专业素质与技能。

三是创新基层党组织的日常学习形式。基层党组织的学习活动形式要按照新时代发展的要求，灵活多样，建议除了进一步丰富线下活动外，要依托灵活多样的线上交流，丰富和创新各种党建学习形式。

（五）强化与创新社会组织党建工作基础保障

一是组织领导保障。要推广派驻“第一书记”的成功做法，选派党性强、有经验的局级领导干部到联合党委任第一书记。同时坚持按照一定比例配备专职党建组织员，不断强化社会组织党建工作的领导，优化党建工作的组织配置。

二是党务人才保障。在党建工作实践中敢于和善于发现人才、培养人才，为党务人才集聚“强磁场”，为党建工作提供强有力的人才支撑。

三是财政支撑保障。积极探索完善社会组织党建的经费保障，建议要把社会组织党建纳入正常的财政预算，参照支持教育事业一样，每年按照国民生产总值的一定比例拨款支持社会组织党建工作，形成与地方财政同步增长机制。

四是党建活动场所保障。为解决基层党支部活动场所问题，建议每一个基层党委都有一个党群活动中心，作为所属各个党支部的活动场地，有条件的社会组织党组织可采取单独设立，也可以采取与社会组织业务主管部门共建共享等方式。

（六）强化与创新社会组织党组织干部队伍建设

一是要加强社会组织年轻干部队伍建设。社

会组织各级党委要高度重视对年轻干部的培养和选拔工作，制定社会组织加强年轻干部队伍建设的制度体系，逐步实现年轻干部的培养选拔常态化规范化。

二是突出政治教育，不断提升年轻干部的政治觉悟。培养年轻干部一定要坚持政治标准第一，加强政治学习，严格政治考核，强化政治担当，增强政治判断力和执行力。

三是搭建实践锻炼平台，实施年轻干部轮岗使用。要有计划安排年轻干部到艰苦的地方锻炼，在实践中磨练意志，提升担当本领。同时要实施年轻干部轮岗使用，敢于破格提拔表现突出的年轻干部。

四是强化年轻干部管理监督。对社会组织中的年轻党员干部，建议既要大胆提拔使用，也要严格管理，对犯错误的年轻党员干部，要及时果断给予处置，以保持年轻党员干部队伍的先进性与纯洁性。^[13]

（七）创新党建的政治引领机制

习近平总书记在全国组织工作会议上强调，要加强社会组织党的建设。社会组织面广量大、类型繁多、活动活跃、吸纳性强、领域分布和辐射面广。必须把社会组织党建扛在肩上、抓在手上，不断扩大社会组织影响力，使其在社会治理中更好发挥作用。^[14]深圳是中国特色社会主义示范区，社会组织党组织建设应当发挥政治引领作用。因此，必须高度重视社会组织基层治理，探索创新社会组织党建在基层治理的模式路径，着力实施政治引领。

一是加强和创新政治引领机制，建设学习型党组织。在社会组织党组织中积极营造崇尚学习的浓厚氛围，积极向书本学习、向实践学习、向群众学习，优化知识结构，提高综合素质，增强创新能力，使社会组织党组织成为学习型党组织。^[15]建议在社会组织党建实践中加强和创新政治引领作用，在不断提升党组织的政治功能、组织功能和服务功能的同时，抓紧建设学习型党组织。

二是加强和创新政策引领机制。建议在党建实践中加强有关政策引领，着力构建与深圳先行示范区建设相适应的社会组织党建引领体系，鼓

励引导社会组织积极参与乡村振兴战略和社会治理,有序参与国家“一带一路”、粤港澳大湾区和先行示范区战略,在推进国家治理体系和治理能力现代化建设中发挥积极作用。

三是加强和创新管理引领机制。建议在党建实践中着力构建培育与监管并重的社会组织管理体系,强化事中事后监管。与此同时,加强社会组织信用体系建设,推动建立守信激励和失信联合惩戒机制,形成监管合力,防范化解社会组织领域重大风险。

四是加强和创新服务引领机制。建议在党建实践中加强对社会组织的服务引领,着力在心理健康、矫治安帮、法律援助、纠纷调处、安全生产、防汛抗灾等社会治理重点领域开展创新引领服务,促进社会组织依法有序参与基层治理。

(八)积极探索发展基层党组织的各项为民活动

社会组织中的党组织,要响应党中央的号召,每一个共产党员都必须树立全心全意为人民服务的思想,心系群众、贴近群众,以人民为中心,积极探索发展各项社会创新活动。

一是开展贴近群众实际需求的党建活动。建议社会组织党组织要密切关注群众的实际需求,创新性开展群众欢迎的党建组织活动,通过开创受群众欢迎的党建活动,以增强社会组织党组织在群众中的影响力。

二是开展有利于社会组织健康发展的党建活动。建议围绕有利社会组织健康发展的主题,创新基层党组织的党建活动,特别是要与社会组织的日常管理和文化建设等相互促进,以提高党组织在社会组织中的影响力和凝聚力。

三是突出社会组织特点开展党建活动。建议发挥社会组织自身的特点,结合社会组织党组织联系社会的优势,积极开创一些有群众基础的党建活动,不断丰富和发展社会组织的党建活动,同时加强与其他领域的社会组织党组织的横向联系,积极结对联学联建,以增强社会组织党组织活动的开放性、灵活性和有效性。^[16]

参考文献:

- [1] 吕行.坚持党的领导与社会组织依法自主相统一 推动社会组织健康发展[J].中国社会组织,2017,(7).
- [2][4] 盛若蔚.大力加强社会组织党建工作[N].人民日报,2015-09-29.
- [3] 张梅,陈晓.新时代社会组织党建水平提升的价值逻辑与现实路径探析[J].中共济南市委党校学报,2020,(6).
- [5][6] 白凌.推动社会组织党建工作全面提升[N].深圳特区报,2021-01-12.
- [7] 李颖萍.新时代党员干部政治能力提升研究[J].理论与当代,2021,(1).
- [8] 彭未名.永远跟党走[J].大社会,2018,(7).
- [9] 张克俭.一以贯之深化全面治党[J].机关党建研究,2020,(5).
- [10] 顾强.社会组织党建工作融合发展路径探析[J].领导科学,2017,(25).
- [11] 廖明.我国社会组织党建工作研究报告[J].社会管理研究,2009,(12).
- [12] 罗建辉.社会组织党建工作研究报告[N].学习时报,2018-07-13.
- [13] 王福寿.对新常态下即墨市社会组织党建工作的调查与思考[J].中国社会组织,2021,(4).
- [14] 乔慧芹.社会组织参与社区治理的问题与对策研究[J].中国矿业大学博士论文,2018-05.
- [15] 胡亮.点亮社会组织党建明灯[N].中国组织人事报,2018-07-15.
- [16] 陈少杰.新时代社会组织党建工作如何开展[J].人民论坛,2018,(31).

作者:吴奕新,深圳市社会科学类社会组织联合党委

责任编辑:钟晓媚