

统一战线应对突发公共卫生事件的经验与启示

刘 恋

摘 要：统一战线在应对此次新冠疫情肺炎突发公共卫生事件中，实现了将党的坚强领导有机的与事件应对的具体实际相衔接的阶段性胜利，发挥了自身的优势与作用，积累了大量具有参考价值的经验，这些经验对于新时代统一战线灵活处理各类社会问题具有重要的指导和启示作用。

关键词：统一战线；突发公共卫生事件；基本经验；现实启示

中图分类号：D613 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706 (2021) 05-0061-05

习近平总书记在党的十九大报告中强调：“统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝，必须长期坚持。”进入新世纪以来，统一战线高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合主题，着眼全面建设小康社会，最广泛最充分地凝聚和调动各方智慧力量，服务经济社会科学发展，群策群力维护稳定大局，为建设中国特色社会主义事业提供了强大力量支持。

统一战线是中国共产党的三大法宝之一，要做到把科学处置突发公共卫生事件作为应尽职责摆放在重要位置，发挥统一战线凝聚人心，汇聚力量的优势，不断为中国特色社会主义事业提供力量支持。自新冠肺炎疫情暴发以来，党中央成立应对疫情工作领导小组，各级省委启动重大突发公共卫生事件一级响应。在这特殊时期，统一

战线各界人士、统战干部认真学习贯彻习近平总书记对新型冠状病毒感染的肺炎疫情的重要指示精神，妥善使用多种方法与对策，捍卫了党的威严，发挥了自身的优势与作用，使党最关键的群众基础得到稳固。并以最严措施、最严作风、最严纪律，在打赢疫情防控阻击战中贡献了统战力量、展现了统战作为，积累了丰富的经验与启示。

一、统一战线应对突发公共卫生事件的经验

（一）贯彻“以人民为中心”思想

在突发公共卫生事件的处置中，贯彻“以人民为中心”思想的指导地位，^[1]是确保社会公平、汇集凝聚力和向心力、最终取得胜利的重要保证。以此次新冠肺炎疫情为例，疫情发生后，在党的领导下统一战线部门广泛动员组织，各统战对象成员纷纷加入救援队伍，救援工作充分运用现代

本文为湖南省社会主义学院 2021 年度教研咨课题“从抗疫大考看中西文化的比较”（JYZ202109）；2020 年度湖南省统一战线理论政策研究立项重点课题“统一战线应对突发公共卫生事件的优势作用发挥案例研究”阶段性成果。

化高科技手段,舆论的正向宣传迅速引起社会各界关注,救援物资第一时间发往灾区,实现了统战力量的全体动员响应。这体现和说明了:党领导的统一战线在灾难面前能够迅速、有效的动员可以动员的所有力量,积极处理突发公共卫生事件;充分发挥组织优势、人才优势,高度重视解决突发公共卫生事件;在确保救援人员生命安全的前提下,全力以赴对受灾人员实施最根本的生命救援;统一战线各对象成员的参与主动性,加入全国性的总动员,符合社会主义基本制度的要求。统一战线在党的领导下,面对突发公共卫生事件时能够迎难而上,坚持党的领导,依靠中国人民的团结努力,任何困难都是可以解决的。只要我们把握住事物发展的内在规律,发扬吃苦耐劳的精神、持之以恒的意志,再难的突发公共卫生事件都是可以战胜的。这再次体现了中国共产党领导的统一战线在突发公共卫生事件中“人民至上”的根本理念。

(二) 构建高效快捷的应急处理工作机制

构建应急预警机制,监控并预测突发公共卫生事件的发生。未雨绸缪方能有备无患,要努力做好在萌芽状态予以消除的准备,应急预案和预警机制双管齐下。首先,主动争取党委重视,将突发公共卫生事件的预防和处置工作纳入党委议事日程,并召开有关部门参与的协调会,强调突发公共卫生事件预防处置的相关内容。其次,积极开展相关特殊群体的调查研究,充分掌握管辖范围内的自由职业者、港澳台同胞、无党派人士、少数民族、新兴社会阶层以及宗教界人士的群体数量、年龄特征、职业构成、学历水平等基本情况,摸清底数,掌握他们生活中所遇到的困难、问题及其处理和应对方式;还要进行阶层状况的分析,把握它们的社会特征。^[2]最后,还要充分发挥统战工作收集信息和处理信息的优势,努力拓展社会各界、各阶层、各方面的信息获取渠道。对所获得的相关信息,要善于统计分析,过滤加工,去伪存真,去粗取精,运用辩证联系的思维抽丝剥茧,把握其发展趋势,预防突发公共卫生事件的发生。^[3]

构建科学决策机制,从政治上重视突发公共卫生事件的领导能力。首先,统战部门通过党政主要负责人的科学决策来提供突发公共卫生事件

处置的主要措施和对策,并协调各级部门的负责人落实到位。其次,统战部门以联席会议方式,召集相关部门的负责人共同商讨,并最终通过集体决议,组织相关部门进行事件应对。^[4]再次,统战部门召集经验丰富的专家学者,组成突发公共卫生事件的应对小组,依靠他们业务知识和技术上的优势,提出科学专业的处置措施。最后,对于突发公共卫生事件的组织领导,必须坚持辩证思考、统筹兼顾,在党的领导下发挥不同力量的作用;坚持走群众路线,了解群众在困难面前的最大期盼,使应对措施体现“以人为本”的理念,并针对工作中的薄弱环节补强提升,在处置事件的全过程中贯穿科学决策的思维。^[5]

构建统筹协调机制,从整体上提升突发公共卫生事件的反应能力。应对突发公共卫生事件,统战部门必须克服各自为政的弊端,牢固树立上下一盘棋的思想,建立统筹组织协调的工作机制,加强各部门之间的通力协作,汇聚各方力量围绕总体要求,形成整体合力,切实提高处置能效。^[6]一方面是明确各部门的在处置工作中的职能职责,突出党委以及统战部门总揽协调、统筹规划等事项中的主导地位;另一方面要建立资源协调机制,制定人财物资源统一调配的规范程序,提高协调配合和调动资源的能力,对参与突发公共卫生事件处置的不同党派、宗教、民族以及阶层的人士都给予充分尊重,相应的资源能有效配置和发挥作用。建立经费保障机制,把经费纳入统战工作以及党委工作的常态性计划,专款专用,按需拨付。

构建奖惩并行机制,稳妥开展突发公共卫生事件的善后工作。突发公共卫生事件的应对和处置能力,是新时期检验统战工作实际成效的重要依据,必须建立一整套完整的评价体系、激励政策以及追责制度。首先要把在突发公共卫生事件处置中的表现工作纳入工作考核的内容,在选拔任用领导干部时作为重要参考,并制定相应的量化标准和考核机制;其次,要明确相关单位和人员在应对突发公共卫生事件中的职能职责,细化具体任务,对照分工责任表,定期进行检查通报和表彰奖励;再次,必须建立客观公正的追责制度。在明确相关部门职能职责的基础上,对那些缺乏

责任心、关键时刻工作能力弱、决策不果断导致处置不力、后果严重的相关单位和人员要追究相应责任,防止散漫自由、敷衍塞责等不良倾向。最后,要重视对事件的善后工作。相关部门要想方设法缓释好社会不同阶层和群体在困难面前的不良情绪,提供心理咨询干预服务,满足他们在衣食住行方面的需要,保障基本生活不受影响,确保将群众在事件中受到的危害降到最低程度。

(三) 加强统战干部队伍建设

加强统战干部队伍建设,各级党委的主要领导要先解放思想,更新观念,高度重视。各级党委要加大选才、用才的力度,知人善任,广纳群贤。一方面要充分挖掘利用现有的人才资源,做到人尽其才。同时也要注意发现有效应对突发公共卫生事件的优秀人才,主动发展他们,并做好培养使用工作。人才的使用也是有时限的,不去发现、培养,也许就会错过最佳使用期。^[7]作为党的主要领导干部,不仅要有爱才的感情、识才的慧眼,还要有聚才的方法、用才的气魄,既尊重人才成长的一般规律,又把握优秀人才脱颖而出的特殊规律。

加强统战干部队伍建设,还在于完善制度,在规范管理中增强统战干部的工作能力。统战部门要建立健全考勤、学习、考核等制度,无论是出现突发公共卫生事件时,还是平时都应该注重干部的培养和管理,培养干部的组织纪律性、勤奋好学的精神。部门领导要经常与干部谈心,在较轻松的氛围中交流思想,去除工作包袱,形成合力开展工作。还可以建立统战干部与党外人士联谊交友制度,要求统战干部注重加强经常性的自我修养,不断提升各方面的品味,努力成为党外人士乐于交往、交心谈心的统战干部。建立完善调研制度,每年通过承担一定的理论研究或调研课题,贴近基层实际,不断提高分析和写作能力,增强组织协调能力和处理问题的能力。

加强统战干部队伍建设,还必须加大培训教育的力度,在实习实践中不断提高统战干部的综合素质。组织开展“应对突发公共卫生事件能力培训班”,围绕中国公共卫生事业发展形势和突发公共卫生事件应急体系建设等内容展开,通过讲授相关管理和专业知识提高统战干部应对处理

突发公共卫生事件的能力。^[8]常态化举办各级统战干部培训班,系统地学习统战理论和统战方针政策。推荐参加各级党校、行政学院和社会主义学院举办的主体班,全面提高综合能力。还可以通过合适方式,参与干部年度考核工作,了解其他部门和单位领导应对突发公共卫生事件的工作方法,通过间接学习,既扩大了知识面,又能够提高解决问题的能力。通过组织政治性强的活动,向统战干部增压担子,对活动中脱颖而出的优秀统战干部要及时向党委推荐。

二、统一战线应对突发公共卫生事件的启示

(一) 发挥社会主义制度优势应对突发公共卫生事件

坚持中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。疫情发生后,习近平总书记强调“面对新型冠状病毒感染的肺炎疫情加快蔓延的严重形势,必须加强党中央集中统一领导”。“‘东西南北中,党政军民学,党是领导一切的。’^[9]正是以习近平总书记为核心的党中央的坚强有力领导,中国抗击疫情能够始终坚持做到统一部署、统一指挥、统一调度,充分切实保障了防控疫情各项工作的有序展开,使得中国特色社会主义制度的组织效率和运行效果得以全面施展和有效发挥。

国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度执行能力的集中体现。^[10]此次疫情是新中国成立以来防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。疫情发生后,国家迅速做出应急反应,成立了中央应对疫情工作领导小组,启动了重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应。在抗击疫情的战斗中,国家治理体系高效运作,国家治理能力明显增强,充分展现了中国特色社会主义上下同欲、万众一心的执行力优势。^[11]正是靠着中国特色社会主义制度超强的执行能力,我们在很短时间内建立起完善的上下相连、纵横相间、点面结合、内外统筹的防控疫情治理体系,做到了“全国一盘棋、全域一张网”,充分实现了科学防治、精准施策,有效地遏制了疫情的蔓延,赢得了广泛的国际尊重和国际赞誉。

人民性是中国特色社会主义制度的根本特色。中国特色社会主义制度“人民至上”的价值理念在抗击疫情中不断展现。以保护人民生命为重,把治

病救人作为疫情防控的第一要务。习近平总书记多次作出重要指示,要求“要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓”。按照中央应对疫情工作领导小组的要求,各地采取切实有效的防控措施,对患者坚决做到应收尽收、应治尽治,抢救生命不遗余力、守护健康不畏危难,中国特色社会主义制度“人民至上”的价值理念得到充分体现。

(二) 团结各方面力量,巩固和发展爱国统一战线

凝聚共识。突发公共卫生事件发生后,一些网络信息铺天盖地、真伪难辨,一些领域负面舆情此起彼伏,一些西方国家借此大做文章,党和人民团结奋斗的共同思想基础不断遇到挑战。凝聚共识是统一战线的题中之意,是一以贯之的核心工作。统一战线凝聚共识,始终坚持党的领导和发扬民主,始终坚持求同存异,发挥党外代表人士作用,积极主动发声,引领社会舆论向支持党、拥护党的方向汇点成面,这样形成的共识才更加持久牢固。在当前新形势下,统一战线要以实现中华民族伟大复兴的中国梦为引领,凝聚广大成员的共同意志,构建利益、事业和命运三大共同体。

凝聚人心。随着突发公共卫生事件的突发,人们的利益诉求趋向多元化,矛盾纠纷也不可避免。统一战线的工作实质就是凝聚人心,团结不同党派阶层、民族群体、宗教信仰以及生活在不同社会制度下的人们。与党外人士待之以诚,了解内心想法,听取工作建议,给予足够的信任和尊重;晓之以理,用党的方针政策去教育引导,让他们发自内心团结在中国共产党的领导下为经济社会发展各尽其力;助之以实,为他们发挥作用创造途径,搭建平台,为其事业发展提供各项支持,使他们切实感受到党的关心,将对我们党的爱戴转化为投身于社会主义建设事业的伟大实践。^[12]

凝聚智慧。应对突发公共卫生事件的重要性阶段,既有机遇,又面临挑战,矛盾问题交织相生,要在挑战中把握机遇,科学决策、统筹兼顾,凝聚智慧就显得更加重要。统一战线拥有公共卫生领域的大量专家学者,可以引导他们发挥业务优势,积极建言献策,为我们党作出效果最优化的科学决策

提供重要参考;还可以畅通意见表达渠道,广泛听取多方看法建议,使我们党能够聆听不同声音,有利于作出科学决策,代表更多数群体的利益。

凝聚力量。推进公共卫生事件的有效应对与处置,既要处理好阶段步骤和目标任务的关系,还要解决力量来源问题。统一战线的核心思想是大团结大联合,既要巩固基本力量,增进“五大关系”和谐;又要团结新生力量,把新阶层群体作为工作对象,发挥其贡献社会的积极性;^[13]还要化解消极力量,如果政治立场无偏差,就要吸纳入统战队伍,增强统战的包容性和广泛性。

(三) 以突发公共卫生事件为契机铸牢中华民族共同体意识

统一战线要更加有效地发挥好资源汇聚的优势。“一个民族之所以伟大,根本就在于在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步,百折不挠为自己的前途命运而奋斗。”^[14]习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话掷地有声,铿锵有力。广泛团结和联系各民族同胞、港澳台同胞和海外侨胞及统一战线各领域成员,牢固树立中华民族共同体意识,推动各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,找到最大公约数,画出最大同心圆。与全国各族人民一起,有效防控疫情,推动经济社会发展,昂首奋进新时代,同心共筑中国梦。

充分发挥强大内力(内在目标)的推动作用。国家治理体系与治理能力的现代化离不开中华民族共同体意识的支撑。这次突发公共卫生事件的疫情防控需要人们在空间上进行隔离和防护,全国各族人民在疫情防控中所表现出的大爱和共同体意识则超越了空间的隔离。疫情防控期间,整个社会的最大关注点是如何防控疫情,各族人民的共同目标是战胜疫情。基于这样一个共同目标,整个社会 and 各个民族能够像石榴籽一样紧紧抱在一起,相互包容、相互帮助,共同团结奋斗。在疫情防控常态化后,国内零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在,受疫情影响的经济社会发展中面临的各种困难会陆续显现,夺取抗疫斗争全面胜利还需要付出持续努力。因此,更需要培育和铸牢中华民族共同体意识。

多角度培育和建构中华民族共同体意识。在

物质上,要广纳群言和广集众智,关注利益表达的畅通性和利益诉求的差异性,着力解决人民群众的各自困难,积极回应人民群众的利益诉求。尤其是要支持和帮助民族地区加快发展,不断提高各族人民群众的生活水平。在精神上,要持续不断地加强中华民族共同体意识教育,充分挖掘疫情防控中的石榴籽精神财富,将之纳入学校教育、社会教育和干部教育之中。坚持不懈地开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观和“五个认同”的宣传教育,打牢中华民族共同体思想基础,引导各民族在文化上相互尊重、相互欣赏、相互学习和相互借鉴。在实践上,要全面深入持久地开展民族团结进步创建,加强各民族之间的交往交流交融。^[15]

这次突发公共卫生事件是一次挑战,也是一次契机,抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果,是全体中华儿女奋勇拼搏的心血,充分展现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势,充分展现了中华民族愈挫愈勇的坚韧意志,充分展现了中国的大国胸襟,充分展现了统一战线凝聚人心,汇聚力量的优势作用,增强了全党全国各族人民实现中华民族伟大复兴的自信心和自豪感,将激励着每一个中国人不断铸牢中华民族共同体意识,在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。进入新时代,国际格局不断发生变化,经济全球化趋势继续发展,各国之间出现越来越激烈的综合国力竞争,各种矛盾相互交错,不同的思想文化相互融合而又互相排斥。一方面,中国面临来自西方国家的多重压力。另一方面,随着我国改革进入攻坚期和深水区,社会上将出现较多的新问题、新情况,给党的统一战线工作带来挑战。^[16]统一战线在应对突发公共卫生事件的实践中,发挥自身优势作用,所积累的经验 and 启示对日后更好地提高处置能效具有重要借鉴意义。

参考文献:

- [1] 薛金华. “以人民为中心”的多维度解析[J]. 学习与实践, 2019, (12): 13-19.
- [2] 孔庆利. 治理理论视角下社区危机管理的路径选择[J]. 济南职业学院学报, 2013, (3): 108-111.

[3] 程美东. 透视当代中国重大突发事件: 1949-2005(上、下)[M]. 北京: 中共党史出版社, 2008.

[4] 宋英华. 突发事件应急管理导论[M]. 北京: 中国经济出版社, 2009.

[5] 王宏伟. 重大突发事件应急机制研究[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2010.

[6] 宋英华. 突发事件应急管理导论[M]. 北京: 中国经济出版社, 2003.

[7] 王东勤. 习近平同志关于统一战线的重要讲话精神及其时代价值[J]. 中央社会主义学院学报, 2016, (4): 35-39.

[8] 张薇, 张艳娥. 习近平总书记记统一战线重要思想的思维特征[J]. 重庆社会主义学院学报, 2016, (5): 20-25.

[9] 党的十九大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2017.

[10] 吕婷婷. 国家治理现代化视阈下统战工作的意蕴、困境与优化路径[J]. 新经济, 2020, (8): 47-52.

[11] 薛澜. 国家治理体系和治理能力现代化之渤[N]. 光明日报, 2014-08-09.

[12] 李晓魁. 论现代化进程中的民主参与与政治制度创新[J]. 科学社会主义, 2020, (1): 86-93.

[13] 邢国忠, 黄强. 新时代爱国主义的解读[J]. 学校党建与思想教育, 2020, (5): 23-26+31.

[14] 习近平. 在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话[Z]. 中华人民共和国国务院公报, 2020-09-20.

[15] 习近平. 建设社会主义文化强国, 着力提高国家文化软实力[N]. 人民日报, 2014-01-01.

[16] 李建中. 统一战线与城市社会管理工作创新[J]. 上海市社会主义学院学报, 2012, (12): 29.

作者: 刘恋, 湖南省社会主义学院副教授

责任编辑: 钟晓媚