

学习贯彻党的二十届三中全会精神笔谈

宫正 等

从改革开放看 中国式现代化的历史逻辑

宫 正

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）中指出：“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”^[1]习近平总书记在关于《决定》的说明中也强调指出：“实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。”^[2]可见，中国式现代化和改革开放有着密切的关系。为了更好地学习贯彻党的二十届三中全会精神，需要从历史维度出发，准确全面地把握中国式现代化和改革开放的关系，进而更好地以进一步全面深化改革推进中国式现代化开辟新境界。

中国共产党一直秉承对于现代化的执着追求。毛泽东在党的七大上指出：“中国工人阶级的任务，不但是为着建立新民主主义的国家而斗争，而且是为着中国的工业化和农业近代化而斗争。”^[3]新中国成立后，党中央于1954年提出了建设现代化的

工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防的任务，又于1964年正式提出建设现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术社会主义强国的目标，并形成了“两步走”的战略部署。尽管新中国的社会主义建设和现代化水平取得了飞速发展，建立了比较完整的国民经济体系和工业体系，但由于对社会主义建设规律的认识尚不够深入，经验不够丰富，还由于“左”的错误的干扰，致使新中国的现代化事业遭受严重挫折，但是中国共产党对现代化孜孜以求的决心和意志没有改变。

党的十一届三中全会通过恢复实事求是的思想路线和政治路线，为新时期开展现代化建设提供了根本的政治保证。邓小平基于对历史上急于求成教训的深刻反思，强调在开展现代化建设的过程中必须实事求是，尊重社会主义初级阶段生产力还比较落后的客观国情。1979年3月23日，邓小平在政治局会议上指出：“我同外国人谈话，用了一个新名词：中国式的现代化。到本世纪末，我们大概只能达到发达国家七十年代的水平，人均收入不可能很高。”^[4]不久，邓小平又于3月30日在党的理论务虚会上指出中国式现代化具有“底子薄”和“人口多，耕地少”两个特点，而且明确提出“走出一条中国式的现代化道路”^[5]。时任广东省委书记的习仲勋在1979年5月3日的广东省委常委会上提出：“搞什么式的现代化？不能离开中国实情，只能搞中国式的现代化，要

走出一条中国式现代化道路来，小平说要杀出一条血路来。”^[6]可见，“中国式的现代化”的命题是中国共产党在改革开放起步的时候，基于对历史经验的总结，客观分析具体国情所提出的体现实事求是原则的重大命题。

如果说邓小平在改革开放之初提出的“中国式的现代化”的内涵主要基于难以如期实现曾经预想的，在20世纪末实现四个现代化的客观实际，而充分认识到了现代化建设的艰巨性和长期性，强调必须尊重中国的具体国情，那么随着改革开放伟大实践的展开，中国共产党对中国式现代化的理解也在逐步深入，不仅赋予了中国式现代化更为丰富的内涵，也确立了推进中国式现代化的更为具体的“任务书”“时间表”和“路线图”。

改革开放是经济体制、政治体制、文化体制等领域全方位的改革。邓小平指出：“在对社会主义作这样的理解下面，我们寻找自己应该走的道路。这涉及政治领域、经济领域、文化领域等所有方面的问题。”^[7]因此，中国共产党认识到现代化事业不只是局限于经济技术范畴，不仅要追求物质文明，还要大力发展政治文明和精神文明。党的十三大提出了社会主义初级阶段的基本路线，明确了“为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗”的发展目标，这就将中国式现代化赋予了经济、政治、文化“三位一体”的内涵。随着改革开放的纵深推进，中国共产党对现代化建设的规律的认识更加深刻。2007年，党的十七大提出“富强民主文明和谐”的现代化目标。

新时代，中国共产党在推进中国式现代化的进程中取得了历史性、突破性的成就，具有里程碑意义。2012年，党的十八大提出“富强民主文明和谐美丽”的现代化目标。党的十八届三中全会将实现国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革总目标，进一步丰富了中国式现代化的内涵。党的十九大高瞻远瞩地规划了建成社会主义现代化强国的“两步走”的战略部署。在实践中，中国共产党统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，不仅成功地全面建成小康社会，为进一步推进中国式现代化奠定了坚实的基础，而且深入实施科教兴国战

略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，成功推进和拓展了中国式现代化。基于实践探索，党的二十大郑重地概括提出并深入阐述中国式现代化理论，对推进中国式现代化进行了战略部署，这标志着中国共产党对中国式现代化的探索达到新阶段，认识达到新高度。习近平总书记指出：“我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。”^[8]而且，在百年变局的形势下，中国共产党对中国式现代化对于世界和平发展以及人类文明的意义有了更加强烈的历史自觉和理论自觉。习近平总书记指出：“中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。”^[9]综上可见，中国式现代化这一概念是在改革开放启动时提出来的，中国式现代化的丰富内涵和目标任务是在改革开放的伟大实践中得以不断拓展丰富、不断深化、更加清晰具体的。那么，要想真正地、彻底地实现中国式现代化，也必然要靠进一步全面深化改革。对此，习近平总书记指出：“把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革。”^[10]因此，党的二十届三中全会在总结改革开放历史经验尤其是新时代改革开放历史经验的基础上，作出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定，对新形势下继续推进中国式现代化的任务做出了更为清晰的规划，更加注重通过进一步深化改革为中国式现代化提供一套更加完善、更加科学、更加成熟的制度，是中国式现代化道路的探索历程中的重要里程碑。

参考文献：

[1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [EB/OL]. 求是网, http://www.qstheory.cn/yaowen/2024-07/21/c_1130182461.htm, 2024-07-21.

[2][10] 习近平. 关于《中共中央关于进一步全

面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明[EB/OL]. 央广网, https://news.cnr.cn/native/gd/sz/20240721/t20240721_526805390.shtml, 2024-07-21.

[3] 毛泽东选集: 第三卷[M]. 人民出版社 1991: 1081.

[4][5] 邓小平年谱(1904-1997): 第四卷[M]. 中央文献出版社, 2020: 497, 502.

[6] 习仲勋主政广东[M]. 中共党史出版社, 2007: 246.

[7] 邓小平文选: 第3卷[M]. 人民出版社, 1993: 255.

[8][9] 习近平. 正确理解和大力推进中国式现代化[J]. 求是, 2023(19).

作者: 宫正, 深圳市改革开放干部学院党委委员、教育长、教授

推进科技创新和产业创新深度融合 加快建设世界产业科技创新中心

杨建

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。面对新一轮科技革命和产业变革,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革;加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展^[1]。这为深圳加快建设具有全球重要影响力的产业科技创新中心提供了明确指引。

一、科技创新和产业创新深度融合是世界科创中心形成的一般特征

一般而言,世界科技创新中心是创新成果研发中心、创新资源集聚中心、创新网络枢纽中心、创新人才汇聚中心、创新活动控制中心,具有世

界一流的科研创新生态和营商环境,在全球价值网络中发挥重要价值增值功能,占据领导和支配地位的节点城市(城市群)或区域^[2],在全球创新链中发挥重要价值增值功能,具备强大的国际影响力和引领力。

世界科创中心的转移演变规律与现代化的演进高度契合,是世界科技竞争、产业变革现代化进程的外在表现。从社会进步角度而言,现代化起源于工业革命,而工业革命由科学革命和技术革命孕育,并成为科学、技术和产业创新的重要推动力量。回顾工业革命以来的现代化历史,英国、法国、德国、美国等西方资本主义国家先后成为现代化国家,支配着世界市场和现代生产力。与之相同步的,是这些国家在实现现代化的同时,相继主宰着世界科技创新,成为世界级的科创中心。根据科技史学专家研究,在一定时期内,按照一个国家的重大科学成果相对数量超过世界科学成果总数25%来判断,则可以称之为“世界科学活动中心”,其持续的时间称为科学兴盛期。16世纪以来,世界科学中心大致经历了6个80年的兴盛周期,各周期相应的高峰分别为1580年代的意大利、1660年代和1740年代的英国、1820年代的法国、1890年代的德国和1970年代的美国。按照城市或区域来看,意大利佛罗伦萨、英国伦敦、法国巴黎、德国柏林和美国硅谷、波士顿、纽约等是这些世界科学中心所在的代表性城市。人们预测,新的第7个科学周期的高峰预计在2050年代到来。

科技创新和产业创新融合发展是推动中国式现代化的重要引擎。习近平总书记指出:“世界百年未有之大变局加速演进,科技革命与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场,深刻重塑全球秩序和发展格局。”^[3]在当前世界局势和科技发展的新形势下,科技创新和产业创新的重要性日益凸显。在中国推进现代化进程中,科学技术现代化始终是重要一环。改革开放为科技发展注入活力,科学技术是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,已经成为普遍共识。中国式现代化要靠科技现代化作支撑,科技创新和产业创新为中国式现代化注入了源源不断的发展动力。新时代以来,在深入实施创新驱动发展战略的

推动下,创新型国家建设成就斐然,创新创造活力进一步激发,中国成为新的世界科创中心的趋势日益显现。2023 全球创新指数,中国排名第 12 位,是前 30 名中唯一的中等收入经济体。英国《Nature》杂志追踪世界各国发表在高质量期刊上的科研论文,发布的“自然指数(Nature Index)”表明,自 2022 年开始中国已超过美国,排名第一。根据中美欧日韩知识产权局联合发布《世界五大知识产权局统计报告》,近十年来,中国的发明专利申请量和授权量均居世界第一,表明我国的知识创新速度和全社会的创新活跃度均在加速,创新成果转化为实现生产力的成效也在增强。

二、以科技创新和产业创新的深度融合助力发展新质生产力

科技创新与产业创新有机融合所形成的良性机制,对形成具有世界影响的科技创新高地和新兴产业策源地具有重要推动作用。科技是先进生产力的集中体现和重要标志,培育发展新质生产力,无论是加强科技新领域新前沿形成新的突破,加快形成标志性产品和新的未来产业,还是以新标准提升引领传统产业优化升级,都迫切需要加强科技创新和产业创新深度融合。

科技创新和产业创新迅猛发展促进了新质生产力的加速形成。进入 21 世纪,新一轮科技革命和产业变革相互交织,融合程度越来越深。一方面,基础科学研究向宏观拓展、向微观深入、向极端条件迈进、向综合交叉发力,科学革命正在积蓄力量有待突破。人工智能、量子科技、生物技术等颠覆性关键前沿新兴技术不断涌现,开辟出科技竞争的新赛道。另一方面,以高端化、数字化、网络化、智能化为特征的新产业变革也加速演进,催生产业新形态新模式。尤其在大国博弈的背景下,经济竞争更突出地表现为科技竞争,以新质生产力为代表的高新技术领域,成为重塑全球秩序和发展格局的重要战场。

因地制宜培育发展新质生产力必须加快促进新的科技革命和产业变革。应加大自主创新力度,逐步跳出一味跟踪模仿的窠臼,持续产出重大原创性、颠覆性科技成果,筑牢科技创新根基和底座,实现科技创新自立自强,赢得战略主动。同时,应

促进科技自立自强和产业结构转型升级协调同步,瞄准未来科技和产业发展制高点,加快培育战略性新兴产业和未来产业,打造现代化产业体系;强化企业的科技创新主体地位,引导资源要素向企业集聚,形成一批拥有关键核心技术的领军企业。

推动建构科技创新和产业创新深度融合的新体制机制。应立足新质生产力发展,着眼于建构新型生产关系,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力^[4]。科技创新和产业创新的融合是动态的、发展的,需要进一步深化科技体制改革,在组织机制上进一步优化组合,促进各类资源、要素、人才集中于关键核心技术攻关,集中科技创新力量协同推进自立自强。在新兴未来产业领域,应逐步建立持续增长机制,加大政策支持力度,促进新质生产力要素集聚,大幅提升全要素生产率。同时,还应强化传统优势产业的升级,突出科技赋能和产业转型等政策引导作用,营造良好的创新生态和产业发展环境。

三、深入实施创新驱动战略加快建设世界产业科创中心

习近平总书记指出,“深圳高新技术产业发展成为全国的一面旗帜”,在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上强调:“要坚定不移实施创新驱动发展战略,培育新动能,提升新势能,建设具有全球影响力的科技和产业创新高地”^[5]。十年来,作为粤港澳大湾区的创新高地,深圳的科技创新和产业发展取得了显著的成绩。全社会研发投入占 GDP 的比重,是衡量创新能力的一个重要指标。这方面,深圳从 2014 年的 643 亿元占 GDP 比重 4.02%,增长到 2023 年的 1880.49 亿元占 GDP 比重 5.81%,其中企业研发投入 1785.18 亿元,占全社会研发投入比重达 94.9%,体现了企业科技创新的重要作用。2023 年国家高新技术企业超过 2.4 万家, PCT 国际专利申请量达 1.59 万件,国内专利授权量达 23.51 万件,稳居全国城市首位。这些数据展示了深圳已成为国家重要的创新动力源。新征程新使命,深圳要积极顺应世界科创中心的转移发展规律,持续打

造具有全球重要影响力的产业科技创新中心。

一是强化创新是经济发展第一动力的观念。把握新一轮科技革命和产业变革重大机遇,推进高水平科技自立自强,持续产生高质量的科技创新供给,推动新旧动能顺利转换,打造世界级创新平台和增长极;推动创新落到产业上、企业上、发展上,构建以企业为主体的创新体系,破解制约创新的堵点和卡点,加快“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链建设^[6],打造科技体制改革示范区。

二是加快教育科技人才一体改革。激发全面深化改革和扩大开放的整体效应,将教育、科技、人才作为一个优先项整体,以更大力度办教育、兴科技、育人才。深化教育科技人才综合改革,与经济体制改革和供给侧结构性改革同向发力,形成人才培养、引进、使用、合理流动的良性机制,建设成为具有全球影响力的重要教育中心、人才中心和创新高地。强化教育、科技、人才的跨国跨区域精准匹配度,推动全球教育、科技、人才资源顺畅地流向企业,引导深圳科技型企业走出去和全球科技型企业引进来,将深圳打造成为世界科学前沿和新兴产业技术等创新要素集聚地、中试转化集聚区。

三是培育一批具有核心竞争力的世界一流创新企业。推动创新链产业链资金链人才链“四链”深度融合,充分发挥政府、企业、科研院所、高校、科技中介等主体作用,以企业为中心,科学合理配置创新要素,培育形成科技创新和产业创新融合发展的良好生态。同时,强化企业在创新中的主体地位,使龙头企业成为原创技术的策源地;鼓励支持中小企业和民营企业在“专精特新”技术创新方面发挥积极作用,完善产权保护制度,切实保护民营经济合法权益。积极发展科技金融,引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技,积极发展风险投资,壮大耐心资本,探索数据资产化等新型融资方式,激发企业科研活力。

四是促进科学与人文的协调发展。当前,世界范围内的科技竞争集中展现于城市或地区间的经济竞争,科学中心的地理承载空间在于城市和城市群。科技创新中心不仅是世界新知识、新技术、

新产品、新产业的策源地,而且是全球先进文化和先进制度的先行者,具有科学研究、技术创新、产业驱动和文化引领等四大功能^[7]。深圳建设世界产业科创中心,不仅需要积极营造良好的创新创业环境,培育集聚创新型企业,发挥高校、科研院所的创新源头作用和丰富的人才资源优势,培育科技人才、科技领军人才和创新团队,大力弘扬科学家精神;同时,还应当积极构建开放合作、多元融合、鼓励创新、宽容失败的文化氛围,传承中华优秀的创新基因,培育弘扬城市包容文化和创新文化,繁荣城市创新活动,营造尊重知识、尊重创造、尊重人才的创新氛围,下大力气发展人文社会科学,涵养城市科学精神、人文精神、艺术精神,建设开放包容的现代城市文明。

参考文献:

[1][4] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [M]. 人民出版社, 2024: 13-15, 10-11.

[2] 杜德斌, 段德忠. 全球科技创新中心的空间分布、发展类型及演化趋势 [J]. 上海城市规划, 2015 (1).

[3] 习近平. 在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话 (2024年6月24日) [EB/OL]. https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11466/202407/content_6963180.html.

[5] 习近平. 在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话 [EB/OL]. https://www.gov.cn/xinwen/2020-10/14/content_5551299.htm, 2020-10-14.

[6] 国家发改委关于推广借鉴深圳经济特区创新举措和经验做法的通知(发改地区[2021]1072号) [EB/OL]. <https://zfxgk.ndrc.gov.cn/web/iteminfo.jsp?id=18213>, 2021-07-21.

[7] 陆园园. 加快推进国际科技创新中心建设 [EB/OL]. <https://m.gmw.cn/baijia/2022-04/21/35674867.html>, 2022-04-21.

作者: 杨建, 深圳市社会科学院党组成员、副院长、副主席

坚持目标导向和问题导向 运用法治思维和法治方式 破解改革重大难题

熊哲文 谭博文

党的二十届三中全会开启了新征程上推进中国式现代化的时代新篇。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，明确了推进中国式现代化的总体要求，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。改革意味着突破藩篱、除旧布新；法治意味着公平正义、秩序稳定。如何正确认识和处理二者之间的关系，这既是重大的理论问题，更是重大的实践问题。尊崇和遵守宪法法律，增强尊法学法守法用法意识，做到法治之下想问题、做决策、办事情，自觉在法治轨道上运用法治思维和法治方式推进全面深化改革，是推进中国式现代化、推动高质量发展的重要法宝。

一、坚持改革与法治的协调统一

改革与法治如鸟之两翼、车之两轮。习近平总书记强调：“我国历史上的历次变法，都是改革和法治紧密结合，变旧法、立新法，从战国时期商鞅变法、宋代王安石变法到明代张居正变法，莫不如此。”^[1]改革和法治是破与立、变与定的辩证统一，两者相辅相成、相伴而生。一方面，法治可以凝聚改革共识，推进改革进程，规范改革方式，并且以法治的形式确认、巩固改革的成果。另一方面，改革的规划部署和总目标也为法治现代化发展提供了路径，指明了方向，这也是国家治理现代化的重要体现。党的十八届三中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，全面依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。社会主义市场经济本质上是法

治经济，社会主义和谐社会必定是法治社会，社会主义现代化国家必然是法治国家。以上可以看出，全面深化改革和全面推进依法治国在领导主体、发展道路、实现目标、价值取向上是方向一致、相辅相成、并行不悖的。为了实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的各项目标任务，就需要通过改革冲破束缚生产力发展的旧的体制和制度，进一步解放和发展生产力，促进社会公平正义，在这个过程中，需要以法治保障改革的有序推进，及时巩固、发展改革成果。同时，通过全面深化改革，推进体制机制创新，可以为建设中国特色社会主义法治体系创造条件，这也正是习近平总书记强调的“要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治”的具体体现。因此，本次全会更进一步将“坚持全面依法治国”与“坚持党的全面领导”“坚持以人民为中心”“坚持守正创新”“坚持以制度为主线”“坚持系统观念”并列纳入进一步全面深化改革的基本原则，这就是要强调贯彻党的二十届三中全会“进一步全面深化改革”主题精神、采取各项改革举措必须要以“坚持全面依法治国”为原则和前提；这就是要警惕“改革上路，法治让路”“改革为主，法治为辅”等机械片面看法和做法出现反复；这就是要明确在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度^[2]。

二、在法治轨道上推进重点领域改革

重大改革于法有据。党的十八届三中全会以来，习近平总书记创造性地提出了全面深化改革的科学方法和有效路径，形成了系统完整的方法论，其中坚持目标导向和问题导向是核心要义之一。习近平总书记指出：“改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足。”^[3]同时，他还强调：“实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。”^[4]“于法有据”源于法律保留原则，有侵害保留和重大保留之说，它不仅要求国家在作出侵害公民权益的行为时要于法有据，还要求在作出涉及人民基本权利和重大利益的决定时也应于法有据。“重大改

革要于法有据”实质上就是要求在现行法律对改革领域尚无规定，而改革事项可能会增加公民、法人和其他组织的合法权益或者减少其义务时，应于法有据。本次全会通过的《决定》回答了“为什么改”“为谁改”“怎么改”的问题，特别提出了三个“更加注重”，即更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效，为此，《决定》围绕14个重点领域的痛点难点给出明确的改革路径，而法治保障贯穿全部的改革领域，这从立法修改任务中也可以体现出来。《决定》明确要制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，同时，还要编纂生态环境法典。具体从重点领域来看，构建高水平社会主义市场经济体制排在14个重点领域之首，成为本轮改革的重中之重，社会主义市场经济本质上是法治经济，建设高水平社会主义市场经济需要高质量的法治保障，《决定》明确要求制定民营经济促进法，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系，规范地方招商引资法规制度，完善要素市场制度和规则，完善产权制度，加强产权执法司法保护，为的就是使各种所有制经济同等受到法律保护。在健全推动经济高质量发展体制机制中，数据要素市场改革是其中的重点，数字经济时代中，数据打破了土地、资本、劳动力等传统要素有限性供给的束缚，可以不断挖掘新知识的产出，但也不断带来伦理、隐私、财产等风险，这就涉及对平台经济的监管，数据产权的认定，数据安全的治理以及数据跨境流通的机制等。在健全宏观经济治理体系中，财税体制改革和金融体制改革成为重点议题，财税体制改革的目标主要是增强地方财政可持续性，为国家重大战略提供财税制度支持和财力保障，构建现代财税制度。从预算来看，要健全预算制度，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，统一预算分配权，完善预算公开和监督制度。从税收来看，要健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，并且第一次提出要研究同新业态相适应的税收制度，同时，全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策。从央地关系来看，要增加地方自主财力，提高中

央支出比重，完善转移支付制度，以此建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方关系。金融体制改革瞄准的是完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系，通过优化资本市场相关法律制度和实施细则，以制定金融法为契机，依法将所有金融活动全部纳入监管，强化监管责任和问责制度，完善上市公司的监管和惩戒制度，保护中小投资者合法权益，防范中小金融机构风险，提高金融资源配置效率和能力，以此推进金融高质量发展，助力建设金融强国。除此之外，科学的宏观调控和有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求，因此，完善宏观调控制度体系和推动政府治理法治化也是必然的工作。另外，在统筹推进教育科技人才体制机制一体改革和严控房地产风险、促进社会就业、合理收入分配、强化医疗卫生、教育综合改革等涉及民生领域的改革都需要制度的供给和法律的保障。

三、在进一步全面深化改革中努力实现良法善治

法治是中国式现代化的重要保障。随着中国特色社会主义事业不断发展，法治建设将承载更多使命、发挥更为重要的作用，为深入推进中国式现代化保驾护航。习近平总书记指出：“全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。”^[5]“解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。”^[6]《决定》锚定“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这一进一步全面深化改革的总目标，其中便包含“推动中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平”。良法是法治的基础，善治是法治的目标，实现良法善治不仅是构建中国特色社会主义法治体系的核心内容，更是社会主义法治国家建设的具体体现。为此，《决定》提出了法治领域改革的任务要求，主要包括深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面。一是不断完善发展宪法。宪法是治国理政、治国安邦的总章程，是国家各

种制度和法律法规的总依据，是党长期执政的根本法律依据，在中国特色社会主义法治体系中发挥着统领作用，因此，必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。二是通过改革完善立法体制。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”科学立法是处理改革和法治关系的重要环节，要坚持完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。三是推进行政执法制度化。习近平总书记强调：“行政执法是行政机关履行政府职能的重要方式，同基层和百姓联系最紧密，直接体现我们的执政水平。”^[7]要推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制，健全行政复议体制机制，完善行政裁决制度，确保行政执法各环节全过程在有效制约监督下运行。四是健全公正执法司法体制机制。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，深化审判权和执行权分离改革，完善执法司法救济保护制度，落实和完善司法责任制，加强人权执法司法保障，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。五是完善推进法治社会建设机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制，加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定，以此弘扬社会主义法治精神。六是加强涉外法治建设，随着人工智能、大数据、区块链等现代信息技术的发展，不仅改变了传统的生产方式和经济结构，也对新型技术法律服务和国际法治人才培养提出了新的要求，因此，建立一体推

进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制格外重要。同时，随着高质量共建“一带一路”走深走实，粤港澳大湾区建设的加速推进，必须加快完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作，健全国际商事仲裁和调解制度，培育国际一流仲裁机构、律师事务所，以此更好维护国家主权、安全、发展利益。

四、高质量高标准建设中国特色社会主义法治先行示范城市

习近平法治思想作为新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南，始终紧贴法治中国建设的伟大实践，系统凝聚了法治建设的中国经验和中国智慧，提出了一系列原创性的法治新理念新思想新观点，形成了一整套有别于西方法治的新型中国现代法治理论，实现了对推进中国式法治现代化的重大理论创新^[8]。支持深圳建设中国特色社会主义法治先行示范城市是践行习近平法治思想的重要举措。2019年8月，《中共中央、国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，明确深圳未来的五大战略定位之一就是法治城市示范。2021年5月，中央全面依法治国委员会印发《关于支持深圳建设中国特色社会主义法治先行示范城市的意见》，提出深圳要率先基本建成法治城市、法治政府、法治社会，努力打造成为新时代中国特色社会主义法治城市典范。深圳作为肩负法治先行示范使命的城市，始终将法治建设放在重要位置，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法，取得了显著成效。近年来，深圳用足用好经济特区立法权，新制定全国首部个人破产条例、首部数据条例、首部绿色金融条例等17部地方性法规，修改商事登记若干规定等10部地方性法规，出台优化法治化营商环境工作方案，依法平等保护各类市场主体合法权益，以高质量法治保障高质量发展^[9]。党的二十届三中全会围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面，提出了法治领域改革任务要求，深圳要以此为契机，高质量高标准推进中国特色社会主

义法治先行示范城市建设,努力将深圳打造成为习近平法治思想的生动实践地。在立法领域,深圳需要继续发挥特区立法优势,加强立法的前瞻性和创新性,提高对新兴领域和关键环节的立法工作力度,制定适应新经济、新科技、新社会发展需求的法律法规。例如,在低空经济、人工智能、生物技术等前沿领域,深圳可以率先探索制定相关的法律规范,确保这些领域的健康发展,同时为全国提供立法范本。不仅如此,深圳还应针对新出台的法律及时进行评估和修订,确保其与时俱进,符合社会发展的实际需要。在执法领域,深圳应通过创新执法机制、强化执法监督、提升执法人员素质等多方面努力,推动执法工作更好地服务于法治建设。针对新兴领域和复杂社会问题,可以探索智能化、信息化的执法手段,提升执法决策的精准性和效率。完善执法问责机制,通过社会监督和内部监督双管齐下,推进执法信息公开,增强执法过程的透明度。同时,还应增强执法的服务意识,注重人性化和灵活性,既要依法办事,又要考虑群众的实际困难和需求,做到行政执法既要力度,更要温度。在司法领域,深圳应进一步推动司法改革,继续深化审判权和执行权相分离的机制,确保司法独立性和公正性,通过优化司法资源配置、简化诉讼程序等措施,提高司法效率,进一步完善司法公开制度,通过信息化手段提升案件处理的透明度,让司法过程更加公正透明,进一步推动诉调对接、仲裁、公证等多元化纠纷解决机制的发展,构建更加全面、便捷的司法服务体系。除此之外,还要积极推进司法服务的智能化和信息化水平,利用大数据、人工智能等技术手段,推动智慧法院、智慧检务的建设,让人民群众能够更加便捷地获得司法服务,提升司法的公众满意度。在守法领域,深圳应加强法治宣传教育,通过广泛开展形式多样的法治宣传活动,增强市民对法律的尊重与遵守意识。在涉及民生的法律法规方面,可以通过简化法律语言、制作通俗易懂的法律解读材料,以及利用新媒体平台进行法律知识的推广,让市民真正了解法律规定,从而自觉遵守。通过建立健全守法激励和惩戒机制,增强法律的威慑力和公信

力。同时,还要通过调动各级政府、社会组织、企业以及市民的积极性,打造社会治理共同体,让守法成为深圳社会发展的基本共识,为建设中国特色社会主义法治先行示范城市提供坚实基础。

参考文献:

[1][5][6][7] 中共中央宣传部,中央全面依法治国委员会办公室.习近平法治思想学习纲要[M].人民出版社、学习出版社,2021:65,21,66,108.

[2] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府门户网站, https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm, 2024-07-21.

[3] 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调:增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府门户网站, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202402/content_6932052.htm?type=zzms, 2024-02-19.

[4] 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定[EB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府门户网站, https://www.gov.cn/zhengce/2014-10/28/content_2771946.htm, 2014-10-28.

[8] 周佑勇.习近平法治思想对推进中国式法治现代化的理论创新[J].学习与探索,2024(6).

[9] 加快建设法治先行示范城市——六论学习贯彻党的二十届三中全会精神[N].深圳特区报,2024-07-25.

作者:熊哲文,中共深圳市委党校《特区实践与理论》杂志社社长、总编辑、研究员
谭博文,中共深圳市委党校《特区实践与理论》杂志社编辑、讲师、博士

责任编辑:钟晓媚