

关于东里村经济发展的若干思考与建议

深圳市委党校 2018 年中青班广西河池组

摘要：为进一步坚定理想信念、加强党性修养、助力乡村振兴，深圳市委党校 2018 年中青班广西河池组 20 名学员进驻广西壮族自治区河池市东兰县武篆镇东里村开展为期一个月的“三同”锻炼。文章认为，不但要通过精准扶贫解决绝对贫困问题，更要通过乡村振兴解决相对贫困问题，通过对东里村资源禀赋和发展现状的梳理，对经济发展面临的主要问题和困难的分析，从发展机制、产业政策、交通规划、旅游开发、人才培养等视角提出具体建议。

关键词：乡村振兴；农村现代化；红色旅游

中国分类号：F127 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706（2019）02-0124-05

没有农业现代化，就没有中国经济的现代化；没有广袤农村的现代化，就没有中国大地的现代化；没有亿万农民的现代化，就没有中华民族的现代化。党的十九大报告指出：“实施乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡整合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”2018 年 9 月，中共中央、国务院《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》作出具体部署，提出了乡村振兴的制度框架、政策体系和奋斗目标，这是今后指导推进乡村振兴的重要依据。

一、东里村经济发展基本情况

东里村位于广西壮族自治区西北部、河池市西部、东兰县西南部，武篆镇西部，云贵高原南缘，距离自治区首府南宁市 308 公里、河池市 130 公里、东兰县县城 37 公里、武篆镇政府 5 公里。该村三面

环山，山岭连绵，沟壑纵横，所在东兰县属于广西 29 个滇桂黔石漠化片区县之一，目前 X974 为通村对外道路。该村下辖 13 个自然屯 18 个村民小组，374 户 1588 人，聚居着壮、汉、瑶等 3 个民族。东里村是中国共产党早期三大农民运动领袖之一、红七军著名将领韦拔群同志的故乡，也是邓小平、张云逸、韦拔群等领导右江革命斗争、举行“百色起义”的策源地和发动群众开展土地革命、创立中国第一个农民“共耕社”的地方。东里村有以下特点：

（一）自然生态环境良好。习近平总书记 2017 年 4 月视察广西时指出“广西生态优势金不换，这就是广西人最大的财富”。东里村地处低纬，夏长而火热，冬短而温暖，十分有利于农作物生长。这里依山傍水，生态良好，森林覆盖率达 70%，空气中负氧离子含量每立方厘米 5-9 万个，淡水资源较为丰富，“东里三潭”银潭、皇潭、小龙潭水量

丰沛,能够满足全年生产生活用水需求。这里地处“东巴凤”(东兰、巴马、凤山)世界长寿金三角核心地带,甚至是“世界长寿之乡”巴马的上风上水之处,还有韦拔群故居等全国红色经典名景,红色旅游资源和绿色生态资源相得益彰,正是习近平总书记说的“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的典型地方。

(二)基础设施比较完备。东里村全村国土面积16900亩,林地面积9926亩,耕地面积471.47亩,其中水田323.80亩,旱地147.67亩,人均耕地面积0.30亩。全村所有自然屯全部通水、通电和通讯,实现了“三网融合”全覆盖。全村建有硬底化村道4公里,18个村民小组“最后一公里”已贯通。该村所在武篆镇开通有南宁、河池、东兰、巴马等方向的客运班车,顺丰、中通、圆通、韵达等物流公司在武篆镇设有营业点。全村所有自然屯均有生活污水排污管、有垃圾集中处理的阶段性目标,实施了屯内绿化、亮化工程。村民居住条件相对较好,公共活动空间充足,现设有设置一、二年级的拔群小学和幼儿园,设有村医务所,村民基本教育医疗等公共服务有一定保障。

(三)对外交通条件改善。该村对外客运和物流交通仍然很不便利,表现在与周边主要城市、机场、高铁站、旅游景点等连接道路多为县道、乡道,道路等级不高、且绝大部分为山路,山势险峻,车程耗时较长、行车体验不佳,致使资源优势未能得到充分发挥。值得一提的是,2018年年底,连接河池、百色两个革命老区的河百高速公路建成通车,并在武篆镇设有互通出入口,此次通车将结束革命老区东兰县不通高速公路的历史,东里村区位条件和发展环境也将得到极大提升,直接拉近与南宁市和河池市、百色市的行车距离,尤其是缩短到机场和高铁站的车程时间,从而与周边旅游城市、重点景区紧密连接起来,并纳入了首府南宁“3.5小时生活圈”,成为广西现代旅游交通网络的重要节点。

(四)党建引领有效脱贫。东里村经过脱贫攻坚工作,村贫困人口由2015年的443人减少到2017年底的33人,贫困发生率从28.1%下降到2.0%,两年累计减少贫困人口410人。依托“拔群党建工作站”平台,将“三严三实”、“两学一做”等党建主题教育与“民事党员代办”、“一帮一联”等活动结合,

代办或解决群众困难140多件(次);争取资金近700多万元,引进项目10余个,培训贫困人口50余人次,解决小额信贷152万余元。2017年,该村通过从“党建结对”入手,由“钱物输血”转变为“技术项目造血”,由“帮扶”性质向“共赢”特色转变,获得了广西农科院对葡萄种植、广西林科院对油茶基地的技术指导等。

(五)产业发展初具雏形。东里村所在的东兰县是“中国板栗之乡”、“中国三乌鸡之乡”、“中国长寿之乡”,东兰三乌鸡、东兰黑山猪、东兰板栗、东兰墨米(酒)等获得国家地理标志产品认证,村里还出产山茶油、富硒米、核桃、麻鸭等长寿养生食品。该村大力发展适合当地资源环境的特色产业,其中“黑色”短期产业3个:黑灵芝、东兰三乌鸡、东兰黑山猪等;“四百一千”“绿色”中长期产业5个:阳光玫瑰葡萄100亩、山野毛葡萄100亩、三色蜜柚100亩、桑蚕250亩和油茶1300亩等;红色旅游业正在进行筹资、规划、设计等前期工作。2018年开工的东里村帽子厂提供了20来个就业岗位,实现了村办工业企业零的突破,“让原材料多跑路,让贫困群众少跑腿”,村民在家门口实现就业,解决了留守儿童教育问题,促进了社会和谐。

二、东里村经济发展面临的主要问题和困难

“实事求是”是我们党认识问题、分析问题、处理问题所遵循的基本思想路线。只有准确找到制约东里村经济发展的不利因素,才能为该村经济下一步发展把好脉,开好方。

(一)人均耕地面积很少,土地单位产出率不高。东里村土地资源极少,人均耕地面积0.30亩。意味着农民从土地流转上获得收益非常有限,制约了农业规模化发展,不少耕地已经退耕还林或种桑养蚕,宜耕坡地也已见缝插针地种植核桃等经济林木,基本没有荒山、荒坡和荒地,承托农业发展的载体空间资源潜力非常有限。

(二)所在县域经济底子薄规模小,对村办经济带动能力有限。截至2017年底,东兰县仅有“四上企业”21家。2017年,全县全部工业企业实现增加值1.39亿元,仅占全县地区生产总值28.11亿元的4.9%。长寿生态食品加工工业等重大项目储备不足,项目支撑仍是最大瓶颈;龙头企业带动作用不强,

特色产业提质增效成效不彰，产业链开发与整合效应亟待提升。

（三）村集体经济较为薄弱，二、三产业发展尚未起步。2017年东里村集体收入首次突破10万元，全村扶贫产业为本村创造务工4000多人次，务工收入80多万元，平均每人次务工收入200元；而同期600人外出务工，以人均年收入5万元计，总共外出务工收入约为3000万元。村民主要收入来源还是外出务工，通过扶贫产业为村集体和村民创造收入的作用和渠道比较有限。目前东里村经济发展仍然依靠农业（含种植业、养殖业）为主，而且是较小规模、一家一户的传统耕种农业，新开办的帽子厂由于技术含量不高，务工村民收益相当有限（每顶帽子仅3元钱）。

（四）农业经济小、散、慢，附加值不高，缺乏深加工产品和产业规模效益。目前东里村农业经济生产规模较小，扩大规模又缺乏资金，没有形成真正产业化，难以达到大城市大批批发商的关注门槛，即使有大订单，也没办法确保长期供货；生产分散，目前仍以传统耕种农业为主，多为各家各户传统散养种植；见效较慢，如新种植的油茶产业，至少3—4年才有收成，前期投入大。究其原因在于发展理念落后、营销渠道不畅、品牌意识不足等。

（五）旅游发展“旺丁不旺财”，亟待完善相关配套和产业升级。东里村的旅游发展现状以红色旅游为主，生态旅游、特色农业观光游为辅，且游客过夜率为零，对本地经济的拉动作用可忽略不计。表现在内容形式单一、附加值不高、生态旅游互动性不足。原因是缺乏旅游专业规划、专业理念和专业人才，旅游转化项目不多。

（六）在村劳动力人口年龄结构失衡，无法提供有效的人力资源供给。目前全村劳动力人口约1100人，劳动力以中小学文化程度者居多，接受教育程度普遍较低，部分接受教育程度较高者外流严重，极大制约了村里经济发展。其中本地劳动力基本从事传统种植业和养殖业，年龄偏大，知识面窄，

缺乏科学种养实用技术；外出务工者约600人，以中青年为主，留守在家的基本上都是年老体弱和妇女儿童。劳动力资源存在“两低两少”：中青年比例低、学历低；致富带头人少、专业技术人才少。

（七）科技创新对于乡镇产业的支撑尚不足够，乡镇产业基本处于“靠天吃饭”状态。目前科技创新对于东里村各个产业发展的支持比较缺失。表现在农业专业合作组织机制有待健全；科技经费投入严重不足；科技人才队伍建设与乡村经济发展需求有相当差距，比如技术推广力量薄弱、科技人才与产业发展的利益环境机制不完善、科技人才技术水平有待加强，新成果、新技术、新品种的引进、试验、示范和推广工作较为滞后等。

三、对东里村经济发展的建议

40年前，中国通过农村改革吹响了改革开放的号角，40年后改革开放再出发，又开启了乡村振兴、城乡融合发展和现代化建设的新征程。而新发展理念要落地生根、变成普遍实践，关键在各级领导干部的认识和行动。^①我们认为，东里村经济下一步发展首先应该处理好“四个关系”：即处理好推动经济发展和加强生态环境保护的关系；处理好接受扶持和自身发展的关系；处理好“引进来”和“走出去”的关系；处理好经济社会协调发展的关系。具体建议如下：

（一）解放思想，转变观念，探索发展壮大村集体经济，实现小农户发展的体制机制。2018年9月，中央深改委《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》提出“加快构建扶持小农户发展的政策体系，使小农户成为发展现代农业的积极参与者和直接受益者”。^②建议县、镇、村各级加强制度设计，坚持把小农户更多分享农业增值收益作为基本出发点，完善农村利益共享、风险共担的紧密型利益联结机制。（1）服务小农户。村“两委”作为服务小农户的第一责任人，实现村委成员包干小农户对接服务工作。（2）提高小农户。把小农户发展状况作为振兴乡村的重要参考指标，把零就业、贫困

① 习近平：《习近平谈治国理政》（第二卷），北京：外文出版社，2017年，第219页。

② 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，中国政府网，2018年9月20日，http://www.gov.cn/xinwen/2018-09-20/content_5324033.htm。

农户优先纳入小农户扶持体系,建立小农户良性增长报告机制、反馈机制、提高机制。(3)富裕小农户。充分发挥小农户自身发展能动性,建立致富带头人帮扶小农户的机制,制定小农户富裕的收入标准,营造致富光荣的良好氛围。

(二)统筹协调,挖掘潜力,在充分提高土地利用效率上下功夫。(1)切实做好规划统筹,提高农业土地使用效率。加强规划统筹,整合土地资源,打通特色产业“培育、选择、管护、销售”全链条,促进集约型农业发展,把分散产业由点连线成片,提高农业标准化、规模化、市场化程度,结合红色旅游发展特色,发展休闲观光农业,实现以农留旅,以农旺旅。(2)切实借助科技手段,提高单位土地产出率。推广优质良种,提高农户种植、栽培、养殖技术,提高单位土地利用率和产出率。加大对农业科技创新的投入,争取上级支持,对农产品深加工等技术研发、科技服务、成果转化、应用示范等科技创新活动提供资助。(3)切实加强产业融合,探索复合式土地利用模式。以现代农业产业融合园区、扶贫大车间、“众创空间”等为载体,复合发展提升农村文化、科技、教育、旅游观光、休闲度假和运动养生产业,鼓励休闲农业和乡村旅游的技术集成、商业模式创新建设,做到不浪费每一寸宝贵土地资源。

(三)促进集约型农业发展,集中优势力量,打造东里生态农业品牌。(1)大力推动茶油、板栗、桑蚕、灵芝等特色农产品精深加工。推动县里规划建设的长寿生态食品加工园等项目尽快建成投产,将初级农副产品通过精深加工后提高产品附加值。(2)大力突出“绿色养生”概念,擦亮“东里生态”品牌。以东兰三乌鸡(毛、骨、肉三者皆黑)为例,加大媒体宣传推介力度,聘请高端设计师,加强产品外包装和形象推广,打造并擦亮东里特色生态农业品牌。(3)大力推动解决“融资难”问题,适度扩大种养规模。继续争取金融机构和上级部门支持,通过农村小额信贷和整合部门资金,争取投放更多的信贷资金,解决企业、合作社、种植大户扩大种养资金短缺“融资难”问题。(4)大力拓展销售渠道,助推产品“走出去”。积极对接外界资源,拓展大城市大批发商的销售渠道,依靠龙头企业来解

决农户生产和市场需求信息不对称的问题;积极研究并努力适应国内高端水果产品质量准入方面的要求;积极加快建设大型冷库,开展“互联网+养殖”,启动电商模式,通过电子商务的手段在互联网上直接销售农产品及生鲜产品,实现特色农产品“产—供—销”一条龙,助推产品更好走出“山门”。

(四)挖掘旅游业发展的内涵外延,实现拔哥故里红色旅游与农业旅游相结合,实现经济社会效益“双丰收”。(1)找准定位,融合发展。致力于打造红色旅游品牌、爱国主义教育示范基地、特色农业观光旅游基地、生态旅游示范地区等。建议对外充分利用地处“世界长寿金三角”核心地带的优势,积极与巴马等旅游项目相结合,积极对接“深圳巴马大健康合作特别试验区”的发展,通过与巴马长寿村、百魔洞、赐福湖等景点联系,致力于打造“旅游途经地”;对内要把自身发展融入东兰县旅游蓝图中,尤其是围绕县境内的红水河第一湾、江平田园风光等比较有吸引力的景区景点,统筹设计旅游路线,通过与其他镇、村差异化错位发展,互取所长,共同做大东兰旅游市场规模。(2)学习先进,规划先行。学习井冈山等国内红色旅游、生态旅游发展势头较好地区的实操经验,通过实地学习考察,消化吸收有益经验。聘请旅游专家深入东里村考察,制订适合东里村实际“三个结合”的旅游发展规划:与东兰县“十三五”规划、旅游规划相结合;与东兰县交通规划、空间规划相结合;与东巴凤长寿金三角旅游业发展相结合,承接“深圳巴马大健康合作特别试验区”外溢效应。(3)系统布局,长远发展。以“以旅兴农、以农旺旅、生态留旅”为指导思想,以提高旅客消费和过夜率为目的,积极打造全域农业旅游示范地区。争取上级部门大、中型特色农业项目和生态主题旅游项目立项支持,与现有红色旅游形成合力。提炼总结一批红色旅游与特色农业、生态旅游融合的旅游线路,以“重走拔哥革命路”为主题,充分发挥韦拔群故居、西山香刷洞等景点优势,以“电瓶车”(收费服务)+“步行”方式,辅以专业讲解服务(收费服务),开发销售旅游特色产品如韦拔群故事连环画、行军棋等。做大做强特色观光农业,积极引入特色农家乐餐饮和民宿经营资本及管理,启动建立现代化农家乐服务体系,

设计建设一批宜居民宿。(4)立足当下,尽快见效。聚焦旅游业基本的“购、娱、住”,发展见效快的“短平快”项目。设立“红色集市”,由镇里统筹,在韦拔群广场设立统一标识的固定摊位,售卖东里村及周边农副土特产品和壮、瑶特色手工艺品。开展滑草、骑马、射箭等互动游戏项目,吸引游客“玩一玩”。在离居民区较近的半山腰规划建设一批简易的半山树屋,辅以基本水电配套,让游客“住一住”。

(五)提高乡镇企业自主创新能力,初步建立资源转化型加工工业体系。(1)强化工业招商,以项目落地代替纯粹“输血”。借助全县力促农产品加工设施建成投产之机,通过提高乌鸡、茶油、板栗等优质农副产品深加工水平,实现相关产业提质增效。(2)加大科技创新力度,实现科技强农。抓住从传统农业向“现代农业+旅游业”双核驱动转变的机遇,促进现代农业、旅游业与科技的结合,通过科技创新改造传统农业,增加旅游业附加值,对东兰山泉水优质资源进行技术改造等;积极构建信息服务平台,使农户科学规划农业生产;通过整合行业供需、物流信息等,使农户密切掌握产业市场状态。(3)推进适应市场需求的农业产业链一体化发展。东兰全县“三品一标”农产品面积25万亩,年产量5000吨,建议充分整合农产品加工企业、合作社、种养大户力量,加大品牌经营力度,扩大品牌知名度,获得更高的市场占有率。积极搭建移动电商平台,以APP、微信为载体,实现“互联网+特色产品”、“互联网+旅游”等营销服务模式,打通农产品电子商务流通渠道,积极开拓国内国际市场。

(六)提前谋划,积极打通对外联系交通命脉。

(1)加快推进征地工作。按时完成河百高速公路武篆段互通口连接线建设,确保高速公路按时按质通车。(2)结合本地红色旅游和绿色生态资源开发。由镇里牵头沿着高速出口的巴学村、那烈村到东里村一线,提前规划建设旅游客运集散场站和农副产品物流仓储、产销配送、冷链运输设施,争取用最低成本,把东里村及周边的原生态绿色农副产品从田间地头尽快端上深圳、南宁等地市民餐桌;通过“物流走出去、人流引进来”,发挥高速通车的最大效益。(3)打通对外人流、物流快速通道。通过河百

高速积极对接周边机场、高铁和高速公路网,积极争取县里统筹支持,抓紧开通到周边高铁站、机场的定期班车,有效打通联系南宁、广东(广州、深圳)等周边省市的人流、物流快速通道,加强与广西北部湾经济区的联系,加强与粤港澳大湾区的联系,深度参与泛珠三角区域合作。

(七)重视人才队伍建设,为乡村振兴提供有力的人力资源保障。(1)注重本土人才培养,实现“人才不外流”。结合县、镇、村产业发展需要,抓紧梳理一批乡村振兴紧缺型专业,制定人才培养计划,鼓励引导本地村民及其子女学习,组织在外就读村民子女利用寒暑假到全县各产业基地实习;就地培养一批熟悉红色旅游项目的解说员,建立由镇、村统一对外承接红色旅游项目的模式,配套开发“农家乐”餐厅和特色农产品销售点,有效带动当地就业。(2)积极内引外联,促进“人才往回流”。与深圳等地的职业院校联合开展订单式就业指导培训和技能培训,特别支持贫困劳动力参加职业教育;建立“发展人才库”和“人才培养基金”,将45岁以下且大专以上学历的村民及子女,统一纳入“发展人才库”,建立人才档案,掌握就业情况,开展跟踪服务;每年在村集体收入中留存一定比例的金额,设立“人才培养基金”,对有意回村就业人员进行奖励,对在村就业人员通过学历和技能提升,取得国家认可的职业资格认证的进行奖励;充分利用上级对口挂点单位、各级“两代表一委员”、高校科研院所等资源,共同实地调研村集体经济的产业发展状况,充分借助外脑,为东里村经济发展出谋划策,提供指导。

执笔人:周亮,深圳市政协经济委工作处处长

课题组成员:周亮、许绿叶、李蔚军、郑向鹏、蓝炳廷、饶明辉、蒋倩、林荣、唐庚轩、文德良、王芳成

责任编辑:周修琦