论习近平总书记关于国际战略 重要论述的核心要义

陈和香

摘要: 关于国际战略重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平总书记从战略高度审视世情国情新变化,对一系列重大国际问题进行深入思考,提出一系列新思想新理念,其体系完整、内涵丰富、特点鲜明,是中国从大国走向强国之际的战略抉择和政策表达,为中国特色大国外交的全面推进奠定了坚实的理论基础,必将为全面建设社会主义现代化国家创造良好的外部环境。

关键词: 习近平; 国际战略; 重要论述; 核心要义

中图分类号: D820 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-5706 (2021) 06-0072-05

当今世界复杂多变,国际关系中新旧矛盾交织且层出不穷,国家间利益既相互斗争又相互依存,而且这些矛盾和斗争贯穿于国际关系的发展进程,渗透到国际关系的各个领域。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,中国如何妥善处理对外关系?如何为中国争取有利的和平的外部环境?如何推进世界和平事业的发展?习近平总书记以宽广深邃的洞察力,对一系列重大国际问题进行深入思考,从战略高度把握当今时代发展脉搏、认清世界历史发展脉络、审视世情国情新变化,提出一系列新思想新理念,为中国特色大国外交的全面推进奠定了坚实的理论基础。

一、新定位:世界处于百年未有之大变局,我国处于近代以来最好的发展时期,两者同步交织、相互激荡

如何审时度势,准确判断和科学分析时代发展潮流和世情国情,是制定国际战略的前提和基

础。习近平总书记指出:“当前,我国处于近代以来最好的发展时期,世界处于百年未有之大变局,两者同步交织、相互激荡。”^[1]这个论断是习近平总书记顺应时代发展的客观要求,科学观察和辩证分析当今世界形势和我国国情得出的精准定位,具有极强的现实针对性。

就国际政治形势而言,国际社会各种势力风起云涌,“单极”与“多极”的斗争仍在持续,传统强国依然在国际社会上占据主导地位,而新兴国家也在国际舞台上崭露头角,“守成超级大国”对可能挑战其国际地位的新兴大国加大防范力度,国际政治安全环境中的不稳定因素仍有发展。同时,必须看到,随着新兴经济体不断发展,大国力量对比持续呈现“东升西降”的态势,冷战后形成的“一超独霸”格局正在打破,国际社会维持和平的力量持续壮大,没有哪一个国家或国家集团能够主宰国际事务,和平、发展、合作、

本文为广东省哲学社会科学“十三五”规划2020年度学科共建项目“百年未有之大变局背景下关于习近平国际战略重要论述研究”(GD20XXY03)阶段性成果。

共赢仍是世界各国的共同愿望和追求。

就国际经济发展形势而言,国际金融危机深层次影响继续显现,世界经济下行压力持续,复苏进程艰难曲折,“逆全球化”暗流涌动,形形色色的保护主义明显升温。同时,必须看到,当前的经济全球化、区域一体化仍在快速发展,世界各国之间的利益相互交织、深度共融,世界各国人民的前途命运越来越紧密地联系在一起,各经济体都在积极寻求利益汇合点,推动互利合作。

就全球性问题治理而言,旧的国际政治经济秩序开始瓦解,得到世界广泛认同的新国际秩序尚未形成,秩序走向之争、主导权之争、规则制定之争等更趋激烈。强权政治、霸权主义有所抬头,地区热点问题此起彼伏,非传统安全威胁与传统安全威胁相互交织、相互影响,尤其是新冠肺炎疫情蔓延的叠加冲击,导致各种矛盾冲突和风险隐患急剧上升,严重威胁着世界和平与发展。可以说,当今世界全球性难题数量多、规模大、程度深,没有任何一个国家靠单打独斗可以解决,世界各国必须携手合作,才能共同应对。

就中国而言,当今国际形势变化的最显著特征是中国国际地位和影响力不断上升。经过几十年的快速发展,中国已经发展成为一个响当当的世界大国,成为影响国际关系和世界格局变动的重要因素。但是,国际上一些人难以适应和接受中国的飞速变化,始终停留在冷战思维的老框框内,对中国的某些成见仍根深蒂固,他们别有用心地鼓吹“中国威胁论”“中国责任论”“中国强硬论”等论调。对此,习近平总书记做出有力回应,强调“中国走的是和平发展道路,中国的发展不是自私自利、损人利己、我赢你输的发展,对他国、对世界决不是挑战和威胁。中国决不会称霸,决不搞扩张。中国越发展,对世界和平与发展就越有利”。^[2]

从以上分析可以看出,“当今世界是一个变革的世界,是一个新机遇新挑战层出不穷的世界,是一个国际体系和国际秩序深度调整的世界,是一个国际力量对比深刻变化并朝着有利于和平与发展方向变化的世界”。^[3]可以说,习近平总书记正是敏锐捕捉到国情世情的新变化,找准了定位,

在中国由大国向强国转变的关键时期,在中国国际战略上做出新的谋划。

二、新理念:携手打造“人类命运共同体”

面对百年未有之大变局,人类又一次站在了十字路口,世界将向何处去?如何看待整个世界的发展和国家之间的关系?习近平总书记顺应时代的变化和要求,运用系统思维来思考中国与世界的关系,从全球层面来思考人类的共同命运,利用各种重要场合反复向世界呼吁建设“人类命运共同体”,并深刻阐释了这一新理念的丰富内涵,其核心就是建设“持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽”的世界。

一是在政治上,坚持对话协商,建设一个持久和平的世界。虽然和平与发展仍然是当今时代的主题,但是世界也存在着诸多不确定性不稳定性,局部冲突和战争也从未停歇,世界依然不太平。习近平总书记指出:“弱肉强食、丛林法则不是人类的共存之道。穷兵黩武、强权独霸不是人类和平之策。赢者通吃、零和博弈不是人类发展之路”。^[4]世界和平与发展面临的挑战越来越具有综合性、全局性和长远性,世界的前途命运必须由各国共同掌握,要坚决摒弃冷战思维,构建对话而不对抗、结伴而不结盟的伙伴关系。

二是在安全上,坚持共建共享,建设一个普遍安全的世界。当今世界并不太平,国际安全形势动荡复杂,一系列国际安全问题日趋多样化、复杂化,传统安全与非传统安全问题交织出现,人类面临许多共同挑战。习近平总书记认为,“面对错综复杂的国际安全威胁,单打独斗不行,迷信武力更不行,合作安全、集体安全、共同安全才是解决问题的正确选择”。^[5]为此,习近平总书记提出共同、综合、合作、可持续的新安全观,强调世界各国需要共担安全责任,倡导以对话解决争端,以协商化解分歧,通过加强对话合作来促进世界和平稳定。

三是在经济上,坚持合作共赢,建设一个共同繁荣的世界。随着经济全球化、区域一体化的深入发展,世界各国的联系空前紧密,各国都是全球合作链条中的一环,在此基础上日益形成利益共同体、命运共同体。针对当前“逆全球化”

和贸易保护主义的势头，习近平总书记指出：“走保护主义、单边主义的老路，不仅解决不了问题，还会加剧世界经济的不确定性。”并强调：“只有坚持开放合作才能获得更多发展机遇和更大发展空间，自我封闭只会失去世界，最终也会失去自我。”^[6]世界各国应旗帜鲜明地反对保护主义，坚持开放合作，积极推动世界经济向更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，促进全球自由贸易和投资自由化便利化，让各国在互联互通中实现联动增长，走向共同繁荣。

四是在文化上，坚持交流互鉴，建设一个开放包容的世界。人类文明多样性是世界的基本特征，也使世界变得多姿多彩，更是人类进步的源泉。全世界200多个国家和地区孕育了不同文明，不管一个国家的强弱大小，每种文明都有其独特魅力和深厚底蕴。正如习近平总书记强调的：“世界上不存在十全十美的文明，也不存在一无是处的文明，文明没有高低、优劣之分。”^[7]世界各国应尊重、维护人类文明多样性，不同文化之间应该彼此尊重、平等对待，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越，才能使世界文明之园能够生机盎然。

五是在生态上，坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界。地球是人类赖以生存的家园，建设生态文明关乎人类的未来，但气候变暖、生物多样性剧减等全球性环境危机已成为人类面临的共同挑战。正如习近平总书记所指出的：“工业化创造了前所未有的物质财富，也产生了难以弥补的生态创伤。我们不能吃祖宗饭、断子孙路，用破坏性方式搞发展。绿水青山就是金山银山。”^[8]要解决好工业文明带来的矛盾，任何一个国家都无法独善其身，也无法靠一己之力完成，唯有各国同舟共济、共同合作，才能构筑尊崇自然、绿色发展的全球生态体系。

可以说，习近平总书记提出的携手打造人类命运共同体是一种全新的理念，回答了当今时代人类的共同关切，主张要从人类命运攸关的根本利益出发，强调人类的整体利益与国家、民族利益的相通性和兼容性，是应对各种全球性挑战和促进世界和平发展的中国方案，为解决世界向何

处去等问题提供了全新选择，多次被写入联合国的重要文件，获得了国际社会的广泛认同和支持。

三、新目标：推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系

要建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界？是合作还是对抗？是开放还是封闭？是互利共赢还是零和博弈？如何回答这些问题，关乎各国利益，关乎人类前途命运。对此，习近平总书记早在2013年就明确提出：“面对国际形势的深刻变化和世界各国同舟共济的客观要求，各国应该共同推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，各国人民应该一起来维护世界和平、促进共同发展。”^[9]

冷战结束后，零和思维并未随之销声匿迹，一些人仍然推崇零和博弈的旧观念，以敌友阵营划线、“结盟”等现象依然存在。习近平总书记倡导建立以“合作共赢”为核心的新型国际关系，与近代史上大国征战厮杀、冷战时期两大阵营博弈争斗的旧思维存在本质不同，强调的是以合作取代对抗，以共赢取代独占。他指出：“一个国家要谋求自身发展，必须也让别人发展；要谋求自身安全，必须也让别人安全；要谋求自身过得好，必须也让别人过得好。”^[10]不可否认，不同国家的历史传统、社会文化、政治制度等都存在很大差异，但随着全球化的不断深入发展，各国之间的交流与合作日益紧密，已经结成了我中有你、你中有我、一荣俱荣、一损俱损的经济关系。“合作共赢”理念顺应了世界各国人民的共同期待，体现了全球化时代各国同舟共济、相互依存的历史潮流，不仅是对新中国外交实践的提炼升华，也是对传统国际关系理论的重大突破。

如何在平等互利的基础上建立新型国际关系，是当前国际关系领域亟待解决的重大问题，也是关系到世界和平与发展的关键问题。习近平总书记在秉承新中国长期坚持的“不结盟”的外交政策的基础上，深刻总结以结盟对抗为标志的冷战历史经验教训，提出“国家之间要构建对话而不对抗、结伴而不结盟的伙伴关系”。在具体实践中，中国在坚持不结盟原则的前提下与各国广结善缘，探索构建以互利共赢为核心的新型大国关系，用

“亲、诚、惠、容”的全新理念推进周边外交，坚持正确的义利观来加强与发展中国家的团结合作，形成遍布全球的伙伴关系网络，探索出一条国与国之间交往的新路子，呈现出鲜明的中国特色。可以说，这种伙伴关系摒弃了国际关系中一度盛行且仍然存在的“结盟”做法，是对“冷战”思维的彻底否定，有利于推进构建全球合作共赢的“伙伴关系”网络。

四、新思维：提出共商共建共享的全球治理观

面对复杂变化的世界，人类如何破解时代难题、化解风险挑战？如何进行有效治理来推动世界的和平与发展？经济和信息全球化的深入发展，把世界各国利益和命运更加紧密联系在一起，全球治理体系应运而生。习近平总书记指出，全球治理体系变革“不仅事关应对各种全球性挑战，而且事关给国际秩序和国际体系定规则、定方向；不仅事关对发展制高点的争夺，而且事关各国在国际秩序和国际体系长远制度性安排中的地位和作用”。^[11]党的十九大报告明确提出“中国秉持共商共建共享的全球治理观，积极参与全球治理体系改革和建设，不断贡献中国智慧和力量”。

一是正确处理好坚持共商共建共享原则与坚持为发展中国家发声的关系。一方面，全球治理是一项领域广、问题杂、层面多的系统性工程，全球治理机制必须坚持全球共商共建共享原则，坚持要合作而不要对抗，要双赢、多赢、共赢而不要单赢，才能符合世界各国的普遍需求，使各项变革的主张转化为各方共识。另一方面，在推进全球治理体系变革中，“要坚持为发展中国家发声，加强同发展中国家团结合作”。^[12]二战以后建立起来的国际秩序更多由西方发达国家主导，忽视包括中国在内的广大发展中国家的正当权益，有着明显的缺陷。中国作为世界上最大的发展中国家，要坚定不移地和发展中国家站在一起，坚决维护第三世界国家利益，不断表达发展中国家的意愿和利益，提高广大发展中国家和新兴市场的代表性和发言权，使全球治理机制更好地反映国际格局的变化，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

二是正确处理好积极作为与量力而行的关系。

一方面，积极参与、主动担责。随着中国的综合国力不断增强和国际地位的不断提升，参与并推动全球治理体系变革，是实现中国可持续发展的必然要求，也是国际社会对中国的热切期盼。正如习近平总书记所指出的：“世界那么大、问题那么多，国际社会期待听到中国声音、看到中国方案，中国不能缺席。”^[13]在全球治理体系变革等关乎人类前途命运的重大课题上，中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，是变革中的重要变量。另一方面，尽力而为、量力而行。正如习近平总书记所强调的：“全球治理格局取决于国际力量对比，全球治理体系变革源于国际力量对比变化。我们要坚持以经济发展为中心，集中力量办好自己的事情，不断增强我们在国际上说话办事的实力。”^[14]要提高我们在国际上的话语权，必须苦练内功，利用好和维护好中国发展的重要战略机遇期，集中精力把自己的事情办好，不断夯实物质基础和社会基础，才能为促进人类和平与发展的崇高事业作出更大贡献。

三是妥善处理好巩固存量与改革增量的关系。一方面，巩固存量。坚决维护和巩固现有的国际秩序。现行的国际秩序是在“二战”胜利的基础上建立起来的，“虽然这个框架并不完美，却是人类社会迈出的重要一步，为过去几十年世界和平与发展发挥了重要作用”。^[15]习近平总书记强调：“中国将坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基石的国际关系基本准则。”^[16]这就表明中国不但不会挑战现有国际秩序，还是它的坚定维护者，我们不容许现有国际关系基本准则随意被舍弃，更容不得推倒重来。另一方面，要创新增量。在维护和巩固现有国际秩序“存量”的基础上，还应该推动既有国际规则改革，尤其是重视参与新兴领域的规则制定。当前新兴领域的全球治理规则尚不完善，需要通过积极参与，不断反映发展中国家权益，为广大发展中国家和新兴经济体争取合法权利和公正地位，打造更加公正合理的治理模式。

五、新载体：打造“一带一路”的国际合作新平台

应该通过什么样的载体来实现构建人类命运

共同体这一重大议题？应该如何运用中国智慧促进周边乃至整个世界的和平发展？基于对世界形势的观察和思考，习近平总书记于2013年出访哈萨克斯坦和印度尼西亚时，先后提出了共建“新丝绸之路经济带”建设和“21世纪海上丝绸之路”两大倡议，后简称为“一带一路”倡议。“一带一路”建设贯穿亚欧非大陆，涉及60多个沿线国家和地区的数十亿人口，多数国家普遍处于经济发展上升期。因此，在反全球化政策暗流涌动、贸易保护主义倾向抬头、经济一体化进程受到挑战的国际背景下，“一带一路”旨在借用“丝绸之路”的历史符号，在全球更大范围整合经济要素和发展资源，推动世界各国共同打造互利共赢的利益共同体，为破解全球发展难题贡献了中国智慧和方案。

“一带一路”倡议是中国的，但机遇是世界的。“一带一路”作为发展框架和基础，是开放包容而不是封闭的，中国不打地缘博弈小算盘，不搞封闭排他小圈子，不做凌驾于人的强买强卖，谋求的并不仅仅是自己的发展，而是要把中国的机遇转变为世界的机遇，让更多国家搭上我国发展快车，推动“一带一路”沿线国家乃至世界各国实现共同发展。众所周知，不同的国家都有自己的发展战略，“一带一路”不是另起炉灶、推倒重来，而是与各国积极协调政策、实现战略对接、优势互补。正因为如此，“一带一路”成为和平友谊的纽带、共同繁荣的新路，得到相关国家的热烈呼应，赢得了国际社会的广泛支持与参与，为构建人类命运共同体打下了坚实的物质基础、社会基础和民意基础。

“一带一路”倡议迅速从理念转化为行动，从愿景转变为现实，从中国倡议转变为世界共识，全球100多个国家和国际组织积极支持和参与“一带一路”建设，被纳入联合国多项重要决议，体现了国际社会对推进“一带一路”倡议的普遍支持。从七年多的实践来看，“一带一路”建设成果远远超出预期，经济走廊建设稳步推进，互联互通网络逐步成型，贸易投资大幅增长，重要项目合作稳步实施。

由此可见，“一带一路”倡议顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，首次由中国这样的发展

中国家倡导的经济发展和一体化方案，为人类未来发展提供了一个具有广泛包容性的全球合作平台，为构建人类命运共同体提供了坚实的载体，是推动开放合作、促进和平发展的中国方案，其成功实施将会推动全球经济治理结构的深刻变革。

综上所述，习近平总书记关于国际战略重要论述体系完整、内涵丰富、特点鲜明，既有鲜明的中国作风和中国气派，又体现了时代特征和世界潮流，是中国从大国走向强国之际的战略抉择和政策表达，凝聚了习近平总书记处理对外问题上的新思路新方法，为新时代推进中国特色大国外交指明了方向，必将为全面建设社会主义现代化国家创造良好的外部环境。

参考文献：

- [1][6][15] 习近平谈治国理政（第三卷）[M]. 北京：外文出版社，2020：428，456，459.
- [2] 习近平. 中国是合作共赢倡导者践行者[N]. 人民日报，2012-12-06（01）.
- [3][8][12][14][16] 习近平谈治国理政（第二卷）[M]. 北京：外文出版社，2017：442，544，449，449，574.
- [4] 习近平. 铭记历史，开创未来——习近平在俄罗斯媒体发表署名文章[N]. 北京：人民日报，2015-05-08（01）.
- [5][7][9] 习近平谈治国理政[M]. 北京：外文出版社，2014：273-274，259，273.
- [10] 习近平在“世界和平论坛”开幕式上的致辞[N]. 人民日报，2012-07-08（02）.
- [11] 习近平：推动全球治理体制更加公正合理，为我国发展和世界和平创造有利条件[N]. 人民日报，2015-10-14（01）.
- [13] 习近平：国家主席习近平发表二〇一六年新年贺词[N]. 人民日报，2016-01-01（01）.

作者：陈和香，中共深圳市委党校哲学与文史教研部副主任、副教授、博士

责任编辑：钟晓媚