

关于提升深圳社会组织党建质量的思考

韩 颖

摘 要：社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量，加强社会组织党建工作是新时期推进全面从严治党向基层延伸向纵深发展的必然选择。党的十八大以来，深圳通过探索推行“三同步五嵌入”“联学联建”“行业自律”等创新举措着力推进社会组织党的建设质量，在一定程度上为破解当前我国社会组织党建普遍存在的基础工作薄弱、建设质量不高等难题提供了有益的经验借鉴。

关键词：社会组织；基层党建；联学联建；行业自律

中图分类号：D632.9; D267 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706 (2021) 02-0055-05

改革开放以来，我国社会组织取得了快速发展，目前已成长为“社会主义现代化建设的重要力量、党的工作和群众工作的重要阵地”。^①在我国，东西南北中，党政军民学，党是领导一切的，因此必须把“坚持党的领导”贯穿于社会组织发展壮大的全过程。习近平总书记指出，推进党的建设伟大工程是实现中国特色社会主义伟大事业的“决定性因素”。^②在此意义上，推动社会组织快速发展就必须首先加强党的建设。然而，作为城市基层党建的一个新兴领域，当前我国社会组织党建工作却普遍存在基础工作薄弱、建设质量不高等难题。党的十九大明确提出“不断提高党

的建设质量”的科学命题，强调必须“推动全面从严治党向基层延伸向纵深发展”。^③因此，着力提升社会组织党建质量是新时期推进全面从严治党向基层延伸、向纵深发展的题中应有之义。近些年来，深圳积极探索采取一系列创新措施推进社会组织党的建设。实践证明，这些探索和创新举措大大提升了社会组织党的建设质量，为新时期进一步做好社会组织党建工作、壮大发展社会组织提供了有益的经验借鉴。

一、深圳社会组织及其党组织发展状况

党的十八大以来，深圳明确把“加快培育发展和规范管理社会组织”作为社会建设的重要内

① 《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，《人民日报》2015 年 9 月 29 日。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017 年 10 月 28 日。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017 年 10 月 28 日。

容,按照“打开门、管到位、环境优、发展快、效果好”的总体目标全面深化社会组织登记管理体制机制改革,探索走出一条符合市场经济发展规律、适应特区发展要求和粤港澳大湾区及先行示范区建设要求的社会组织改革创新之路。近年来,深圳社会组织发展迅速,目前全市社会组织直接登记范围已经扩大到工商经济、公益慈善、社会福利、社会服务、文娱、科技、体育和生态环境等八大类。截至2020年4月,深圳共有社会组织10885家,市级社会组织4064家(含社团2002家、民非1655家、基金会407家),区级社会组织6821家(含社团2691家、民非4130)。^①这些社会组织涉及经济、政治、文化、社会、教育、科技等领域,是深圳推进中国特色社会主义先行示范区建设的一支不可忽视的社会力量。

深圳社会组织的迅速发展,与较早注重把社会组织党建工作与业务工作同步统筹推进紧密相关。2004年,深圳决定推进行业协会与主管部门脱钩,并开始探索依托行业协会服务署建立起市行业协会联合党委,以此集中管理脱钩后的党组织,确保社会组织“脱钩不脱管”。2006年,深圳又探索推进社会组织分类直接登记制度,此后行业协会联合党委更名为社会组织联合党委。2014年,深圳出台《深圳经济特区行业协会条例》,行业协会迎来了“井喷式”发展,同步成立“两新”组织党工委来加强党对社会组织的领导。为了进一步坚持党的领导和推进社会组织党的建设,到2015年,深圳市成立了市社会组织党委。2018年7月,深圳市探索实施《社会组织党的建设规定(试行)》,进一步细化了社会组织党建工作的管理规定,极大推动了社会组织党建工作的规范化、系统化。截至2020年4月,深圳社会组织基层党组织有1068个,党委59个,其中直属党委51个,二级党委8个,党总支部11个,党支部998个,管理党员8152名,男党员4981人,

女党员3171人。^②

社会组织党建已经成为当前我国城市基层党建的一个新兴领域。随着深圳社会组织及其党组织的迅速发展,如何加强社会组织管理、又该如何抓好社会组织党建工作,已经成为当前深圳社会建设发展和推进全面从严治党所面临的一个亟待解决的现实问题。妥善解决这些问题,既是巩固党的执政基础、扩大党的群众基础的迫切需要,也是规范和引导社会组织健康成长、推进深圳经济社会又好又快发展的政治保证,对于推进深圳先行示范区建设和社会主义现代化建设有着重要的现实价值和示范意义。

二、深圳社会组织党建面临的问题和挑战

实践证明,坚持党的领导是深圳社会组织实现健康快速发展的根本保证。正是在党的集中统一领导下,深圳在全国率先开始探索社会组织登记管理体制改革,通过实行“行业协会民间化改革”——“行业协会直接登记”——“扩大直接登记范围”三个小步走,在短短几年的时间里,社会组织实现了“井喷式”蓬勃发展。也正是由于不断推进党的建设,深圳社会组织才能够始终坚持正确的政治方向,成为党的工作和群众工作可靠的重要阵地。

正是由于党的十八大以来深圳社会组织党建工作的扎实开展和不断创新,使得深圳社会组织在2020年防控新冠肺炎疫情工作中发挥了突出作用。首先,发挥社会组织功能,组织捐款捐物,支持疫情防控。截至2020年4月,全市各行业协会商会及会员企业累计向湖北等外省市捐款捐物约21.51亿元,向深圳地区捐赠资金及物资13.6亿余元,党员自愿捐款135.2万元。^③其次,带头服务群众,助力疫情防控。比如,深圳市物业管理协会党委组织全市1500多家物业企业严防死守,把好住宅小区及楼宇的疫情防控关;市社工党委组织6000余名社会工作者,开通152条心

① 以上数据来源于深圳市社会组织党委内部统计资料。

② 以上数据来源于深圳市社会组织党委内部统计资料。

③ 以上数据来源于深圳市社会组织党委内部统计资料。

理咨询热线,服务人数达45万人次;市虫鼠防治协会党支部组织126家会员单位,累计投入人力8682人次在全市地铁、机场、火车站、公交站等公共区域消毒、消杀。^①最后,发挥桥梁作用,协助复工复产。比如,深圳的湖北商会、湖南商会、江西商会、黄冈商会等商会党组织督促引导返深人员做好自身安全防护,如实填报相关信息,配合做好健康筛查、检测、诊断工作;市先进制造类联合党委协同收集一百多家会员企业复工复产碰到的难题,从统筹调度防疫物资、出台相关减税缓缴政策、给予外贸订单适当补助等方面向政府有关部门提出建议。^②

但同时,作为城市基层党建的一个新兴领域,深圳社会组织党建目前也面临着一系列新情况、新问题和新的挑战:第一,党领导社会组织的途径有待拓宽,党对社会组织的管理缺乏控制力和约束力,一些社会组织不同程度存在管理混乱现象。第二,一些部门对社会组织党建工作的重要性和必要性认识不够,至今仍然不同程度存在“轻党建”的思想和认识,对社会组织党建重视力度不够,仍然存在不想管、不愿管和不会管的现象。推动社会组织党的建设,更多依靠市“两新组织”党工委领导、市区两级社会组织党委。第三,引领社会组织参与基层治理的力度有待加强。尽管近年来深圳在行业自律、联学联建等方面进行了有益的探索,但对照党的十九届四中全会的要求,发挥社会组织参与基层治理的方式和渠道还不多,社会组织在保持社会公平、维护社会稳定、弘扬先进文化等方面发挥作用还不明显。第四,仍然存在社会组织党组织和党员管理教育难、作用发挥难等老大难问题。一些社会组织党员分散、构成复杂,基层党支部难以有效管理。一些基层党组织生活会不规范、吸引力不强。个别党员党性观念淡薄,先锋模范作用发挥不明显。

三、深圳社会组织党建的创新举措

针对以上问题和挑战,近些年来,深圳继续

弘扬“敢闯敢试”精神,探索采取了一系列创新措施。实践证明,这些创新举措在一定程度上不仅有效提升了社会组织的党建质量,还为破解当前我国社会组织党建存在的普遍性问题提供了有益的经验借鉴。

(一)探索建立“三同步五嵌入”管理机制,夯实社会组织党的组织建设。深圳市、区两级社会组织登记管理部门探索把党建工作贯穿于社会组织的注册登记、年度检查、等级评估、换届改选、评优评先等五个关键环节,做到“三同步”“五嵌入”来推动党建工作开展。具体而言,首先,要求社会组织在成立登记时做到“三同步”:一是同步采集党员信息登记。二是同步组建党组织。三是同步指导社会组织把党建工作写入社会组织章程中,已经成立的社会组织则要利用年检年报、换届改选、法人变更、等级评估等环节及时把党建工作写入其章程。

与此同时,深圳对于社会组织的日常管理则要求做到“五嵌入”:一是在年检时,增加党建工作事项,及时了解社会组织党建工作信息和党建工作动态。二是把组建党组织作为申报5A级社会组织的硬性指标,且实行一票否决。三是把党建工作质量考评纳入社会组织负责人换届改选的人选审查、审核工作之中。四是在购买服务和承接政府转移职能时,在同等条件下优先推荐已建立党组织和发挥作用好的社会组织。五是在评先评优时,优先考虑已经组建党组织并且作用发挥显著的社会组织。

在“三同步五嵌入”管理机制基础上,深圳还探索试行“分级负责、条块结合、区域兜底”的模式加强社会组织党的组织建设,明确这方面的工作由市、区党委组织部(社会组织党工委)主抓主管,相关业务主管单位直接负责,街道和社区管理兜底。比如,原则上,在市、区民政部门登记管理的社会组织的党组织,分别由市、区社会组织党委领导和管理;民办高校党组织由市

① 以上数据来源于深圳市社会组织党委内部统计资料。

② 以上数据来源于深圳市社会组织党委内部统计资料。

委教育工委领导和管理，民办中小学、民办幼儿园和民办教育培训机构党组织由区教育系统党委或街道党工委领导和管理；民办医院党组织由市委卫生工委领导和管理，民办诊所党组织由区卫生系统党委或街道党工委和社区党委兜底管理。

具体到经济领域的社会组织，则主要根据“分类推进”原则探索完善党的组织建设。首先，按照同一类别原则组建联合党组织。从“行业相近、产业互补”的角度出发，深圳成立22个行业协会联合党委，选派22名局处级领导干部担任“第一书记”开展党委组建工作。“第一书记”到位后，切实发挥“引促带”作用，先后指导成立党委28个、党总支2个、党支部435个，转入党员3011名，以此切实推动了行业协会党的建设。^①其次，根据地域相同原则组建异地商会联合党委。深圳先后组建了市福建商会、湖南商会、山东商会等异地商会党委，统管同省市县商会党组织，促进了商会组织的健康发展。第三，依照同一行业原则成立行业党委。将行业协会党建作为全市社会组织党建工作的重中之重，指导工程监理、装饰、燃气、物业等协会成立了行业党委，将党的组织和党的工作覆盖到各行业协会的十万多个会员单位。

（二）探索推进“联学联建”，破解社会组织党建基础薄弱问题。2017年以来，深圳市社会组织党委联合党建工作经验丰富、建设质量显著的交通银行深圳分行探索开展“联学联建”。第一，组织联建。双方党委坚持问题导向，针对基层党建特别是社会组织党建存在的问题和薄弱环节，协商讨论制定党建工作目标、任务分解、责任归口和绩效考核等事项，共同促进基层党组织建设的规范化、制度化、标准化。第二，队伍联抓。双方党委各挑选30个基层党支部，按照“地域相近、便于联系、方便交流”的原则实行结对共建。交通银行深圳分行党委负责选派政治素质好、党建工作经验丰富的基层党务干部担任社会组织党建指导员，负责指导社会组织开展基层党建工作。第三，阵地联建。交通银行深圳分行发挥平台技

术优势，开设“联学联建”党建云平台，按照基层党建工作规范化、标准化要求，制作党建微课堂，并通过云平台向全市社会组织基层党组织推送，方便基层党务干部随时随地学习。同时，在交通银行深圳分行全市网点设立社会组织党员活动中心和党群服务中心，与社会组织党组织共享党建阵地，使双方的党建活动阵地成为团结引领群众的政治中心、宣传教育群众的文化中心、联系服务群众的便民中心。第四，活动联办。针对社会组织、国有银行党建工作的各自特点与需求，联合开展各类主题教育实践活动，包括党员志愿者活动、扶贫帮困、义工服务等。第五，发展联促。坚持围绕中心抓党建，以党建促发展。交通银行除了积极为社会组织党组织提供智能化党费管理服务，还探索建立社会组织信贷风险评估指标体系，为社会组织定制金融服务产品，以金融服务推动社会组织发展。

实践证明，通过联学联建取长补短，发挥各自的组织优势、组织功能、组织力量，最终达到“1+1>2”的效果。一方面，交通银行国有企业党建标准化建设经验进一步提升了社会组织的党建工作，如在制度台账、组织生活、阵地建设等方面为社会组织党建工作提供了直接的参考样本；交通银行开发的党费管家系统，在首批280家市级商协会党组织基层启用，有效地简化了在党费收缴、使用、管理等方面的工作；双方通过联合举办党务工作者培训班、党史大讲堂、大型专题廉政图片展等学习教育活动，以及“七一”智能定向活动、市社会组织系统足球联赛等趣味性活动，增强城市基层党组织凝聚力。另一方面，双方实现了党建工作与业务工作的有效融合。如交通银行与福建商会推进银商企院村链条式合作，在福建省宁德市屏南县开展精准扶贫；与防伪协会及物联网协会党组织共建“联学联建”微站服务模式，打造了首个联学联建小程序，为党建工作增添了新气象；积极帮助结对共建单位装饰行业协会筹建行业党委，向装饰行业提供意向性授

① 以上数据来源于深圳市社会组织党委内部统计资料。

信额度,推动交通银行与深圳15家装饰上市企业实现业务合作;为旅游协会党组织成员企业提供开户、保函、企业授信等方面专业服务,促进业务落地。

(三)探索推进“行业自律”,构建“亲”“清”新型政商关系。2017年以来,深圳探索通过加强社会组织党风廉政建设,来推进非公有制领域防治腐败。其中的一个重要创新举措,就是深圳探索出台《关于加强党的领导推进行业自律拓展预防腐败工作领域的实施意见》,对社会的行业自律做顶层设计,明确把“行业自律”列为主管部门绩效考评的加分项目和市纪委检查督促的范畴,以此推动相关主管部门加强对行业协会党组织的党风廉政建设;此外还推动行业自律入章程,要求各行业协会将“建立健全行业自律管理体制,设立行业自律机构,推进行业诚信自律建设”写入协会章程,进一步确立了党组织在行业协会的政治核心地位,通过抓社会组织的党风廉政建设来推动行业自律。在此过程,深圳推出“第一书记”党建工作机制,探索把尚未组建党组织的市级行业协会分成18大类,由市委组织部统一选派局处级领导干部担任“第一书记”,重点负责推进行业协会党组织建设,尤其重视加强卫生健康、医疗器械、文体旅游、质量检验、教育培训、物业管理等民生领域社会组织的党风廉政建设。^①从实施效果看,以社会组织党建推动行业自律达到了预期目标。一方面,在党建工作的引领驱动下,目前一些社会行业组织已经制定行业自律规约,倡导行业经营者和从业人员依法诚信经营,目前深圳已经有共4000余家会员企业签署了行业自律公约。^②另一方面,许多协会以此为契机,积极开展会员信用评价工作,以此促进行业自身长远发展。如深圳出租汽车协会把违法失信驾驶员纳入诚信库黑名单,目前该协会已经与广州、佛山等六个珠三角城市建立诚信库黑名单共享制度;监

理工程师协会对提供学历证书、职称证书的作假的从业人员及责任企业实行行业自律惩戒;深圳房地产中介协会发起广深佛莞惠五个城市“行业不良行为名单互认备忘录”;深圳市注册税务师协会、注册会计师协会、律师协会、代理记账行业协会共同发起涉税专业服务行业失信主体联合监管合作,目前已有1487家会员企业、15424名执业个人会员加入其中。^③总之,“一处失信处处受限”的社会格局通过行业自律正在逐步形成。

参考文献:

- [1] 关于加强社会组织党的建设工作的意见(试行)[N].人民日报,2015-09-29.
- [2] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28.
- [3] 颜惊蕾.深圳探索社会组织领域防治腐败新路径[N].中国纪检监察报,2018-09-22.
- [4] 深圳市社会组织党委:依托行业协会推进行业自律,积极探索社会领域预防腐败新路径[EB/OL].广东省民政厅网,2020-01-19.

作者:韩颖,中共深圳市委党校党史党建党性教研部副教授、博士

责任编辑:毛军吉

① 颜惊蕾:《深圳探索社会组织领域防治腐败新路径》,《中国纪检监察报》2018年9月22日。

② 以上数据来源于深圳市社会组织党委内部统计资料。

③ 《深圳市社会组织党委:依托行业协会推进行业自律,积极探索社会领域预防腐败新路径》,广东省民政厅网,2020年1月19日。