

深圳高效生态农业发展的实践探索

欧阳卫国

摘要: 改革开放 40 年来,深圳国际城市化建设有目共睹,但深圳农业面临着规模不断缩小,农业土地不断缩减,水资源紧缺、基础设施薄弱、资金投入不足、生产能耗和成本不断上升等一系列问题,这些问题困扰着深圳都市高效生态农业的持续发展。深圳积极探索发展高效生态农业,大力发展现代农业生物产业,初步形成“产学研相结合、育繁推一体化”的种业体系,产业集聚效应日益显现,行业示范带动作用日益增强。根据新时代习近平“三农”思想,全面贯彻落实中央、省、市实施乡村振兴战略工作部署,统筹推进深圳市乡村振兴战略,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,打造“高精尖”的现代农业生物育种产业体系、高质量的农产品有效供应体系、高融合的一二三产业发展体系,构建功能多样、保障有力、高效生态、产业融合、开放共享的高效生态农业发展新格局,实现农业现代化。

关键词: 高效生态;生物育种;乡村振兴;产业发展体系

中国分类号: F323 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-5706 (2019) 01-0041-04

2004 年全面城市化以后,深圳成为全国第一个没有农村的城市。近年来随着深圳城市化进程加快,现有耕地面积 10.41 万亩(含深汕合作区 4.66 万亩),永久基本农田面积 5.76 万亩(含深汕合作区 2.72 万亩),2017 年深圳市(含深汕合作区数据)实现农林牧渔业总产值 42.43 亿元,第一产业增加值 18.54 亿元。农业规模相对较小,农业土地不断缩减,水资源紧缺、基础设施薄弱、资金投入不足、生产能耗和成本不断上升等一系列问题,困扰着深圳农业的持续发展。近年来,深圳市农业系统认真贯彻落实中央、省、市关于“三农”工作的决策部署,从深圳实际出发,努力探索一条既能发挥深圳比较优势又能克服传统农业发展难题、实现农业又好又快发展的高效生态

农业之路,取得了一定成效。

一、深圳发展高效生态农业的探索

高效生态农业是以绿色消费需求为导向,具有高投入、高产出、高效益与可持续发展的特性,是集约化经营与生态化生产有机耦合的现代农业。^①围绕探索高效生态农业发展的要求,2009 年深圳市率先出台了生物产业振兴发展规划及其相关政策,大力聚焦建设深圳国家农业科技园区,推动深圳市现代农业生物育种技术和产业集聚发展。

(一) 出台现代农业生物产业发展政策

“十二五”期间,深圳市认真贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,累计投入财政资金 10.64 亿元,超额完成 3.04 万亩基本

^① 《习近平:走高效生态的新型农业现代化道路》,《人民日报》2007 年 3 月 21 日。

农田改造任务，并制定了《深圳市基本农田保护区管理办法》。按照市政府明确基本农田向农业高科技项目倾斜的政策，编制实施《深圳生物产业振兴发展政策》《深圳市现代农业生物育种创新基地综合发展规划》和《深圳农业发展专项资金管理办法》，规划建设了深圳市战略性新兴产业基地集聚区：现代农业生物育种创新基地和深圳国家农业科技园区，每年设立现代农业生物产业专项和农业高新技术专项，每年财政资助额近亿元，推动一批国家级科研成果成功实现产业化。

（二）大力建设深圳国家农业科技园区

现已累计投入深圳国家农业科技园 49 家核心项目单位的国家省市级 142 个项目资金 36.86 亿元，其中政府投入 16.89 亿元，带动社会投资 19.97 亿元，累计产值 391.28 亿元，出口创汇 1.67 亿元，累计利润 18.68 亿元。园区现已建设十个现代农业生物育种创新基地，引进了 23 个拥有核心技术和知识产权国内外著名的农业生物育种创新团队，带动培育了全市生物育种产业研发队伍 5350 多人，建立 5 个深圳市院士工作站，成立 8 个农业新型科研机构，建立 51 个重点实验室和 6 个创新公共服务平台，成立国家农业基因组科技创新联盟，推进农业生物育种新品种、畜禽种质资源保护繁育推广、海洋生物，以及新型生物肥料、农药、兽药、饲料等农业生物技术领域的项目研究，已取得 168 项国家发明专利、192 项 PCT 国际专利，累计推广 92 个农作物新品种，新产品 135 个，拥有产品品牌总数 31 个，核心区龙头企业数 5 个，高新技术企业数 9 个，并在作物分子设计育种研究方面走在了全国前列。

二、深圳发展高效农业取得的初步成效

深圳市农业在人才团队培育、实验室等技术平台建设、成果转化和企业孵化等方面不断提升水平，初步形成“产学研相结合、育繁推一体化”的现代生物育种产业体系，产业集聚效应日益显现，行业示范带动作用日益增强。特别是在粮、棉、油等主要农作物育种领域取得不少重大突破。

（一）杂交水稻育种和产业化水平位居全国前列

杂交稻新品种“Y 两优 900”“深两优 5814”“深优 9516”“深两优 870”被农业部认定为超级杂交水稻，累计推广面积 4640 多万亩，其中，“深两优 5814”累

计推广 2250 万亩，推广面积稳居全国第一，“Y 两优 900”作为国家第四期超级稻公关品种，实现世界首创每亩单产 1026.7 公斤，已累计推广面积 1050 万亩，推广面积有望超过“深两优 5814”，“深优 9516”累计推广面积 980 万亩，推广面积稳居广东省稻区第一；深圳研发出适合在高寒地区推广的“三系杂交粳稻育种技术”实现我国寒地杂交粳稻生产应用的突破，选育出我国首个创优 31 寒地杂交粳稻新品种比常规粳稻增产 12% 以上，2018 年在黑龙江省通过品种审定，首次突破寒地三系杂交粳稻生产应用技术瓶颈，填补了东北地区 1 亿多亩寒地杂交水稻的空白；深圳市研发的“广三系杂交水稻育种技术”被袁隆平称为“第三代杂交水稻育种技术”，已获得市级科研成果鉴定并进入产业化推广示范应用。

（二）小麦杂交育种技术取得重大突破

被国家科技部认定为重大科技成果的“F 型三系杂交小麦技术”现已培育 10 多个增产幅度达 10% 以上、优质高产的杂交小麦新品种组合，已经连续三年在山西、河南、河北、山东、安徽等地进行生产布点试验，效果明显。

（三）转基因抗虫棉产业化推广成效显著

深圳还拥有我国唯一大规模产业化的转基因抗虫棉核心技术专利，打破国外技术垄断，棉种市场占有率多年来稳居国内第一，累计推广国产抗虫棉 5.8 亿亩，为农民增收 1092 亿元，减少农药使用 162 吨，社会生态经济效益显著。

（四）涌现了一批国内有影响力的农业龙头企业

农业龙头企业产业规模不断壮大。深圳市现有农业龙头企业 100 家，位列全省第四，其中国家级农业龙头企业 7 家，省级农业龙头企业 54 家，上市企业共有 8 家。2017 年全市农业龙头企业累计销售收入 689.75 亿元，净利润 27.1 亿元，上缴税金 21.34 亿元，出口创汇 22.2 亿元，共带动省内外农户 311 万户，其中销售收入达到 10 亿元以上的龙头企业有 10 家，30 亿元以上的有 2 家，现累计有 48 个省名牌农产品，培育了农产品股份、源兴、望家欢、芭田、诺普信、鑫荣懋、创世纪等一批行业领先、特点明显、规模较大的企业，这些企业在保障“菜篮子”农产品供应，推动技术进步和培育知名品牌等方面发挥着越来越重要的作用，成为加快深圳市农业产业结

构调整,发展现代农业的重要力量。

(五) 生态休闲农业发展迅速

“十二五”期间,深圳市农业转方式、调结构、惠民生产成果显著,以低碳农业、循环农业为发展理念,促进农业生态休闲旅游业迅速发展,农业的经济效益、社会效益和生态效益不断提升。目前,已建成西部海上田园海洋文化湿地公园、南山荔枝生态园、光明农场大观园、青青世界、碧岭现代农业科技园、兰科中心“中国兰谷”、科普特大鹏高新技术农业园、旺泰佳农场、中大绿谷采摘园、罗湖林果场等多个知名农业休闲景区,满足市民农业科普教育、休闲娱乐和农业体验等多种综合需求。

三、构建新时代高效生态农业发展新格局

全面贯彻落实习近平“三农”思想,全面贯彻落实党的十九大关于实施乡村振兴战略的决策,^①依照中央、省、市实施乡村振兴战略工作部署,统筹推进深圳市乡村振兴战略,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持绿色发展,实施种养加、产供销、农工商、内外贸、农科教一体化,^②做好深度开发和广度开发。立项编制《+2.0版深圳国家农业科技园区发展规划》,打造深圳“种业硅谷”新名片,实施《深圳市现代农业发展“十三五”规划》《深圳市推进农业供给侧结构性改革工作方案》《深圳市推进乡村振兴战略实施现代农业提质增效工作方案(2018-2020年)》《深圳市现代农业产业园建设工作方案》,重点打造“高精尖”的现代农业生物育种产业体系、高质量的农产品有效供应体系、高融合的一二三产业发展体系,构建功能多样、保障有力、高效生态、产业融合、开放共享的新时代高效生态农业发展新格局。

(一) 打造“高精尖”的现代农业生物育种产业体系

立项编制《+2.0版深圳国家农业科技园区发展规划》,构建完善“产学研相结合、育繁推一体化”的现代农业生物育种产业体系,打造深圳“种业硅谷”新名片。提升生物育种产业人才建设水平,落实建

设中国农科院深圳研究生院和中国农业科学院(深圳)人才服务中心,培养深圳农业高层次人才自我造血功能,提升种业核心竞争力。加快生物育种创新平台建设,构建基因组大数据平台,鼓励企业建立工程实验室、工程中心、技术中心、院士工作站等创新载体和高技术平台,引进中国农学会“中国(深圳)葡萄科技创新中心”。加强种质资源保护利用,促进种质资源共享和挖掘利用,加强种质科技创新,选育优质高产、抗病抗逆能力强的新品种,推进中国农科院国家种质资源库重要种质资源开发应用,推动深圳国家基因库建设。加快生物育种科技成果转化,依托中国农科院在深圳建设全国农业科技成果转化服务深圳国际中心,将国内外农业科技成果集中在深圳进行成果转化,促进种业科技创新,孵化培育高新技术企业,支持深圳国际生物谷的建设发展。

(二) 打造高质量的农产品有效供应体系

2018年上半年,深圳市农林牧渔业产值20.56亿元,增加值11.13亿元。农业产值6.2亿元,增加值3.69亿元。畜牧业产值1.33亿元,增加值0.59亿元。据统计,深圳市现有农业龙头企业100家,2018年1-6月份企业销售收入506.57亿元、净利润15.81亿元、上缴税金11.68亿元、出口创汇12.88亿元。积极推进农业产业化,提高农业供给质量和效率。参照工业百强的服务模式,着力培育百强农业龙头企业,以市场为导向,以企业为主体,培育壮大一批起点高、规模大、市场竞争力强、辐射带动面广的农业龙头企业,积极推进农业龙头企业上市。引导企业建设市内外优质农产品生产基地,实施“菜篮子”基地标准化生产,着力培养一批市场信誉度高、影响力大的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。大力开展无公害蔬菜生产基地、畜禽养殖基地、农产品流通基地和农产品质量安全追溯系统建设。在省内外其他地区建设无公害蔬菜生产基地,确保基地蔬菜的稳定安全供应。积极在省内外建立无公害畜禽养殖基地。在深圳建设集加工、仓储、配送、

① 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,新华网,2018年2月4日。

② 谭静:《农业产业化研究综述》,《农业经济问题》1996年第11期。

冷链、检测等一站式解决功能于一体的现代化、标准化、智能化的农产品物流园、冷链物流配送中心、水产品交易中心。创建国家食品安全城市和广东省食品安全城市。打造农业投入品及种植产品管理信息平台。实现种植生产环节全链条可追溯。构建质量安全追溯公共服务平台,强化追溯管理与市场准入的连接。

(三) 打造高融合的一二三产业发展体系

落实《深圳市推进乡村振兴战略实施现代农业提质增效工作方案(2018-2020年)》和《深圳市现代农业产业园建设工作方案》,重点开展十大建设工程,建设一二三产业高度融合发展的现代农业产业园。^①实施“美丽田园”建设工程。依托5.76万亩永久基本农田,规划建设深圳智慧田园,打造集成生物科技创新研究和产业转化、农业新技术成果展示、农耕文明与科普教育文化传承、市民休闲体验等多功能于一体的高效生态农业示范窗口。发展绿色农业,积极推行绿色防控、配方施肥等技术,化肥和农药使用量实现零增长,利用率提高到40%以上,测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上,打造成为田成方、树成行、路相通、渠成网、涝能排、旱能浇的“美丽田园”。开展现代农业产业园建设工程。现代农业产业园作为乡村发展的重要载体,通过推进农业全产业链和产业集群发展,能够真正把区域优势、要素优势转变为产品优势、市场优势和竞争优势,引导农业产业兴旺。以农业产业园创建为契机,推动一二三产业高度融合发展。积极打造华侨城“光明小镇”国家农业庄园、深圳职业技术学院“荔枝产业园”、深圳市花协“花卉观光产业示范园”、中国农科院“国家智慧农场”、普罗米“葡萄休闲观光园”、农科集团“航天科技园”等,建成10个以上产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、一二三产高度融合、辐射带动有力的都市现代农业产业园,实现基本农田高效生态利用,农业发展提质增效,一二三产业高度融合发展。开展休闲农业创建工程。因地制宜选择种植品种,提升服务质量,开展宣传推广,推

动深圳市休闲农业持续健康发展。打造市级休闲农业示范点,做好省级、市级休闲农业示范点推荐及认定工作,到2020年全市新增省级休闲农业示范点5个以上、市级休闲示范点10个以上,基本形成布局优化、类型丰富、功能完善、特色鲜明的休闲农业发展格局。

深圳积极发展高效生态农业,提升科技支撑能力,全面提高农产品供给保障和质量安全水平,提升基本农田综合效益,实现农业一二三产业高度融合发展,激发高效生态农业发展活力。深圳市应引进国内外一批重大创新平台,凝聚全社会各方面力量,进一步深入推进新时代高效生态农业发展,坚定实施乡村振兴战略,实现农业现代化。

参考文献:

- [1] 郑璇.深圳农业产业化的状况与发展对策研究[D].武汉理工大学,2002.
- [2] 习近平.走高效生态的新型农业现代化道路[N].人民日报,2007.
- [3] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[EB/OL].新华网,2018-02-04.
- [4] 谭静.农业产业化研究综述[J].农业经济问题,1996.
- [5] 李永红,周向阳.生物育种是深圳因地制宜发展农业的最优选择[J].种子世界,2011.
- [6] 中共中央 国务院印发《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》[J].中华人民共和国国务院公报,2015.

作者:欧阳卫国,深圳市经济贸易和信息化委员会

责任编辑:钟晓媚

^① 中共中央国务院印发:《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》,《中华人民共和国国务院公报》2015年第5期。

编者按：党的十九大提出，加强社区治理体系建设，打造共建共治共享的社会治理格局。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时提出，广东要在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。深圳是全国外来人口占比最高的超大型城市，创新和完善社会治理体系，不断提升治理体系和治理能力的现代化水平，在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国最前列，这既是特区的使命担当，也是实现和谐善治的现实需要。深圳市宝安区紧扣新时代中央和省、市对城市基层党建和基层社会治理提出的新要求，强力推进以社区党委为龙头的现代化社区治理体系建设，初步实现了“实时泛在、有效管理”，为全市加快营造共建共治共享社会治理格局作出有益探索。本刊对深圳市宝安区委书记姚任进行专访，挖掘宝安区在推进现代化社区治理体系建设方面的经验做法。针对当前社区治理存在“寡头化”、“碎片化”的治理困境，宝安以物业管理作为社区治理的重要抓手，释放可观的“制度红利”，打通物业管理“最后一公里”。为破解土地空间难题，推动产业高质量发展，宝安走出一条“集约发展、内涵提升”的新型城市化新路，为深圳启动新的土地空间改革破题。为此，“特区研究”栏目推出宝安专题，供读者参考。

构建现代化社区治理体系 营造共建共治共享社会治理格局

姚 任

记者：构建共建共治共享社会治理格局是一个宏大的课题，宝安以构建现代化社区治理体系来破题，主要基于哪些考虑？

姚任：社区是基本的社会单元和平台，是社会和谐稳定的基石，社区安，街道才能安；街道安，宝安才能安；宝安安，深圳才能长治久安。

社区治理模式因时而变。中国特色社会主义进入新时代，党的十九大提出要加强社区治理体系建设，打造共建共治共享的社会治理格局。习近平总书记要求广东在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。中央和省、市对社区治理提出的新要求，为我们基层工作者指明了方向，也为我们构

建现代化社区治理体系、营造共建共治共享的社会治理格局提供了强大的动力。

宝安是一个人口高度密集、匆忙的陌生人社会，有124个社区，平均面积3.2平方公里，平均管理服务人口4.5万，其中户籍人口平均0.5万，非户籍人口平均4万，社会结构复杂多元、人口结构严重倒挂，面临着繁重的管理任务、巨大的民生需求。2016年政企社企分开后，部分社区党组织偏虚偏弱偏软，更是难以承担起现代化社区治理的重任，迫切需要我们创新治理模式、构建治理体系。

上有要求、下有诉求，我们积极推进以社区党委为龙头的现代化社区治理体系建设既是形势所迫，

又是水到渠成。

记者：构建现代化社区治理体系是一个浩大的工程，宝安是如何开展这项工作的？

姚任：这项工作，我们自2017年10月就已经开始，前后经过3个月调研、3个月试点，2018年4月份开始全面铺开。

我们有了想法之后，开展了扎实的前期调研。区里由我带着32个部门围绕“构建以社区党委为龙头的现代化社区治理体系”展开调研，10个街道书记也围绕这个课题进行调研，前后集中开大会研究5次，同时我还率队赴广州车陂、三元里及深圳龙华区大浪街道同胜社区考察调研，一步一步把思路厘清、把路径找准。

我们有了初步方案后，没有急于在全区铺开，先是选了3个社区试点，觉得基本可行后，又在10个街道各选取1个社区扩大试点范围，边试点边研究、边试点边完善，直到整个体系比较成熟、路径比较清晰之后，才以2018年区委区政府1号文件印发执行、全区铺开。

记者：您作为主导者和推动者，请您给我们介绍一下宝安现代化社区治理体系构建的整体设计？

姚任：社区治理的系统性、整体性和协同性非常强，治理体系构建牵一发而动全身，必须有一个严谨、周密的思路计划，一套完备、有效的方法举措，不能信马由缰、随心所欲。

我们构建现代化社区治理体系，总的目标是提升社区治理体系和治理能力的现代化水平；总的思路是先把社区党委做实做硬做强，在此基础上，以社区党委引领基层治理；总的要求是变事后管理为事前管理，实时、泛在管理好宝安的每一寸土地，无时不在、无所不在、随叫随到，有效管理、贴身服务；实施路径是搭建基本框架——落实社区人、权、财、物保障——完善运行逻辑——培训、配强社区党委书记。

我们对社区进行“六定”，定位、定责、定员、定岗、定费、定薪，并赋予社区党委统筹、联动、管理、服务四项职能，在社区党委内设综合办、党群服务平台、综治平台“一办两平台”，综合办负责社区内部运转和监督，一般由社区委员负责；党群服务平台负责社区党建、群众服务、综合窗口等，将党的建设与服务群众充分融合，提升社区党委的

凝聚力号召力，一般由社区副书记负责；综治平台负责智慧管控、应急值守、安全生产等，将智慧管控与综合治理有机结合，强化社区党委“实时泛在”属地功能，一般由社区副书记（警长）和社区委员共同负责。在做实社区党委的基础上，我们在社区打造了“一核六体系”的治理框架，“一核”就是强化社区党委领导核心，“六体系”就是构建规范的职能架构体系、精细的网格管理体系、扎实的力量下沉体系、多元的社会责任体系、职业的人才支撑体系和科学的经费保障体系。

记者：做实做硬做强社区党委，宝安采取了哪些措施？

姚任：党委政府管理治理基层的很多工作，最终都要落实到社区。如果社区党委不强，“龙头”作用发挥不出来，对社区各种力量统不起来，直接影响管理治理的整体成效。社区党委只有做实做硬做强，才能真正承担起组织一方、协调各方的重任。我们主要做了五个方面工作。

一是给人。对战斗力不强、问题较多的社区党委，选派区、街道33名优秀干部分别担任社区党委第一（副）书记，跟踪了解工作情况，发现问题，及时纠正。分批轮训社区干部，提高社区干部的工作能力。推动综合巡查、综合整治、安监、治安消防、环水、交通、交警、市场监管等“1+1+3+3”8支区、街队伍共10419人全面下沉社区，由社区党委和部门共同管理。每个社区平均123人，最多的378人，最少的32人，平均每平方公里65人在管理。

二是给权。按照全市《关于推进社区党建标准化建设的意见》赋予社区党委人事安排权、重要事项决定权、领导保障权、管理监督权“四项权力”的基础上，进一步明确社区党委对社区各项事务的领导权、联勤联动指挥权、财政支配权、绩效考核权、对派驻干部的考核权。同时，制定社区党委、工作站“89+1”职责事项清单，其中64项主办、25项协办、1项兜底。

三是给钱。针对社区经费标准低、碎片化、审批链条长的问题，把社区作为独立预算单位，参照事业单位水平安排日常公用经费，出台《关于加强和规范宝安区社区财务管理工作的指导意见》，优化社区经费保障机制，完善经费管理，统筹经费、统一标准、统筹使用。每年经费最多的福永白石厦

社区 1298 万，最少的是新安文雅社区 303 万。

四是给物。区里统一给社区配车，街道统筹解决社区党委办公场所、饭堂问题。每个社区落实 200 万“民生微实事”专项经费。

五是给运行逻辑。明确区、街道、社区三级责任，把社区作为独立运作的、统筹社区各方力量、共建共治共享的“准街道办”；由社区党委联动社区工作站、居委会、股份合作公司，以及学校、医院等机构和各类社会组织；以社区为单位优化网格体系，将专业队伍与社区整治力量整合，合理分配巡、办两支力量，按片区分组包干、捆绑作业；建立“三会”联动机制，每天汇总、每周会议、重大问题及时会商。

我们以制度形式把这些措施固化下来，不断增强社区党委的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，更好地发挥统筹、联动、管理、服务四项职能。

记者：在强化社区管理治理方面，宝安又做了哪些探索？

姚任：做实做硬做强社区党委不是目的，而是为了加强社区治理。我们坚持问题导向，需求牵引，打出了一套管理治理的“组合拳”。

一是安全生产主体责任全绑定。深圳 330 多万商业主体，宝安 66 万商业主体、4.6 万工矿企业，完全靠政府去管，根本管不过来，必须把安全主体责任全绑定，强化企业安全主体责任意识，由“政府帮整、政府帮改”向“督企业整、教企业改”转变。区里梳理 8 大行业 196 条负面清单和 52 条罚则，明确企业老板、房东等生产主体安全责任，督促其把安全基础夯实。实施最严苛的安全生产管理制度，对主体责任不落实引发安全生产责任事故的，从严从重处理，从源头上减少安全事故。

二是物业管理高水平全覆盖。物业管理不是小事，物业管不好是脏乱差的一个重要因素，事关群众的日常生活。我们每天出门碰到的扫地阿姨、门口保安，都是物业管理员，他们就是管理服务的最后一厘米。我们推进物业管理高水平全覆盖，就是要打通这最后一厘米。区里出台物业品质提升“1+2”文件，明确政府、社区党委、物业管理公司、业主（租户）的权、责、利。教育引导居民按照 1 元/平方米·月指导价交物业费，提升物业公司管理水平，确保有

人住的地方就有人管，有物业管的地方就管好。

三是深入基层化解矛盾纠纷。宝安发展过程中，群众与群众之间、群众与企业之间、群众与政府之间，都可能产生这样或那样的矛盾和问题，我们坚持“到群众中去”的工作方法，带着感情、带着责任，面对面解决问题、化解矛盾。我们每周组织区机关处级以上干部、党代表、人大代表、政协委员、街道正科级以上干部等“五员”进社区，到群众中去、到矛盾问题集中的地方去，收集问题、化解矛盾、理顺情绪，同时，用好“说事评理”“议事阁”“和事厅”平台和多元矛盾化解机制，解决社区居民之间的糟心事、烦心事。我们还总结固化信访维稳和政法工作联动 18 条，坚持“全区一盘棋”，全面统筹、协调各方，第一时间稳控不和谐因素。

四是讲好“宝安第一课”。市里有一句口号，来了就是深圳人。对宝安来说，来了就是宝安人。怎么做个合格的、文明的宝安人？一定要有人教。我们由区里统筹、社区具体负责，组织开展安全第一课、文明第一课、法律第一课，提高大家的安全意识、文明素养及应急能力，增强家园意识、城市认同感。

此外，我们还建立智慧消防联动系统，打造 5 分钟消防圈；提供一流政务服务，实现区、街道、社区三级自助服务体系；大力发展义工组织，壮大社工组织，支持社区公益组织、服务组织，等等，提供更加贴身的管理服务，让群众在宝安生活得更安心、更省心、更舒心。

记者：从 2017 年 10 月开始到现在，宝安在构建现代化社区治理体系方面取得了哪些进展？

姚任：社区治理是个大课题，是一个长期的过程，我们构建现代化社区治理体系才刚刚破题，所取得的成效还是初步的。

一是为社区党委从“偏虚偏软偏弱”到“做实做硬做强”提供了制度支撑。城市基层党建的核心是条块结合、以块为主。社区“六定”的明确，让社区党委在辖区内发挥了资源共享、组织共建、机制衔接、功能优化的作用，彻底扭转了过去“只知董事长不知书记”的局面，以制度刚性保障社区党委始终成为社区各项事务的坚强领导核心，切实增强了社区党委的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

二是完善了现代化社区治理体系基本框架。理顺

了责权利等运作链条,明确了社区与街道、社区与下沉队伍的职责边界,社区权责更加清晰;理顺了社区运行逻辑,社区党委的统筹、联动、管理、服务“四项职能”得到有效履行;“一办两平台”的扁平化工作架构,将党群工作与服务群众、智慧建设与综合治理有机结合,形成了社区工作的新动能。

三是有效破解了社区治理难题。打出安全主体责任全绑定、物业管理高水平全覆盖、优化网格管理机制、智慧消防联动体系等一套治理“组合拳”,有效化解了社会矛盾,提升了居民安全幸福指数。2018年上半年,未发生群众进京非访案件,群众到省集体访的批次和人次同比下降80%、91.1%,群众到市集体访的批次和人次同比下降58.8%、78.3%。火灾伤亡事故“零发生”,安全隐患整治效率明显提升,社区环境更加安全有序。

四是实现了管理重心下移基础夯实。把资源、管理和服务放到社区,让基层有职有权有人有物,社区管理和服务力量大幅充实。2018年社区经费总额同比增加41%,为社区各项工作正常开展提供了强有力的综合保障。社区党委可以调动辖区各种力量,做到有什么事情第一时间反应、第一时间处置到位,实现了每一寸土地都在有效管理下,每一分每一秒都让市民群众感觉到党委政府的存在。

记者: 宝安构建的现代化社区治理体系取得这么好的效果,请您给我们分享一下好的经验。

姚任: 谈不上什么经验,我们只是做了初步探索,有一些心得体会。

一是必须以社区党建引领社区治理。基层党组织领导基层治理,党章有明确规定。抓社区治理,首先必须强化社区党委的领导核心地位,始终把加强社区党的建设作为贯穿社区治理的主线,不断提高社区党组织的凝聚力、影响力、号召力,以党的建设贯穿社区治理、保障社区治理、引领社区治理。

二是必须厘清区、街道、社区的职责。社区管理涉及方方面面工作,需要建立统一、高效、顺畅的城市管理领导体制,厘清区、街道、社区各级的工作职责、工作内容和工作重点,发挥各级的积极性和创造性,做到分级负责、各负其责,实时泛在管理好社区事务,服务好社区居民。

三是必须加强社区信息化建设水平。信息化已经

成为社区治理的重要手段,打造智慧社区是社区治理的重要方向,必须不断加大社区治理信息化建设的探索与实践,利用各种信息化技术和手段,构建社区发展的智慧环境,整合社区各类服务资源,对社区实现精细化管理,为社区居民提供方便的服务。

四是必须发挥多元主体的共治作用。政府主导社区治理至关重要,任何时候都不能弱化,但也不能完全大包大揽,必须实现从政府“包打天下”到多元主体共治转变,明确政府、社会、市场各自的职责,充分发挥居委会、工作站、经济组织、公益组织、慈善组织等多元主体作用,分工合作,形成强大合力。

五是必须强化广大居民的主人翁意识。社区居民是社区的主人,提升社区治理的水平,必须让社区广大居民在享受法定权利的同时,承担应有的义务,积极参与到社区治理中来,将自己的生活与社区紧密联系起来,不断增强居民之间的沟通和团结,提高居民的归属感和共同体意识。

记者: 宝安在构建共建共治共享社会治理格局方面下了一步很好的“先手棋”,请您谈谈下一步将如何做得更好、始终走在最前列。

姚任: 改革是一个逐步深化的过程,我们虽然做了一些探索,但与上级的要求和人民群众的期待,还有较大差距。我们将精准对标中央和省、市的要求,以“有效管理、有效服务”为目标,把这项改革做深、做细、做透,为全市、全省乃至全国作出更多有益探索。一是进一步完善现代化社区治理体系框架,推动社区治理分工明确、运作顺畅。二是进一步把社区党委锻造得更加坚强有力,把社区党委的权力落到实处,提升社区带头人队伍建设,选派更多优秀干部到社区任职,加大培训力度,形成“头雁效应”,以社区党委引领社区治理。三是进一步推进多元主体共建共治共享,深化“实时泛在”的管理治理框架,激发社会主体参与社区治理的热情和活力,构建新时代“熟人社会”,打造新型社区生活共同体。

责任编辑:钟晓媚