

坚持全面从严治党战略方针

吴桂韩

摘要：全面从严治党的战略方针是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要构成。党的百年历史经验启示我们，坚持全面从严治党是始终保持马克思主义政党先进性和纯洁性的重要经验，也是提高党的长期执政能力、巩固党的长期执政地位的必然要求。在新的伟大征程上，坚持全面从严治党战略方针，必须着力实现一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的战略目标。同时，要发挥全面从严治党在坚定政治方向和坚守政治理想、践行政治使命和强化政治担当、守护政治生态和培育政治文化上的引领保障作用。

关键词：中国共产党；党的建设；全面从严治党；战略方针

中图分类号：D262.6 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706 (2022) 01-0017-06

全面从严治党是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央抓党的建设的鲜明主题，也是百年来党的建设的重要原则和方针。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，明确全面从严治党的战略方针是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要构成，强调要“继续推进新时代党的建设新的伟大工程，坚持全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争”，^[1]这是总结党的百年历史经验得出的重要结论，也是党永葆青春活力的内在要求。在新的伟大征程上，我们必须深入贯彻全面从严治党战略方针，充分发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用，坚持以党的伟大自我革命推动党领导的伟大社会革命，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强政治保障。

一、坚持全面从严治党是百年来党永葆先进性和纯洁性的重要经验

先进性和纯洁性，是马克思主义政党的本质

属性，是我们党永远立于不败之地、永远得到人民拥护和支持、实现长期执政的根本前提。习近平总书记强调：“我们党作为百年大党，要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力，必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。”^[2]中国共产党的性质和宗旨，决定了党同各种腐败现象水火不容。我们党从成立之日起，就始终高度重视保持党的肌体健康，把党要管党、全面从严治党确立为基本方针，坚决抵制各种消极腐败思想的侵袭，坚决同违背党的性质和宗旨的各种消极腐败现象作斗争，从而促进了党的自身发展和革命事业前进，赢得了人民群众的衷心拥护。

在新民主主义革命时期，为了保持党的先进性和纯洁性，我们党始终坚定不移地反对和消除各种腐败现象、严惩各种腐败分子。1921年，党的一大通过的党纲确定了中国共产党的纪律原则和党内生活的原则。1922年，党的二大通过的《中国共产党章程》专门规定了“纪律”一章。1926年，

中央扩大会议通过了我党历史上第一个反对贪污腐化的文件——《坚决清洗贪污腐化分子》的通告。1927年，党的五大选举产生了维护和执行党的纪律的**专责机关**——中央监察委员会。1928年，毛泽东同志在井冈山亲自制定颁布了三大纪律、六项注意。1933年，中共中央正式发布了《中央执行委员会第二十六号训令——关于惩治贪污浪费行为》。在抗日战争和解放战争时期，我们党又先后出台了《陕甘宁边区政府惩治贪污暂行条例》《晋察冀边区惩治贪污条例》《晋冀鲁豫边区惩治贪污条例》等惩治贪污腐败的法令条例。1949年，毛泽东同志在党的七届二中全会上的报告中明确提出，全体党员特别是党员领导干部必须高度警惕居功自傲和资产阶级思想的腐蚀，防止糖衣炮弹。新中国成立以后，针对一些地方暴露出党政机关内部出现贪污腐败和官僚主义，以及私营工商业中出现的行贿、偷税漏税等问题，我们党领导开展了“三反”“五反”斗争，有力抵制了旧社会遗留的恶习和资产阶级腐化作风的侵袭。

党的十一届三中全会以后，我们党强调在改革开放、发展社会主义市场经济新的历史条件下，我们党受消极思想侵蚀的危险性增大了，党风廉政建设面临着新的考验，端正党风是端正社会风气的关键，同时，明确提出在以经济建设为中心推进社会主义现代化建设的同时，必须更加重视党风廉政建设和反腐败斗争。针对改革开放过程中党内出现的许多消极腐败现象，邓小平同志严肃地指出：“风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响整个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”^[3]在南方谈话中，他还强调“事实证明，共产党能够消灭丑恶的东西。在整个改革开放过程中都要反对腐败。对干部和共产党员来说，廉政建设要作为大事来抓”。^[4]按照邓小平同志重要指示，我们党高度重视管党治党、从严治党，坚持以党的基本路线为指导，加大了党风廉政建设和反腐败斗争力度。特别是结合领导建立和完善社会主义市场经济体制目标、全面建设小康社会战略目标等，对党风廉政建设和反腐败斗争不断作出新部署，强调全党要进一步贯彻落实从严

治党的方针。江泽民同志指出：“越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，越要从严治党。如果治党不严，纪律松弛，组织涣散，发展下去不是没有亡党亡国的危险啊！对此，全党同志务必始终保持清醒的头脑。”^[5]之后，我们党逐步明确了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐败方针。胡锦涛同志明确指出：“坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。这是党中央在总结历史经验、科学判断形势的基础上作出的重大战略决策，是反腐倡廉工作向纵深的必然要求，是在发展社会主义市场经济条件下更好地防治腐败的必由之路。”^[6]党的十七大把反腐倡廉建设纳入党的建设总体布局，强调更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设。从党的十一届三中全会选举产生了中央纪律检查委员会，到1979—1980年期间相继出台了《关于高级干部生活待遇的若干规定》《关于党内政治生活的若干准则》等，再到此后党中央又相继出台了《中国共产党纪律处分条例（试行）》《关于实行党风廉政建设责任制的规定》《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》等，对改革开放以来**坚持全面从严治党**、推进党风廉政建设和反腐败斗争发挥了重要作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出全面从严治党的战略部署，坚持把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的主要内容，坚持党对党风廉政建设和反腐败斗争的集中统一领导，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，坚持使命引领和问题导向相结合，以建设廉洁政治为目标，以形成不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制为着力点，持续保持惩治腐败高压态势，不断把新时代党风廉政建设和反腐败斗争提高到一个新的水平。习近平总书记指出：“全党同志要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。”^[7]在党中央的坚强领导下，我们党在进行伟大斗争、建

设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的伟大实践中,坚定不移全面从严治党,注重党风廉政建设思路创新、体制机制创新、制度创新和执纪方式方法创新,推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。其中,在思路,既坚持惩防并举、注重预防的方针,又强调当前要以治标为主来为治本赢得时间;既坚持在国内“打老虎”“拍苍蝇”,又加强国际合作,开展“猎狐”行动。在体制机制上,明确纪检监察部门的职责定位,全面履行党章赋予的职责,推动转职能、转方式、转作风,聚焦监督执纪问责,切实担负起监督责任;推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告,各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主,强化上级纪委对下级纪委的领导;推动派驻监督和巡视监督全覆盖,充分发挥了派的优势和驻的权威,发挥了巡视利剑作用。在制度上,坚持纪严于法、纪在法前,实现纪法分开,全面加强惩治和预防腐败体系建设,健全权力运行制约和监督体系,着力让权力在阳光下运行、把权力关进制度的笼子里,着力形成不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。在执纪方式方法上,创新组织制度和方式方法,紧盯重点人、重点事和重点问题,开展专项巡视,使巡视更加机动灵活、精准发现、定点突破;坚持惩前毖后、治病救人的方针,探索实践监督执纪“四种形态”,努力实现惩处极少数、教育大多数的政治效果和社会效果。同时,还特别注重在法治的轨道上推进反腐倡廉建设,坚持以法治思维和法治方法抓作风建设和反对腐败,不刮风,不搞运动,踩着不变的步伐,实现作风建设制度化、规范化、常态化,提高依纪依法惩治腐败的能力。通过坚持抓思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严,我们党有力清除了党内存在的各种政治隐患,消除了一切损害党的先进性和纯洁性的因素,抵制了一切侵蚀党的健康肌体的病毒,提高了拒腐防变和抵御风险的能力,增强了自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。在全面从严治党过程中,

反腐败斗争不断从量的积累迈向质的转变,从“腐败和反腐败呈胶着状态”,到“反腐败斗争压倒性态势正在形成”,再到“反腐败斗争压倒性态势已经形成”,再到“反腐败斗争取得压倒性胜利”“反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固”,有效战胜了“四大考验”和“四大危险”,全面从严治党取得重大战略性成果,党在革命性锻造中变得更加坚强,从而也保证了党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

百年来党的发展历程启示我们,坚定不移全面从严治党、旗帜鲜明反对腐败,是党心民心所向,是始终保持马克思主义政党先进性和纯洁性的重要经验,是提高党的长期执政能力、巩固党的长期执政地位的必然要求。

二、坚持全面从严治党必须落实一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的重要方略

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,是反腐败斗争的基本方针,是新时代全面从严治党的重要方略,是中国特色反腐倡廉道路的本质要求。党的十八大以来,我们党不断深化标本兼治,积极构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,既拿出当下“改”的办法,又推进长久“立”的机制,打出了一整套“组合拳”,推动了全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深发展。习近平总书记强调:“要坚定不移推进反腐败斗争,不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。”^[8]在新的伟大征程上,必须深刻把握反腐败斗争新态势,把严的主基调长期坚持下去,以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

(一)持续强化不敢腐的震慑。反腐败既要去存量,也要防增量。遏制腐败蔓延势头,必须强化不敢腐的震慑。党的十八大以来,我们党保持惩治腐败的高压态势,做到有案必查、有腐必惩,发现一起查处一起,发现多少查处多少,不定指标,上不封顶,凡腐必反,除恶务尽,对腐败分子起到了有效的惩治、震慑、遏制作用。坚定不移推进反腐败斗争,必须坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,有力削减存量、有效遏制增量,坚决

查处政治问题和经济问题交织的腐败案件；必须将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，加大重点领域和关键环节反腐力度，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，用好“四种形态”，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效；必须推动扫黑除恶常态化，坚决打击黑恶势力及“保护伞”，持续整治群众身边的腐败和作风问题，严惩扶贫民生领域腐败、涉黑涉恶腐败；必须把握深化反腐败国际合作的时和势，参与反腐败国际治理，拓展反腐败国际合作的广度和深度，继续打赢追逃防逃追赃攻坚战。

（二）持续扎牢不能腐的笼子。遏制腐败现象滋生蔓延，必须坚持用制度治党、管权、治吏，强化监督约束，通过不断完善全面从严治党制度、健全党和国家监督制度，形成一整套“不能腐”的制度体系，真正把权力关进制度的笼子里。党的十八大以来，我们党不断健全权力运行制约和监督体系，着力让人民监督权力，让权力在阳光下运行；全面推进惩治和预防腐败体系建设，不断提高反腐败法律制度执行力，着力让法律制度刚性运行；不断深化腐败问题多发领域和环节的改革，最大限度减少体制缺陷和制度漏洞，着力通过深化改革不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。在全面从严治党过程中，必须坚持、完善、落实民主集中制，完善监督制度，既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督，形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系；必须与时俱进推进制度创新，把管党治党创新成果固化为法规制度，努力形成系统完备的法规制度体系；必须结合实际建立风险排查制度，对各种风险点进行全面梳理和深入排查，把不能腐的制度笼子织得更密；必须提高反腐败法规制度执行力，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围，确保各项法规制度落地生根。

（三）持续增强不想腐的自觉。党性坚强、思想纯洁是马克思主义政党保持纯洁性的根本。腐败现象之所以屡禁不绝，重要原因是理想信念缺失、思想道德滑坡、宗旨意识淡漠。习近平总书记明确指出：“从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力，坚持思

想建党和制度治党紧密结合。”^[9]党的十八大以来，我们党坚持依规治党和以德治党相结合，把思想建党摆在党的建设首要位置，着力培思想之源、补精神之钙，采取了很多举措，创新了很多方法，逐步实现从集中性教育向经常性教育延伸，并且把经常性教育摆在更加突出位置，努力使党的思想建设抓在日常、严在日常，不断提高思想建党的科学化、规范化、制度化水平，为筑牢“不想腐”的堤坝发挥了重要作用。在全面从严治党过程中，必须注重发挥思想建党的基础性作用，把党性教育作为共产党人的“心学”，督促党员干部加强党性修养，时刻不忘初心使命，勇于加强自我革命，自觉主观世界改造，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，坚决反对特权思想、特权现象，练就“金刚不坏之身”；必须经常性开展廉政警示教育，注重抓早抓小抓苗头，根据干部的思想、工作等方面的实际情况，定期或不定期地开展谈心谈话，始终做到警钟长鸣、初心如磐。

实践表明，不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，不是三个阶段的划分，也不是三个环节的割裂。在全面从严治党过程中，必须坚持靶向思维和问题导向，善于抓住主要矛盾，注重有的放矢、精准施策，强化系统集成、协同高效，着力解决推进不敢腐、不能腐、不想腐实践中存在的不充分、不协调、不平衡问题，加快构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，做到重拳出击、正风肃纪让人不敢腐，做到完善制度、健全法治让人不能腐，做到加强思想教育、涵养政治生态让人不想腐，不断提高反腐败工作质量和水平。

三、充分发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用

坚持全面从严治党，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进新时代中国特色社会主义事业、全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的根本保证。习近平总书记强调，要“深入贯彻全面从严治党方针，充分发挥全面从严治党引领保障作用，坚定政治方向，保持政治定力，做到态度不能变、决心不能减、尺度不能

松,确保“十四五”时期我国发展的目标任务落到实处”。^[10]概括起来,全面从严治党的政治引领和政治保障作用,主要体现在政治方向和政治理想、政治使命和政治担当、政治生态和政治文化上。发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用,就是要通过强化政治监督、严明纪律规矩、落实政治责任,推动全党统一思想、建设坚强组织、传承优良传统、保持清正廉洁,以党的伟大自我革命推动党领导的伟大社会革命。在新的伟大征程上,要把全面从严治党的政治功能充分激发出来,推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保党的理论、路线、方针、政策得到贯彻落实,确保全党保持政治定力、沿着正确政治方向前进,确保中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。

(一)发挥全面从严治党在坚定政治方向、坚守政治理想上的引领保障作用。政治方向,事关党的前途命运和兴衰成败。全面从严治党,从根本上来讲就是要教育引导全党自觉做政治上的明白人,坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,保持对党绝对忠诚,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。实践表明,正确的政治方向,来源于对党的科学理论至信和深厚的掌握,来源于对党的政治理想虔诚而执着的坚守。对于共产党人来讲,政治理想是共产党人的政治灵魂、精神支柱和安身立命的根本,是共产党人政治觉悟的最高体现。坚定政治理想,前提是要坚持科学理论武装,努力掌握马克思主义的立场观点方法,牢固树立马克思主义的世界观人生观价值观,使理想信念建立在对科学理论的理性认同上,让理想信念的明灯永远在心中闪亮,不断把为崇高理想奋斗的伟大实践推向前进要求。在新的伟大征程上,推进全面从严治党,必须教育引导全党坚定对马克思主义的信仰,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义武装头脑、指导实践、推动工作,坚

决维护党中央权威和集中统一领导,始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

(二)发挥全面从严治党在践行政治使命、强化政治担当上的引领保障作用。全面从严治党从来是具体的、历史的,是为实现党的政治使命服务的。全面从严治党,从本质上讲就是督促全党牢记初心使命、勇于自我革命,既确保党不变质、不变色、不变味,又确保党具有强大的战斗力和旺盛的生命力。党的十九届六中全会指出:“勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。先进的马克思主义政党不是天生的,而是在不断自我革命中淬炼而成的。”^[11]实践表明,党的伟大自我革命和党领导的伟大社会革命,是密不可分、相辅相成、相得益彰的。坚持以党的伟大自我革命引领和保障党领导的伟大社会革命,坚持结合党领导的伟大社会革命来推进党的伟大自我革命,坚持用党领导的伟大社会革命来检验党的伟大自我革命成效,是百年来党的建设的宝贵经验,也是新时代统筹推进“四个全面”战略布局的内在要求。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排,提出从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化,从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国,这是新时代中国共产党人肩负的崇高而神圣的使命。如今,我们已经开启全面建设社会主义现代化国家新征程,充分发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用,最重要的任务就是要督促全党牢记新时代中国共产党人的政治使命,以强有力的政治监督确保“十四五”时期目标任务落到实处,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步,努力实现第二个百年奋斗目标。在新的伟大征程上,各级党组织和全体党员、干部必须心怀“国之大者”,时刻对标对表党中央重大决策部署,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的政治能力、战略眼光、专业水平,同

时,要保持政治定力、增强斗争本领,以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标,以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

(三)发挥全面从严治党在守护政治生态、培育政治文化上的引领保障作用。涵养和呵护良好的党内政治生态,培育和建设积极健康的党内政治文化,是全面从严治党的主要内容,也是激发全党全社会创造活力的重要前提。实践表明,只有以党内政治文化之魂推进政治生态建设,大力营造风清气正的政治生态,才能以全党的强大正能量在全社会凝聚起推动中国发展进步的磅礴力量。党的十八大以来,我们党明确提出,要坚决防止和反对把商品交换那一套搬到党内政治生活中来,坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化,坚决反对搞两面派、做两面人,大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,着力营造风清气正的政治生态和健康向上的党内政治文化。在新的伟大征程上,各级党组织必须强化政治责任落实,坚持真管真严、敢管敢严、长管长严,从遵守和维护党章入手,严明党的纪律,严肃党内生活,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,推动党内形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系;必须教育引导党员、干部大力弘扬以伟大建党精神为源头的精神谱系,自觉传承红色基因、赓续红色血脉,不断提高政治觉悟,正确处理好公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐的矛盾,始终保持为民、务实、清廉的政治本色;必须落实新时代党的组织路线,坚持公道正派的选人用人导向,完善党员、干部担当作为的激励机制,积极营造鼓励创新、宽容失败的干事创业环境,激励党员、干部自觉把初心落到行动上、把使命扛在肩膀上,切实做到知责明责、尽职尽责、勇于担当,特别是对坚持原则、敢于说真话的同志,要给予支持、保护、鼓励,切实营造实事求是、求真务实、真抓实干的良好氛围;必须坚持以上率下,抓好领导干部这一“关键少数”,推动全体党员、干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观、利益观,坚持以信念、人

格、实干立身,自觉坚守正道、弘扬正气,积极践行严和实的作风,坚决反对形式主义、官僚主义,不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,共同做党内良好政治生态的自觉守护者和建设者、党内先进文化的积极弘扬者和践行者,努力为全面建设社会主义现代化国家凝聚强大正能量。

参考文献:

- [1] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [N]. 人民日报, 2021-11-17.
- [2][8][10] 习近平在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调: 充分发挥全面从严治党引领保障作用 确保“十四五”时期目标任务落到实处 [N]. 人民日报, 2021-01-23.
- [3][4] 邓小平文选(第3卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1993: 154, 379.
- [5] 十五大以来重要文献选编(中) [M]. 北京: 人民出版社, 2001: 1108.
- [6] 十六大以来重要文献选编(中) [M]. 北京: 中央文献出版社, 2006: 596.
- [7] 习近平在十八届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调: 强化反腐败体制机制创新和制度保障 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 [N]. 人民日报, 2014-01-15.
- [9] 习近平. 在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2014-10-09.
- [11] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [N]. 人民日报, 2021-11-17.

作者: 吴桂韩, 中央统战部研究室副教授、博士

责任编辑: 毛军吉