

习近平关于对外开放的论述及启示

付彩芳

摘要：习近平关于对外开放的论述彰显了中国继续实行对外开放基本国策的决心，提出人类命运共同体、改善全球治理体系的新观点。这一思想的形成是基于对经济全球化发展历史和现实背景以及未来方向的深刻把握，是基于对我国对外开放的历史和现实的深刻理解。深入学习和理解习近平对外开放论述的内涵和形成背景，更好发挥广东在“一带一路”建设和自贸区制度创新中的作用，实现广东在形成全面开放新格局中走在全国前列。

关键词：习近平对外开放思想；全球化；广东实践

中国分类号：F125 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706(2019)02-0016-04

改革开放四十年，中国社会取得了巨大的进步和发展。目前到了国内改革攻坚期与外部逆全球化思潮高涨相叠加的复杂时期，尤以美国对中国悍然发起的贸易战争，使得全球化的进程更显曲折。面临复杂的国内外形势，更要深入学习并领会习近平对外开放论述形成的依据与内涵。

一、习近平关于对外开放的主要观点和新思路、新理念

（一）继续坚持对外开放的基本国策

在十八大之后，习近平总书记在很多场合表达中国要继续坚定实施对外开放的决心。他曾经讲到“以开放促改革、促发展，是我国改革开放的成功实践”，^①并指出：“关起门来搞建设不可能成功。我们要坚持对外开放的基本国策不动摇”，^②“中国开放的大门不会关上。中国将在更大范围、更宽领域、

更深层次上提高开放型经济水平”，^③并提出“用创新的合作模式，共同建设‘丝绸之路经济带’”^④和“建设21世纪‘海上丝绸之路’”^⑤的设想，“建设自由贸易试验区，是党中央为推进新形势下改革开放提出的一项重大举措”。^⑥“一带一路”和自贸区两大对外开放战略正式登上历史舞台并发挥了应有的作用。十九大报告进一步明确了“开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，“推动形成全面开放新格局”的对外开放战略。

（二）新时代对外开放战略具有新的思路

历史经验一再证明，在对外开放的过程中，必须积极参与全球经济规则的制定，才能赢得主动权。习近平总书记关于对外开放的论述和战略，正是要更加积极主动地参与到全球经济体系中，这不同于以往被动地参与经济全球化。习近平总书记提出“更加积极

① 习近平：《坚持以扩大开放促进深化改革 坚定不移提高开放型经济水平》，《人民日报》2015年9月16日。

② 习近平：《中国是合作共赢倡导者践行者》，《人民日报》2012年12月6日。

③ 习近平：《中国经济保持持续健康发展 中国将提高开放型经济水平》，《人民日报》2013年4月9日。

④ 习近平：《弘扬人民友谊 共创美好未来》，《人民日报》2013年9月8日。

⑤ 习近平：《携手建设中国——东盟命运共同体》，《人民日报》2013年10月4日。

⑥ 习近平：《推进上海自贸区建设 加强和创新特大城市社会治理》，《人民日报》2014年3月6日。

主动的开放战略，完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”，^①“要准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求”，“我们为此作出全面深化改革的总体部署，着力点之一就是以更完善、更具活力的开放型经济体系”。^②我们“要不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平”，^③“过去只是被动适应国际经贸规则，现在则要主动引领和影响全球经济治理”。^④

（三）新时代对外开放战略具有新的理念

对外开放的思想其实贯穿于习近平总书记对于整个全球化现阶段和未来发展趋势的整体把握中，体现在他关于我国“全面开放新格局”的整个战略部署中。全球化对世界经济的贡献毋庸置疑，但是，在全球化的发展过程中，确实出现了一些负面的影响和挑战，比如贫富差距的扩大，资本主义危机在全球的爆发蔓延。我们现在需要更加公平的、更加平等的全球化。2014年，习近平总书记就提出要“推动经济全球化朝着普惠共赢的方向发展”，^⑤后来有了更为全面而精练的表达：“构建人类命运共同体”、“建设一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化”。^⑥在“一带一路”五周年座谈会上，习近平总书记指出，“共建‘一带一路’正在成为我国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案”。^⑦

建立互利共赢的全球合作关系，这是不同于以往的以西方国家为主导的不公平的旧有的国际秩序。中国把“一带一路”、自由贸易区建设等作为具体的实践路径来推动全面开放新格局建设，实施的对外开放战略正在为更加公平的全球化、更加合理的全球治理体系贡献自己的力量。

习近平对外开放的论述和思想既彰显了中国要

继续实行对外开放基本国策的决心，又提出“人类命运共同体”、“改善全球治理体系”等新的思路和新的理念。这一新的思想是基于对经济全球化发展历史和现阶段以及未来方向的深刻把握，是基于对我国对外开放的历史和现实的深刻理解。

二、习近平对外开放论述形成的历史与现实依据

（一）经济全球化的发展历程与现阶段特征

根据马克思的世界历史和世界市场理论，西方国家主导的全球化，其本质就是资本在全球的扩张过程。经济全球化基本上经历了两个发展阶段，早期的经济全球化基本上是伴随着西方殖民侵略扩张的过程，二战后尤其是苏联解体后则是以美国为主导的全球化。全球化的历程反映了西方发达国家殖民扩张和资本主义霸权主导全球秩序的历程。但是很多发展中国家通过参与经济全球化摆脱了贫困，尤其是参与程度最高的东亚、太平洋国家最为明显，甚至有少数国家彻底摆脱贫困，挤入了发达国家行列。中国作为全球化的最大参与者和推动因素，同时也是全球化的受益者，这些结果出乎美国精英们的预料。加上全球化在发展过程中所暴露出来的弊端，现在逆全球化思潮泛起，以美国为代表的贸易保护主义倾向变本加厉，全球化发展更添波折。

面对汹涌而来的逆全球化，习近平总书记正确把握了现阶段全球化的特征，并指出了我们努力的方向。2014年，习近平总书记指出“要充分估计世界经济调整的曲折性，更要看到经济全球化进程不会改变”。^⑧2016年，更进一步指明“新一轮科技和产业革命正孕育兴起，国际分工体系加速演变，全球价值链深度重塑，这些都给经济全球化赋予新的内涵……要捕捉新机遇，定位新角色，创立新优势”。^⑨新的条件下，国家民族之间的互相依赖越来越

① 习近平：《在亚太经合组织工商领导人峰会上的演讲》，《人民日报》2013年10月8日。

② 习近平：《在十八届中共中央政治局第十九次集体学习时的讲话》，《人民日报》2014年12月7日。

③ 习近平：《聚焦发力贯彻五中全会精神 确保如期全面建成小康社会》，《人民日报》2016年1月19日。

④ 中共中央文献研究室：《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第295页。

⑤ 习近平：《在中法建交五十周年纪念大会上的讲话》，《人民日报》2014年3月29日。

⑥ 习近平：《共同构建人类命运共同体——在联合国日内瓦总部的演讲》，《人民日报》2017年1月20日。

⑦ 习近平：《坚持对话协商共建共享合作共赢交流互鉴 推动共建“一带一路”走深走实造福人民》，《人民日报》2018年8月28日。

⑧ 习近平：《习近平出席中央外事工作会议并发表重要讲话》，《新华网》2014年11月29日。

⑨ 习近平：《习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上的演讲》，《新华社》2016年11月19日。

越深，新的国际分工和价值链地位的调整都是发展中国家深度参与新阶段全球化的历史性机遇。

（二）我国对外开放的历史进程与现状

明朝后期，由于我国开始实行海禁政策，遂逐渐进入了闭关锁国的状态，而以发展到清朝为甚。鸦片战争之后，封闭的大门被西方的坚船利炮打开，中国开始了历史上最为屈辱的被迫的对外开放。新中国成立之后，由于西方国家对我国实行全面封锁的政策，这也是我们当时施行的对苏联“一边倒”的政策背景。十一届三中全会之后，我国开始实行对外开放的政策。改革开放40周年，我们从最初的创办经济特区，到中国加入世贸组织、设立自由贸易试验区，提出“一带一路”倡议等，随着我国不断扩大开放，国内发生了翻天覆地的变化。历史一再证明“开放带来进步，封闭必然落后”的事实。正是改革开放，让中国从站起来，走到富起来、强起来的今天。

改革开放40年来，我国已经发展成为全球第二大经济体，是全球第一大货物出口国，人民币成为重要的世界支付结算货币。中国的发展证明了中国特色社会主义道路的成功，这应该是出乎美国精英们的预料。但是不可否认的是，从供给角度来讲，近年来劳动力、土地等要素价格不断攀升，技术创新不足和资本回报率降低的问题同时存在；从需求角度来讲，投资、消费需求不振，经济危机之后，世界经济艰难复苏，欧债危机阴霾未散，造成出口下滑，净出口对国内生产总值增长的贡献一度为负。我国过去靠要素投入型的增长方式已经不可持续。经济新常态下，更需要靠促进开放进一步深化改革。

三、习近平对外开放论述对广东实践的启示

广东地处祖国大陆的南疆，海域辽阔，具有漫长的海岸线、众多的岛屿和优良港口。不管是海上交通还是对外经贸关系，广东省在历史上都处在前沿阵地，也是海上丝绸之路的发源地。海上丝路的航线经自然形成并持续千年之久，国内的起点或者始于广州，或者从泉州等沿海城市出发。明朝嘉靖时期，随着政

府对泉州、宁波两大外贸港口的封闭，广州遂成为全国外贸中心。清朝乾隆年间，由于清朝政府对漳州、定海等外贸港口的封锁，广州继而成为当时唯一的外贸商业港口城市，这就是历史上的“独口通商”政策。

新中国成立之后，国家在广州创办的“中国出口商品交易会”（简称广交会）成为打破西方对我国封锁和禁运并实行对外贸易的窗口。十一届三中全会作出了中国实行改革开放的重要决策，由于广东特殊的地缘优势，历史优势，以及华人华侨众多等人文优势，为改革开放探路的重任就落到了广东身上，邓小平提出，广东省要为改革开放“杀出一条血路”。^①中国重新迈出了对外开放的步伐，对外开放政策也成为我国的一项基本国策。在十八大之后，习近平总书记出京考察的第一站就到广东深圳，这是新一代领导集体“改革不停顿、开放不止步”^②的坚强决心和对广东的殷殷期望。2018年两会上，习近平总书记对广东提出了新的期望，就是要在“形成全面开放新格局……走在全国前列”。^③2019年《粤港澳大湾区发展规划纲要》的发布和实施标志着全面开放新格局在新时代的新尝试。要深刻理解和把握习近平新时代对外开放思想的科学内涵，乘着粤港澳大湾区建设的东风，密切加深与港澳合作，发挥各自优势，共同参与“一带一路”建设，利用自贸区合作发展平台，发挥自贸区制度创新的使命，高标准对接国际标准，改善营商环境，为建立高标准的与国际接轨的开放型经济新体制探索丰富的实践内涵。

（一）深刻理解和把握习近平对外开放论述的科学内涵和形成背景

中国特色社会主义进入了新时代，我们依然要坚定不移地推进改革开放。习近平总书记提出“坚持以扩大开放促进深化改革，坚定不移提高开放型经济水平”。^④广东省要继续做改革开放的排头兵，要在“形成全面开放新格局”中走在全国前列，需要的不仅是当年“杀出一条血路”的勇气与担当，更需要深刻把握新时代我国所面临的国内外环境，深刻理解习近平

① 《邓小平年谱（1975—1997）》（上），北京：中央文献出版社，2004年，第510页。

② 习近平：《增强改革的系统性整体性协同性，做到改革不停顿开放不止步》，《人民日报》2012年12月12日。

③ 《习近平李克强强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正分别参加全国人大会议一些代表团审议》，《人民日报》2018年3月8日。

④ 习近平：《中央全面深化改革领导小组第十六次会议讲话》，《新华网》2015年9月15日。

对外开放论述形成的历史背景与科学内涵。要把握全球化新阶段的特征,把握未来全球化发展的方向和规律,通过在“一带一路”建设中发挥广东省的优势。广东自贸区通过投资贸易便利化、高标准对接国际贸易规则,金融领域改革和开放,提升在全球治理中的话语权,同时形成更加国际化、市场化、法治化的营商环境。随着政策的推动,粤港澳大湾区内人才、技术等要素流动、产业转移会进一步深化,并会促进科技创新要素的区域融通,产业转型升级和进一步优化。广州、深圳等地应该发挥在科技创新方面的已有优势,并依托香港澳门,主动学习,加深与港澳的科技创新合作和技术转化,抓住全球新的技术革命和产业升级的契机,打造全球先进的制造业产业集群。抓住全球价值链调整的机遇,为我国深度参与新阶段的全球化打造物质基础。

(二) 密切合作港澳,融入“一带一路”建设

广东省由于便利的地理、历史和人文环境,与东南亚的经贸关系密切,在我国与东南亚各国的合作中具有重要的地位和作用。我国对东盟的贸易总量中,广东省占有四分之一以上的比重,可以借助中国——东盟自由贸易区的建设和升级扩大与沿线国家的贸易与合作。粤港澳各城市,发挥各自的优势,共同融入“一带一路”建设。尤其内地要加强与港澳的合作,依托香港的专业化的国际化的服务业优势,为内地企业在走出去过程中的进行更好的资本运作、财务管理、贸易争端等服务。广东省内有众多优良港口,可以抵达东南亚、欧洲、非洲、美洲、大洋洲等上百个国家和地区,境内还有发达的国际航线,加上实力雄厚的企业,与“一带一路”沿线国家互联互通有良好的设施基础。加强与沿线国家产能合作,促进产业转型升级。

(三) 深圳前海自贸区制度创新的双重使命

深圳前海自贸区制度创新和改革肩负着双重的使命,提高投资贸易便利化水平,对接高标准贸易投资规则,深入推进粤港澳服务贸易自由化,实施负面清单制度。对外是对接国际高标准的国际贸易投资规则,使得中国在国际贸易投资体系中提升中国话语权,提供中国方案。对内,则是有利于打造更加国际化、市场化、法治化的营商环境,促进粤港澳深度融合,构建创新型产业体系,为经济转型升级打造基础,并促进向产业体系向全球价值链高端迈进。而金融领域的

改革和开放更为复杂,金融领域开放一方面为投资贸易便利化和升级创造良好的金融服务条件,另外,自贸区金融创新还担负着人民币国际化的使命。现有的国际货币体系依然是以美元为核心的货币体系,虽然在布雷顿森林解体之后,美元的地位有所下降,但并没有实质性的撼动。国际支付结算中,美元的比重依然超过50%，“特里芬难题”依然是困扰国际金融体系的根本问题。而人民币国际化的推进,不但是提高中国在国际治理中的话语权的问题,也是中国为改变这种旧有的落后的国际货币制度所作出的贡献。前海自贸区毗邻香港,而香港又是全球最大的人民币离岸市场,为离岸人民币提供便利的使用和回流条件,是自贸区人民币跨境业务创新要重点解决的问题。为粤港澳深度合作提供支撑的金融创新也是前海自贸区的重要任务,探索前海自由贸易账户体系建设的有效路径,积极探索资本项目可兑换,是推进人民币国际化和金融业开放创新的重要举措。

参考文献:

- [1] 戴翔,张二震,王原雪.习近平开放发展思想研究[J].中共中央党校学报,2018,(4).
- [2] 高虎城.把握世界大势 提高开放水平——学习贯彻习近平总书记系列重要讲话的体会[J].求实,2015,(1).
- [3] 荆林波,袁平红.全球化面临挑战但不会逆转——兼论中国在全球经济治理中的角色[J].财贸经济,2017,(10).
- [4] 裴长洪,刘洪愧.习近平新时代对外开放思想的经济学分析[J].经济研究,2018,(2).
- [5] 裴长洪,刘洪愧.习近平经济全球化科学论述的学习与研究[J].经济学动态,2018,(4).
- [6] 王德蓉.推进经济全球化进程,引领经济全球化发展方向——学习习近平关于经济全球化的重要论述[J].党的文献,2018,(4).

作者:付彩芳,中共深圳市委党校盐田分校讲师、博士

责任编辑:钟晓娟