

湾区经济建设与青年发展问题笔谈

编者按：今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式发布之年。粤港澳大湾区将是继美国纽约湾区、美国旧金山湾区、日本东京湾区之后又一世界级湾区，是中国参与全球竞争，建设世界级城市群的重要载体。为了落实好习近平总书记的重要指示精神，值此庆祝五四运动100周年之际，《特区实践与理论》杂志社联合中国青少年研究会港澳台青年研究专委会、深圳信息技术学院和深圳市经济学会，于4月27日在中共深圳市委党校举办了主题为“湾区经济建设与青年发展问题”的专题工作坊。会议邀请了10名国内研究湾区经济和青年问题的资深专家，从不同角度，为湾区青年的发展事业出谋献策。本期先行刊发部分专家的笔谈以飨读者，后期再陆续刊发其他学者的会议论文。

党的十八大以来 我国青年政策的发展与完善

刘俊彦

青年政策是公共部门制定的、推进青年发展的行为准则。粤港澳大湾区要发展，一个很重要的影响因素就是政策创新，政策创新很重要的一个切入点就是在青年政策上先行先试。党的十八大以来，我国青年政策不断完善，取得了历史性的发展，集中地体现在以下三个方面：

一、发布了《中长期青年发展规划（2016—2025年）》

《中长期青年发展规划（2016—2025年）》（以下简称“《规划》”）是我国第一个全国性的青年发展规划，也是总的青年发展政策。《规划》的发布对我国青年政策的完善与发展做出了巨大的贡献，突出地表现在以下几个方面：一是我国第一次有了国家统一的青年发展规划，这对于推动全党全社会重视青年发展与青年工作意义重大；二是《规划》第一次明确提出“党管青年”的原则，继党管干部、党管人才后明确提出“党管青年”，彰显了青年工

作在党的工作中的极端重要性；三是《规划》提出“青年优先”发展的理念，明确党和国家事业要发展，青年首先要发展；四是《规划》第一次从国家层面明确了青年的年龄，规定14到35岁为青年，这对于青年工作的促进作用是显而易见的；五是《规划》完善了青年发展的政策体系，提出了“青年思想道德”“青年教育”等十个领域的青年发展目标和具体发展措施；六是确定了必须实施的十个重点青年项目，为青年政策的落实提供了有效载体。

二、形成了习近平总书记关于青年工作的重要思想

习近平总书记关于青年工作的重要思想的形成，对于包括粤港澳大湾区青年在内的全国青年和青年工作具有极其重要的意义，是做好新时代青年工作的行动指南。习近平总书记关于青年工作的重要思想的核心内容包括七个方面：一是明确了青年工作的战略地位，从党的发展、国家的发展、历史的发展角度都明确强调，要特别重视青年工作；二是明确了青年运动的时代主题，就是为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，所有的青年工作都要围绕这个主题来开展；三是明确了青年工作的职责使命，

就是培养合格的中国特色社会主义事业建设者和接班人，不断巩固党执政的青年群众基础，团结带领广大青年“建功新时代”；四是明确了青年一代健康成长的正确道路，要求广大青年把自己的小我融入祖国和人民的大我，在奉献祖国、服务人民的过程中实现人生价值、升华人生境界；五是明确了青年工作的路径方法，强调站在理想信念的制高点上引领青年，强调青年工作要跟上青年流动分化的步伐，强调在服务青年中开展青年工作；六是明确了共青团改革的目标任务，就是不断强“三性”、去“四化”，切实活跃团的基层工作；七是明确在新时代必须加强党对青年工作的领导。

习近平总书记关于青年工作的重要思想的形成，表明青年工作在党的总体工作中的极端重要性，其政策意义在于有效推动了全社会要更加重视青年和青年工作，使我国青年政策更加体系化。

三、推进了以共青团为代表的青年组织的改革

2015年中共中央党的群团工作会议以后，以工青妇为代表的群团组织开始了历史上力度空前的改革，改革的目标就是不断增强群团组织的政治性、群众性、先进性。改革要靠政策供给推动，但最终都要落实到政策创新上。2015年以来，团中央密集出台多项新政策推动改革，比如出台或修订了有关团组织建设、青年志愿服务、团内“三会两制一课”实施细则、高校学生会和学生社团管理制度等。同时，团中央还联合党政部门出台了一系列青年政策，如与民政部卫计委联合发布的《关于进一步做好青年婚恋工作的指导意见》，就很受青年和社会的关注。总之，以共青团为代表的青年组织的改革，极大地发展和完善了我国的青年政策。

总起来看，党的十八大以我国青年政策越来越完善，取得了重要的发展。结合今天研讨会的主题，我认为，大湾区要快速发展，就要特别重视发挥青年的作用，就要特别重视青年政策的完善与突破，这是促进生产要素有效配置、激发大湾区创造活力的有效切入口。

作者：刘俊彦，中国青少年研究中心常务副主任、
中国青少年研究会副会长兼秘书长，
《中国青年研究》主编、研究员

粤港澳大湾区建设与青年发展

廉思

粤港澳大湾区是国家的事业，也是青年的事业。粤港澳大湾区建设将创造一个历史性机遇，不仅关乎着国家的整体发展，也与每个青年自身的发展息息相关。大湾区和青年的关系，我有三个认识：

一、粤港澳大湾区是世界经济新的增长极，在这里，青年可以背靠祖国，面向全球，形成知识高地

从全国范围的人口流动状况来看，大湾区青年人口持续流入，不是青年的“客场”，而是真真切切的青年“主场”。这个“主场”对港澳青年和内地青年的意义是不同的。对内地青年而言，大湾区很多一体化项目的实施，让他们面对真正意义上的国际市场，促进他们形成更强的国际竞争力和更开阔的视野，让他们感受到更多元的文化和更丰富的交流。对港澳青年而言，一定要有更大的格局，对于自身的发展规划要“跳出特区，放眼湾区”，认识到大湾区意味着更多元化的选择，更多向上流动的空间以及更广阔的市场，使自己有更多的机会融入到国家发展中来。

目前来看，港澳两个特区和内地的青年参与热情都非常高，希望在与国家共同进步的过程中，享受到政策红利，实现个人梦想。粤港澳大湾区独特的地理位置，是两种知识即国际外来知识和中华本土知识的碰撞交汇之地，容易形成知识高地和知识创新。因此，在已经拥有“天时”“地利”的情况下，青年应充分发挥自身的主观能动性，把“人和”的优势发挥出来，进而形成强大的势能，使大湾区成为世界经济新的增长极，为提升整个人类知识水平做出贡献。

二、在青年发展规划的框架下，打通新时代粤港澳大湾区工作对于青年发展的各种瓶颈，形成新时代改革的新动力

国家出台了粤港澳大湾区规划后，应抓紧制定具体的落地政策。当前，青年在大湾区就学、就业、创业还存在一些磨合方面的问题，一是内地和港澳在语言、文化、价值观有较大不同；二是内地和港澳在薪酬、福利、保障体系等方面有较大不同；三

是大湾区相关信息不对称，内地和港澳对各自的制度政策了解不足，各制度之间的衔接有待加强。

要尽快解决港澳青年在内地创新创业期间面临的一系列配套政策问题，比如社保、公积金、医疗、住房等，出台有效举措，不仅为他们在内地的工作生活落地生根提供保障，同时进一步增强他们对国家的认同感和归属感。大湾区是改革开放的先行区和政策试水区，有比较才会有动力，要在比较中发现不足，在比较中发现机会，在比较中不断试错。有了港澳的对标和经验，内地的改革就可以降低成本，少走弯路，减少失误，达到预期目标。

对于未来如何推动粤港澳大湾区人才交流和深度合作，我认为，一是要发挥港澳视野，搭建大湾区青年交流的大平台；二是要借鉴港澳经验，优化中小企业的生存环境，同时也是优化大湾区青年的发展环境；三是要利用港澳科技和金融，加快发展实体经济和做强资本市场。

三、在开展青年的工作中，积极探索把青年组织起来的好办法好举措，不断深化对体制外青年发展规律的认知和把握，为党中央分忧，显著增强对整个国家青年工作的贡献度

我们课题组这几年的研究发现，有些体制外青年对一些意识形态性较强的活动，心理上或多或少有所抗拒。但他们对创业、公益、互助、兴趣类等活动的参与度很高。通过这些活动，可以让青年，尤其是新兴青年群体增强对党的认知、对国家根本制度的认识、对社会发展方向的认识。港澳大湾区的青年工作有非常好的基础，尤其是开展的各种创业、公益、志愿、兴趣类的活动深受青年的喜爱，已经摸索出了一套针对新兴青年群体开展工作的方法和好路径。粤港澳大湾区的青年经验，对全国青年工作的开展有重要的示范意义。通过当代青年更容易接受的方式开展青年的思想引导和教育工作，让他们在活动中亲身体会到党的伟大和社会主义制度的先进。

在活动中，我们可以有意识的发现培养青年领袖，这些人不会自动进入我们的视野，也不可能凭空出现，只能在组织活动的过程中逐步发现并慢慢培养。这几年的工作中，我深切感受到，很多青年很优秀，但是他们只是自身能力出众，却不能带动

影响更多的青年。组织动员能力不同于专业技术能力，是一项极为特殊的能力，在人群中，组织动员能力强的个体是少数，但却是至关重要的少数，这就是旗帜和筷子的区别。因此，在未来大湾区的青年工作中，我们要发现并培养一批旗帜，而不是一把筷子。通过旗帜，去引领带领更多的青年加入到中国梦的建设中来，让广大青年自觉凝聚在党的周围，坚定不移跟党走。

作者：廉思，中国青少年研究会副会长，
对外经济贸易大学教授、博导

大湾区建设与深圳青年的创新能力

钟春平

一、大湾区建设中需要通过创新来驱动

中国经济增长在过去四十多年中，不少源自资本的增加和劳动力的不断投入，但随着整体水平的提高，资本的边际报酬递减，劳动的边际产出下降，因而最后只能依赖不断的技术进步。同样的道理，深圳的快速发展更大程度上依赖于制度创新，而后续更多地通过技术创新来实现，未来的发展，制度创新的空间会越来越少，但技术创新潜力越来越大。

经济体通过创新驱动，在创新过程中，各区域之间存在着竞争合作关系，但又需要一个引领方，需要抛弃其中的短期利益冲突。深圳、广州、香港、澳门等主要城市和创新地区的能力具有较大的差异，其中，深圳的技术创新能力最强，无论是创新创业环境还是专利等层面的技术创新，都超越了其他城市和地区，这就是为什么需要深圳承担更多责任的原因所在。

年轻人是大湾区建设和创新主体。除了少数年龄大的群体能够充当创新角色，大多数创新都是由年轻人实施的。年轻人理应是创新的主体，从现实看，也只有年轻人才最有创新能力，因而如果有足够多的年轻人，有足够强的创新能力，该地区就有可能真正发展起来。因而总的来说，大湾区的未来依赖于创新，而创新又依靠年轻人来实现。

二、从理想状态看，如何培养深圳年轻人的创新能力，将是大湾区建设的关键

敢作敢当，需要有足够的风险承受和风险偏好。创新本身是个冒险的活动，取得成功的概率整体较低，只有少数创新活动取得了成功，实现了经济层面的收益。通常只有年轻人有改变的意愿和动力，也只有年轻人才能更加承担失败的风险，因而敢于尝试新的事物，敢于做出改变，并承担足够的失败风险，将是企业家的内在精神特征。

足够开放的视野，能够跨越区域概念乃至全球竞争眼光。视野越宽，范围越广，越容易寻找创新的机会。随着经济全球化，市场分工越来越细，市场竞争越来越激烈，同时，市场越来越大，敏锐的企业家能够突破所在地的限制，寻找更大市场的机会，因而企业家应该有更为开放的视野，在更大的市场范围内选择可能的市场机会，从而寻找创新的可能性。

在经济利益基础上有更宽广的社会关注。创新大多始于经济利益或者创新带来的垄断利润，企业家寻求经济利益是最初始的动力，通过带来新的产品或者技术，寻找新的市场，进而获得高额利润，进而改变自身的经济状况和经济地位。但成就大的创新，需要突破“小富即安”的心理，需要追求更多的“改变”诉求。重大和深远的创新需要持续的创新投入，需要不断进行研发和持续的改变努力，因而，企业家在经济收益之后，需要有更大的改变意愿，能够突破自身经济利益意愿。

三、从现实看，深圳年轻人在大湾区建设及创新引领中面临的问题和挑战

青年人面临最主要的问题是较大的生存压力。有可能受制于自身的现实生存问题，而逐渐丧失了潜在的创新能力。社会保障及家庭等问题，比如深圳的医疗是个短板，教育亦然。

在创业的过程中信贷约束比较明显。对新创的企业而言，资本的不足才是问题。创新不成功及破产的可能性高，金融机构介入动力不足。可能的缓解方式是，企业家本身的特质能部分缓解创新过程中的不确定性。但对于深圳流动性较强的地方而言，获取企业家的信息成为一个较大的问题，特别是新入的企业家，更是如此。

多地协调、相互合作仍然是个问题。大湾区的

青年相互合作并没有成为一种常态。各自的优势并没有得以较好发挥。

长期发展问题，精神建设存在较大的问题。就深圳而言，创新的激励更多的是经济利益，其经济利益驱动较为直接和明显，但对于青年人来说，长期的使命感和责任感相对缺乏，这对未来形成重大创新带来一定的障碍和难度。

四、公共政策及支持措施：推动深圳年轻人在大湾区建设中的创新引领

首先，创新的主体更多是参与市场的企业家，而不是公共部门。因而大湾区建设仍然需要通过市场推动，而不能寄希望于政策驱动。其次，大湾区发展的内在活力和机制是也有赖于市场主体的参与积极性，而当前如果依赖政策的不断拉动，客观上存在着一定的冲突。深圳及大湾区的未来仍然只能依靠市场的创新能力最终实现。再次，假设最终的发展是需要通过年轻人实现，那么年轻人的参与积极性将是问题的关键。年轻人需要有足够的创新动力，特别是大湾区范围内的青年协作创新努力。

从公共政策的本质上说，如何发挥年轻人在大湾区建设的作用，我们提出一些可能的政策建议：

教育很基础也很重要。需要在基础教育中倡导更加包容的理念，更加具有创新精神的内容，超越简单的“实用”或“有用”的导向。在这点上，可以借鉴，比如香港的或国际的经验，培养青年人的改变和创新精神。

提供并共享更多的信息和社会化便利，缓解创新过程中的融资约束，解决部分资本问题。可以尝试推动在大湾区内的信息共享及金融创新。

破产保护和基本的社会保障机制，缓解创新创业的后顾之忧。破产保护机制有利于企业家在某次创业失败之后，仍然能够有创新的可能。在整体社会环境上，也为创新营造良好的社会氛围。

社会公共服务需要跟上，特别是医疗保障等，年轻人的健康是未来的支撑。公共政策的重点应该是在大湾区范围内进行统筹和协作，解决年轻人的后顾之忧。

作者：钟春平，中国社会科学院财经战略研究院教授、中国社会科学院大学博导