

广东自贸区联动发展区设立下的城市合作： 以横琴为例

陈 平 黄继华

摘 要：广东自贸试验区联动发展区的设立将推动湾区城市融合发展、广东全省均衡发展，是城市合作的新举措。在深度合作区设立之前，珠澳合作开发横琴经过 12 年的探索已取得丰富的经验和创新性突破，目前横琴自贸试验片区的战略定位与发展目标与深度合作区高度一致，政策优势不断叠加，持续创新和改革的动力依然强劲。联动发展区与横琴片区的合作，应结合粤澳合作中横琴制度创新与改革经验的突破点和关键点，同时发挥澳门的特色、优势与作用，加强对横琴深度合作区建设的支持和参与，立足澳门和横琴优势产业，共建共享世界级旅游目的地，依托中医药产业联动合作发展大健康业态，尽快将深度合作区政策红利转化为可复制的创新经验。

关键字：粤港澳大湾区；自由贸易试验区；城市合作；横琴；澳门

中图分类号：F752.8 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706（2023）03-0108-07

2022 年 6 月，广东省政府批准在广州、深圳、珠海、汕头、佛山、韶关、惠州、汕尾、东莞、中山、阳江、湛江、茂名 13 个地市设立广东自贸试验区联动发展区^[1]，这在粤港澳大湾区建设背景下，推动湾区城市融合发展，推动广东全省均衡发展。在此之前，广佛同城化、珠澳合作开发横琴等相邻城市的合作已取得显著成效，深汕特别合作区为更大尺度范围的城市合作探索经验，自贸试验区联动发展区的设立将进一步丰富城市合作的理论，尤其能够将自贸区取得的制度创新成果在更大的范围复制实施。随着南沙进入深化面向世界的粤港澳全面合作时代，广东自由贸易试验区三大片区将全部实现与港澳规则衔接和机制对接，自贸区的制度创新成果也将愈加丰富，随着融合发展的新机制、新路径层现迭出，亦将进一步提升广东区域发展的平衡性和协调性。

珠澳合作开发横琴是“一国两制”下探索粤港澳合作的新模式，在深度合作区设立之前，经过 12 年的探索，横琴的政策红利持续叠加、产业主攻方向不断明确、机制体制创新取得重大突破，粤澳各城市拥有不同的资源禀赋和发展基础，自贸区联动发展区的建设尤其是各城市与横琴片区的联动，不仅可以将横琴的政策红利和突破性创新成果释放、延伸并适用于当地，还可以通过横琴平台对接澳门、联通国际，在更大范围内促进优质资源的互通互融、要素的自由有序流动、优势产业外溢效益的承接，在更大的空间尺度调整产业结构、优化资源配置、升级城市功能，增强全省整体协同发展效应。

一、珠澳合作开发横琴的历程与经验

1992 年，横琴被广东省定为扩大开放四大重点开发区之一^[2]。多年来，横琴先后经历了泛珠

三角横琴经济合作区、纳入珠海特区、国家级新区、自由贸易区、国际休闲旅游岛、粤港澳深度合作示范区和横琴粤澳深度合作区等多重转换和多重利好叠加。横琴与澳门一水相连，这种天然的地理和区位优势，为珠澳合作提供了无可替代的优势。

在粤澳深度合作区挂牌之前，珠澳合作经历三个阶段。一是规划合作阶段（2008—2010年），2008年12月，国务院颁布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》，明确要规划建设珠海横琴新区等合作区域，作为加强与港澳服务业、高新技术产业等方面合作的载体。2009年8月，国务院正式批复了《横琴总体发展规划》，将横琴定位为“一国两制”下探索粤港澳合作新模式的示范区，深化改革开放和科技创新的先行区、促进珠江口西岸地区产业升级发展的新平台。同年12月，横琴新区挂牌成立，横琴成为国家第一个粤澳紧密合作示范区。二是产业合作阶段（2010—2015年）。2010年3月，粤澳双方在北京签署《粤澳合作框架协议》，其中第二章专门论述“合作开发横琴”，确定粤澳共同参与横琴开发。该协议奠定了粤澳合作开发横琴以及横琴建设的基本格局。2011年7月，国务院下发《关于横琴开发有关政策的批复》，决定在横琴实行比特区更特的优惠政策，以加快推动横琴开发，其中包括“一线放宽、二线管住、人货分离、分类管理”的创新通关制度。2014年横琴口岸实现24小时通关，二线通道监管查验设施也顺利通过国家部委的正式验收，标志着横琴已具备全岛封关运作的条件。三是制度合作阶段（2015—2019年）。2015年4月，广东自贸试验区横琴片区正式挂牌，横琴开发进入自贸区时代。自贸区的设立带来了一系列促进改革开放的自由贸易措施的实施，横琴的基本功能和产业定位也进一步完善和优化。2019年2月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，其中将横琴确定为粤港澳深度合作示范区，从产业合作扩展到民生合作。

一直以来，横琴按照服务澳门的原则，探索建立“澳门资源+横琴载体+共建共享”的融合发展新模式，协同澳门聚焦发展经济适度多元发

展的新兴产业，引导澳门的制度、人才、资金、技术等横琴集聚和落地，在此过程中积累了丰富的合作经验。

（一）合作创新制度机制

横琴片区主动对接国际高标准投资贸易规则，加快琴澳之间互通与融合。首先是通关制度。2014年横琴口岸正式实施24小时通关，珠澳沟通合作的通道全天候打通；2016年最先实施粤澳两地互认小客车检查结果，实行一次检查两地过关，澳门单牌车入出横琴政策正式实施；2018年澳方的莲花口岸搬迁至横琴口岸获得国务院和全国人大的同意和授权；2020年横琴新口岸投入使用，实施“合作查验、一次放行”的通关模式。其次是商事制度。借鉴港澳的商事登记制度，2015年推出商事主体电子证照卡以及商事主体版银行卡，后者集身份认证、信用资信查询、金融服务三大功能为一体，投资者可以远程、异地、就近向当地银行申请横琴的商事登记服务，使行政服务突破时空限制并延伸至澳门。再次是税收制度。对通过琴澳“一线”进入横琴的境外产品，实施免税或保税；注册于横琴内的企业之间免征增值税；对符合条件的企业实施15%的税率征收企业所得税；实行“港人港税、澳人澳税”，港澳居民的个人所得税按标准给予补贴；通过“跨境电子支票缴税”，以及自主研发的全国首台远程可视自助办税终端，实现跨境办税。最后是民生制度。在横琴单向认可港澳执业资格，出台港澳建筑师、医师、导游到横琴执业的相关政策；从2019年起试点常住横琴的澳门居民参加珠海基本医疗保险；2019年11月，澳门社团在内地开设的首个综合社会服务项目“澳门街坊会联合总会广东办事处横琴综合服务中心”在横琴正式揭牌；同时，“澳门新街坊”民生社区正在兴建，预计建成后将可为澳门居民按成本价提供4000个家庭住房，并由澳门特区政府指定机构按澳门标准进行运营。

（二）合作探索土地政策

在中央政府的支持下，琴澳在土地合作方面取得了突破性的进展。首先是租赁并管辖模式。这一模式最具代表性的是2009年12月澳门大学租赁1平方公里土地建设横琴新校区，开创了澳

门特别行政区较大规模租赁内地土地用以发展并且实施管辖的模式；这种模式也在横琴新口岸再次采用，2019年，全国人大一次授权澳门对横琴新口岸的澳方口岸及延伸区依照澳门法律实施管理并分阶段实施，2020年第一阶段66428平方米的横琴澳门口岸旅检区正式移交澳门。其次是共建产业园区。共建产业园是澳门企业获得横琴土地的主要方式，有效增加澳门相关产业发展的空间。2011年共同建设面积约5平方公里的粤澳合作产业园，2019年横琴又为粤澳合作产业园新增1平方公里土地，建设澳门产学研一体化国际研究院；此外，在横琴高新技术产业区内划出0.5平方公里共建中医药科技产业园，实行股份合作模式，横琴方面提供土地作价占49%，澳门方面出资占51%，双方共同负责园区的建设、经营、运作及管理。再次是拍卖土地使用权。2012年起，横琴通过招拍挂方式向港澳企业拍卖土地使用权，当年年底，澳门一批中小企业联合成立投资公司，投得横琴3万平方米商业用地，其后不断有澳门企业采取这种方式获得横琴的土地使用权；2020年3月，澳门都市更新股份有限公司以总价约53.48亿元获得总面积19.4万平方米的项目用地，建设针对澳门居民，集养老、居住、教育、医疗等功能于一体，参照澳门社区相关标准和规范的综合民生项目“澳门新街坊”。

（三）合作优化产业发展

横琴在新兴产业领域与澳门开展广泛合作，支持澳门经济适度多元发展成效初显。首先是旅游休闲与商务服务产业。早在2009年8月，休闲旅游产业在《横琴总体发展规划》中就被明确作为横琴重点发展产业之一；2019年4月，国务院批复同意《横琴国际休闲旅游岛建设方案》，横琴对接澳门建设世界休闲旅游中心进入全新阶段；2013年6月，珠澳签署《关于促进珠澳会展检验检疫便利化合作备忘录》，双方在会展通关质量和便利方面加强合作与创新，推进了两地会展业的合作和发展。其次是金融服务和文化创意产业。横琴已成为金融创新的“试验田”和金融对外开放的“压力测试区”。粤澳合作发展基金落户横琴，跨境支付不断创新，银行可办理澳门企业及居民

在横琴的所有涉税事项，港澳居民在横琴购买住房均可办理跨境按揭业务，内地企业赴澳门发行公募公司债。再次是中医药和高新技术产业。琴澳合作最先启动且成效明显的是粤澳合作中医药科技产业园；联合澳门大学3个国家重点实验室和优质学科合作建设微电子、中华医药等五大研发中心和一个高级培训中心；与澳门科技大学签订框架合作协议，在创新教育、前沿科技、医疗等领域开展深度合作；2015年6月成立的横琴·澳门青年创业谷是国家级科技企业孵化器、国家级众创空间，为澳门青年创新创业提供了优厚支持条件；横琴新区管委会分别与澳门大学和澳门科技大学合作共建产学研基地，免费提供科技创新载体场所和扶持资金及天使投资基金，推动澳门高校研究服务和知识成果转移转化；澳门高校国家重点实验室横琴分部、先进智能计算平台也已落户横琴。

二、横琴自贸片区与深度合作区的叠加优势

2021年9月，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》正式出台，横琴深度合作区正式挂牌成立。同年，横琴片区挂牌六周年时，累计落地622项改革创新措施，其中3项入选全国自贸区最佳实践案例，44项入选广东省自贸试验区制度创新案例，34项入选广东自贸试验区周年最佳案例，11项试点经验在全国复制推广，63项在广东省复制推广^[3]。随着粤澳合作开发横琴进入快车道，深度合作区建设一年来，横琴片区挂牌七周年时，全国自贸试验区最佳实践案例增加至4项，56项创新案例入选广东省五批次改革创新案例，68项创新措施成为广东自贸区可复制推广经验的重要组成部分，30项创新措施在珠海市复制推广^[4]。挂牌七年来，广东自贸区累计形成584项制度创新成果，在全省复制推广146项改革创新经验，发布245个制度创新案例，其中41项全国首创，7个列入全国最佳实践案例^[5]。可见，横琴片区的制度创新在整个广东自贸区属于领先水平的重要组成部分。

目前，根据广东省自贸区的统一部署，横琴片区加快横琴粤澳深度合作区建设，推动粤澳两地规则衔接，构建粤澳共商共建共管共享机制，打造促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利

澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地^[6]。珠海正加快筹建鹤洲新区，争取横琴自贸片区扩容至鹤洲一体化区域及空港、海港等区域^[7]。根据珠海市的规划，鹤洲新区将建设成为横琴粤澳深度合作区联动发展区、港珠澳大桥经济拓展区、开放型经济体制发展创新试验区、特色海洋经济发展示范区、与合作区联手建设国际化的城市新中心^[8]。由此可见，横琴片区的战略定位与发展目标与深度合作区高度一致，持续创新和改革的动力依然强劲，扩容后与周边区域的联动和协调发展具有更广阔的空间。

（一）可持续的重大利好政策

十多年来，横琴与粤澳合作中探索经验，配合澳门“一国两制”取得成功实践，以制度创新不断化解“两制”差异带来的壁垒和障碍，依托从中央到地方的重大利好政策，通过顶层设计与制度创新，建立粤澳双方共商共建共管共享的新体制，已成为“一国两制”下区域合作的先行示范区，也为打破要素自由流动壁垒，实现税制统一安排提供有力保障。随着深度合作区建设不断深入、经验逐步丰富，相应的政策利好和制度突破将覆盖整个横琴片区。同时，横琴紧邻具有“一国两制”成功实践和自由港优势地位的澳门特别行政区，更具备全面开放的基础，必将成为中国自贸区构建全面开放新格局推进“一国两制”新实践的成功模板，与之相适应的政策安排也会持续创新和落地。

（二）可扩充的深度合作空间

强烈的现实发展需求与可开发利用土地空间严重不足之间的矛盾，已经成为澳门和深度合作区发展面临的主要矛盾。早在2018年，珠海市就规划了横琴与保税区、洪湾、湾仔区域一体化发展，拓宽了“制度结合部”的空间。2021年1月，珠海市决定加快推动横琴、万山、保税和鹤洲南等一体化统筹整合发展，横琴及一体化区域增加了4700平方公里的陆地与海域面积。其中，万山片区的加入极大丰富了横琴的海洋旅游资源，使国际休闲旅游岛的内涵更加充实；鹤洲南片区作为未来发展的战略储备区，是区域一体化发展的长

远规划，为承接澳门、深度合作区的功能和产业外溢做足准备。随着琴澳一体化进程加快，珠海鹤洲新区在服务和支撑深度合作区建设过程中同样可获取制度“红利”，深度合作区的创新政策、新的更大突破性成果等延伸并适用于鹤洲新区，势必增强片区之间的衔接与合作力度，促进要素流通、投资便利，为推动区域一体化发展提供经验。

（三）可突破的支柱产业结构

中央政府赋予澳门的定位之一是世界旅游休闲中心，旅游休闲产业是澳门的经济支柱。横琴新区自成立起，休闲旅游产业便被列为其重点发展产业之一。《横琴国际休闲旅游岛建设方案》进一步明确了横琴“促进澳门经济适度多元发展新载体”“国际一流休闲旅游基地”“国家全域旅游示范区”的定位以及配合澳门建设世界旅游休闲中心的目标。经过十多年发展建设，横琴的休闲旅游产业已初具规模，成为在全国拥有一定知名度的旅游目的地。但琴澳旅游休闲产业对接效应不明显，尤其是以旅游休闲服务为主体的澳门中小企业难以进入，距离错位互补尚有较大距离。虽然澳门企业注册数量不断攀升，但从事旅游休闲相关产业的企业较少，实际投入运营且产生效益的则更少。就休闲旅游业而言，琴澳两地的产业形态、产业规模、发展水平仍有较大差距，澳门以娱乐、酒店、购物、文化、美食为主，横琴以大型主题乐园带动亲子旅、合家欢等产品为主，两地旅游产品与服务之间如何对接、如何实现“一程多站”成为迫切需要解决的问题。横琴长隆海洋王国规模庞大，供给完善，自成体系，其游客未必前往澳门，而澳门游客前往横琴也同样偏少，两地客流未能实现有效共享。澳门旅游休闲产业亟需增扩发展空间、丰富产品结构，横琴也需要承接澳门产能释放、提升旅游品质，其关键在于破除要素流动障碍。综合来看，推动旅游产业合作一体化模式机制创新是横琴制度创新的重要突破和改革成果的重要来源。

三、粤澳深度合作下广东城市与横琴片区联动发展的策略

广东自贸区联动发展区的建设旨在通过与自贸试验区“联动试验、协同创新、资源共享”，

把自贸试验区先行探索、自主实践的创新成果复制推广到更大的空间，为自贸区改革创新拓展新空间，为广东省区域协调发展探索新路径，包括以清单形式复制推广自贸试验区改革创新经验，开展联动创新探索系统性集成性改革创新，强化区域合作促进产业协同发展，开展全产业链创新促进重点产业发展，积极争取在联动发展区实施广东自贸试验区有关特殊试点政策。由表1可以看出，广东自贸区联动发展区与横琴片区的联动发展思路，基本上遵照了横琴的资源禀赋、产业布局和功能定位，并配合了澳门经济适度多元发展的主攻方向，如休闲旅游、中医药、大健康等，特别是结合了粤澳合作中横琴制度创新与改革经验的突破点和关键点。

表1 广东自贸区联动发展区布局及与横琴片区联动的基本思路^[9]

城市	区域范围	基本思路
广州	人工智能与数字经济片区、中新广州知识城片区、空港片区、南沙片区	与横琴片区共同推动粤澳合作
深圳	前海片区、盐田片区、坪山片区	与横琴片区实现粤澳合作新优势
珠海	南湾洪保十片区、金湾片区、万山片区	与横琴片区加强联动发展，承载其配套产业
汕头	华侨试验区片区、濠江临港核心片区、南澳岛片区	与横琴片区开展海洋旅游领域合作
佛山	三龙湾核心片区、顺德粤港澳协同发展合作区顺德港片区、顺德粤港澳协同发展合作区临港经济片区	对接横琴片区开展中医药及文旅商贸合作
韶关	韶关高新区核心片区、翁源片区、新丰片区	对接横琴片区高端医疗健康和旅游等产业
惠州	潼湖生态智慧区片区、广东(仲恺)人工智能产业园片区、创新核心区片区	联动横琴片区深化粤澳合作
汕尾	汕尾高新区片区、海丰片区、红海湾片区	对接横琴片区开展滨海旅游和生物医药产业合作 ^[10]
东莞	滨海湾新区片区、虎门港综合保税区及东莞港沙田港区片区	积极与横琴片区开展在海洋经济等特色领域的合作
中山	翠亨新区片区、火炬开发区片区	联动横琴片区布局生物医药产业
阳江	海陵湾片区、阳东片区、江城片区	与横琴片区联动发展滨海旅游业和医药产业
湛江	湛江湾片区、徐闻片区、雷州片区	推进与横琴片区在海洋休闲旅游领域合作
茂名	茂名滨海片区、茂名高新片区、茂名临空片区	积极与横琴片区开展在中医药和滨海休闲旅游等特色领域的合作

目前，各城市联动发展区建设实施方案正在紧锣密鼓地规划中，制定与横琴片区联动发展的举措特别需要注意，一方面多个城市应加强合作，结合深度合作区《建设总体方案》和正在修编的《横琴总体发展规划》，围绕与横琴片区的联动发展，

进行分工协作、优化资源配置、实现共同联动。另一方面要充分认识横琴的创新经验是在与澳门合作中取得的，与横琴片区联动发展要发挥澳门的特色、优势与作用，尤其重视承接澳门产业和功能的溢出效益^[11]。

(一) 加强对横琴深度合作区建设的支持和参与

横琴粤澳深度合作区建设是中央和国家重大战略部署，关乎“一国两制”事业行稳致远，澳门融入国家发展大局并实现长期繁荣稳定发展，与此同时是我国深化改革、扩大开放的重要试验田和先行区之一。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在谋划和推进国家整体发展战略时始终高度重视充分发挥香港、澳门的作用，鼓励支持香港、澳门找准定位、发挥所长，积极对接国家规划，实现长远发展，为香港、澳门带来了实实在在的发展机遇和无比广阔的发展空间。同时，中央大力支持香港、澳门充分用好独特优势，以国家所需、港澳所长为着力点，在国家现代化建设中发挥独特而重要的作用^[12]。横琴作为澳门融入国家发展、参与粤港澳大湾区的第一站，其建设成效既关乎澳门长远发展，也关乎发挥澳门独特优势推动强国建设，在粤澳深度合作的背景下，全省各地应聚力支持其建设，并在合作中用好澳门优势作用和横琴政策红利实现各地的新发展。

一是利用自身优势参与横琴深度合作区建设。各联动发展区在复制和适用创新成果的同时，将自身在科技创新等新兴产业、未来产业取得的发展经验共享到横琴，同时引导区内的龙头企业、重点企业到横琴进行合作、参与建设，夯实并丰富横琴深度合作区的产业基础。二是用好澳门窗口合作共建国际化产业基地。与澳门、横琴合作共建产业园，尤其是引进由澳门资本发展的中葡国际贸易中心和数字贸易国际枢纽港等产业孵化和加速平台，实现各分园之间的有机联动，带动联动发展区当地传统贸易数字化转型。三是帮助横琴深度合作区完善区域基础配套。有条件的联动发展区发挥其临空、临港的优势，改善横琴乃至澳门的航运、航空条件，为其紧密联系国内、

国际，尤其发展空港经济提供助力。四是在横琴合作共建内地城市国际营销平台。依托横琴平台用好澳门窗口，共同打造围绕城市文旅、地域特产、科技创新等为主要内容的内地国际化发展的方案及载体，加强内地城市品牌在葡语国家、“一带一路”国家和地区的交流、合作及传播，同时借此提升横琴在国内、国际的影响和价值。

（二）立足优势产业共建共享世界级旅游目的地

对于休闲旅游产业而言，制度创新将促进琴澳之间旅游休闲要素的自由流动，带动澳门产业势能向横琴的有效传递，不断丰富旅游产品供给，营造新型的休闲旅游环境，吸引国内外客流，实现琴澳两地旅游休闲产业的协同性、互补性发展。琴澳两地可在区域一体化发展的基础上，依据区域资源和产业特色，拓展旅游业发展空间，开创全新旅游产品与体验，实现两地旅游业深度对接与融合，塑造统一的运行机制与旅游形象，在大湾区西岸建成高品质的世界旅游目的地。

一是开发“一程多站”精品线路和产品。各联动发展区积极尝试联合培育和开发旅游产品，打造品牌节事活动，做到一展（节）多地联动，同时借助大湾区1小时交通圈及内地城市2小时通达的交通提速，发挥横琴口岸的价值，依据澳门居民和国际游客旅游需求及客流规律，将区域旅游资源与横琴及澳门对接。二是推动旅游相关标准对接。各联动发展区逐步实现与横琴及澳门旅游管理标准的对接，扩大职业资格互认的范围，加强旅游职业培训的合作，依托澳门旅游学院大湾区培训中心等机构，引入国际旅游职业教育和培训标准。三是统筹利用各类资源丰富旅游产业结构。妥善处理各联动发展区及澳门相邻、相近水域的管理与使用问题，加快推动重要航道、锚地、引航基地、深水港的规划建设，拓宽国际邮轮通道和航行区域，简化澳门及联动发展区内邮轮航行和停靠手续，着力打造“澳门——横琴——广东”联动的国际化陆海岛空业态丰富的旅游一体化产品。

（三）依托中医药产业联动合作发展大健康产业

大健康产业涵盖康养、中医药产业、智能医

疗和高端医疗等领域。作为规划的主要产业之一，中医药及其相关研发也是澳门的优势之一，澳门在该领域拥有传统和科技实力。随着引入澳门开放和国际化的医疗制度及医疗资源，横琴有望成为建成华南乃至国际前沿的医疗体系。同时，中医药资源和医疗产业具备与旅游业链接的天然特质，结合当地优良的气候条件和高品质旅游设施，横琴具备推动国际高端医疗服务、发展康养和医疗旅游的巨大潜质。

一方面开发与大健康相关的旅游项目，利用联动发展区当地丰富的中医药资源，发挥澳门大学、澳门科技大学中医药质量国家重点实验室在横琴设有分部的优势，以横琴粤澳中医药产业园为支撑，吸引联动发展区当地中医药资源的国际性研发和转化，同时在联动发展区建设以养生保健、中医药文化展示为主的康养度假主题酒店和中医药科技创意博物馆等示范性项目。另一方面发挥横琴深度合作区政策优势，在联动发展区对通过澳门引进、符合横琴标准的国际医疗、药品在引入政策上予以支持，同时参照澳门医疗体系，在当地发展具有国际水平的医疗服务、药品供应，开设特需门诊、特需病房及康美服务。

（四）尽快将深度合作区政策红利转化为可复制的创新经验

历经十余年的开发建设，横琴一直走在改革开放的最前沿，形成了宝贵的创新和实施经验。合作区目前已经逐渐将以往各领域的优惠或创新政策更加系统化和精细化。横琴营商环境也因此更加完善和便利。随着一批重大基础设施、产业规划的建成与落地，各项政策形成的红利和合力也在逐渐显现。同时，为了更有效地推动合作区的建设，拓展对外开放的领域，中央和地方政府也将给予合作区更大的政策创新和试错空间。因此，合作区应加快政策红利的转化和经验复制，吸引更多优质资源，打造区域发展和国际开放的平台。

一是实现跨境电商综试区与合作区的有机联动。在跨境电商综试区广东省全覆盖的有利背景下，对接横琴“一线放开，二线管住”的政策，用好澳门自由港制度，在联动发展区建设高质量

进口消费品交易中心及免税消费区，在培育国际消费中心的同时，推动地域特色消费产品走向国际市场。二是用好《横琴粤澳深度合作区外商投资股权投资类企业试点办法（暂行）》和《横琴粤澳深度合作区支持企业赴澳门发行公司债券专项扶持办法（暂行）》，吸引澳门资本及国际资本参与联动发展区的建设，同时帮助联动发展区的优质企业通过横琴利用海外利率低的澳门窗口进行海外融资。三是通过横琴深度合作区平台，推动联动发展区一批优质产品和商品在澳门审批和注册，并争取使用“澳门监造”“澳门监制”或“澳门设计”标志，培育国际化自主品牌。

参考文献：

- [1] 广东省人民政府新闻办公室. 广东举行自贸试验区联动发展区建设新闻发布会 [EB/OL]. (2022-06-28) [2022-07-22]. <http://www.scio.gov.cn/m/xwfbh/gssxwfbh/xwfbh/guangdong/Document/1726323/1726323.htm>.
- [2] 厚积薄发十年征程 横琴模式开启文旅新篇章 [EB/OL]. (2020-06-15) [2022-07-12]. https://www.sohu.com/a/401935942_120646104?_trans_=000014_bdss_dkmgyq.
- [3] 从“蹄疾步稳”到“小步快跑” 横琴自贸片区挂牌6周年改革创新成果丰硕 [EB/OL]. (2021-04-27) [2022-07-12]. http://ftz.gd.gov.cn/rdgz215/content/post_3274337.html#zhuyao.
- [4] 7周年！成绩单亮眼！横琴：乘风破浪正当时 [EB/OL]. (2022-04-26) [2022-07-12]. http://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/hzqgl/dtyw/xwbb/content/post_3139999.html.
- [5] 广东自贸试验区挂牌7周年 形成584项制度创新成果 [EB/OL]. (2022-04-21) [2022-07-12]. http://district.ce.cn/newarea/roll/202204/21/t20220421_37516460.shtml.
- [6] 中国（广东）自由贸易试验区发展“十四五”规划 [EB/OL]. (2021-09-22) [2022-07-12]. <http://202.171.253.74/www.cnbayarea.org.cn/attachment/0/5/5815/594614.pdf>.
- [7] 珠海推出今年66项全面深化改革任务 加快筹建鹤洲新区 争取横琴自贸片区扩容 [EB/OL]. (2022-04-11) [2022-07-12]. http://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hant/hzqgl/dtyw/xwbb/content/post_3133386.html.
- [8] 市推进粤港澳大湾区建设领导小组区域协调发展专项小组2021年工作总结 [EB/OL]. (2022-03-08) [2022-07-12]. http://fgj.zhuhai.gov.cn/zwgk/gzdt/content/mpost_3067523.html.
- [9] 一图读懂 | 广东在13个地市设立自贸区联动发展区 [EB/OL]. (2020-06-29) [2022-07-12]. http://ftz.gd.gov.cn/rdgz215/content/post_3960535.html#zhuyao.
- [10] 来自汕尾市人民政府关于印发中国（广东）自由贸易试验区汕尾联动发展区建设实施方案的通知 [EB/OL]. (2020-10-28) [2022-07-12]. http://www.shanwei.gov.cn/shanwei/zwgk/jcxx/zfwj/qt/content/post_862788.html.
- [11] 陈平，黄继华. 澳门韧性城市建设 [J]. 全球城市研究（中英文），2021，2（4）：148-158+193-194.
- [12] 陈平. 为中国式现代化贡献澳门力量 [N]. 光明日报，2023-01-10（12）.

作者：陈平，澳门科技大学社会和文化研究所博士后研究员
黄继华，广东农工商职业技术学院讲师

责任编辑：钟晓媚